



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ДОНЕЦКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.11.2024

№ 1248

Об основных направлениях долговой политики муниципального образования «Город Донецк» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с постановлением Администрации города Донецка от 10.06.2024 №663 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Донецка на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в целях исполнения Соглашения между министерством финансов Ростовской области и Администрацией города Донецка о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов от 29.12.2023 №46д, а также в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Город Донецк» и повышения ее эффективности

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Город Донецк» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежат официальному опубликованию, а также размещению на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» (ответственный – управляющий делами Администрации города Донецка Китаева Д.В.).
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления Администрации г. Донецка Гусеву О.В.

Глава Администрации
города Донецка

Р.В. Кураев

Постановление вносит
Финансовое управление
Администрации г. Донецка

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики
муниципального образования «Город Донецк»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

1. Под долговой политикой муниципального образования понимается деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Донецк» (далее – город Донецк), направленная на обеспечение потребностей города Донецка в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержание объема и структуры обязательств, исключаяющих их неисполнение.

2. Долговая политика города Донецка на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом города Донецка.

3. Долговая политика является частью бюджетной политики города Донецка.

II. Итоги реализации долговой политики

4. Администрацией города Донецка на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

5. По итогам 2023 года муниципальный долг города Донецка перед кредитными организациями отсутствует.

6. В результате положительной динамики исполнения бюджета заемные средства в кредитных организациях в отчетном году не привлекались, что особенно актуально при высокой ключевой ставке Банка России.

7. В 2023 году долговые обязательства перед кредитными организациями были исполнены своевременно в полном объеме, в том числе досрочно погашен банковский кредит в объеме 6474,7 млн. рублей. По состоянию на 01 октября 2024 года объем долговых обязательств города Донецка равен 0.

8. По результатам оценки, проведенной министерством финансов Ростовской области, город Донецк в 2024 году отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

9. В результате непривлечения банковских кредитов в 2023 году, а также досрочного погашения банковских кредитов экономия по расходам на обслуживание муниципального долга составила 262,5 тыс. рублей.

10. Долговая политика определяет цели, задачи и основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом города Донецка.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

11. Вступая в новый бюджетный период, город Донецк фокусирует свою долговую политику на достижении национальных целей развития Ростовской области и страны. Ключевыми направлениями становятся содействие трансформации экономического устройства города, формирование экономики предложения и обеспечение устойчивых темпов роста, что позволит расширить потенциал сбалансированного развития города Донецка.

12. Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики страны, Ростовской области и города Донецка.

13. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за счет увеличения налогового потенциала города Донецка;

2) увеличение расходов бюджета города Донецка в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

14. Использование рыночных заимствований планируется максимально ограничить.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов привлечение кредитов кредитных организаций не предусматривается, наличие рыночного долга не прогнозируется.

15. Долговая политика является частью бюджетной политики города Донецка. Характер и направления долговой политики определяются уровнем муниципального долга города Донецка, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенного Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

16. Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов устанавливает ряд обязательств города Донецка, в том числе по объему дефицита местного бюджета и уровню муниципального долга.

IV. Цели и задачи долговой политики

17. Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу города Донецка, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Донецка на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

18. Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета города Донецка в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета города Донецка, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета города Донецка.

19. Целями долговой политики являются:

1) соблюдение ограничений параметров муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями заключенного Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

2) повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета города Донецка;

3) сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости города Донецка в 2025 – 2027 годах в пределах безопасных значений;

4) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Донецка;

5) обеспечение сбалансированности местного бюджета;

6) своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме.

20. Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики города Донецка, являются:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

2) снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом города Донецка;

3) обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

4) повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета города Донецка;

5) принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

6) сохранение объема муниципального долга города Донецка на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

7) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

21. Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета города Донецка, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств города Донецка или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

2) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

3) непривлечение рыночных заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета города Донецка;

4) недопущение принятия новых расходных обязательств города Донецка, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, к полномочиям органов местного самоуправления города Донецка;

5) проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга города Донецка, а также оптимизации структуры муниципального долга города Донецка за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города Донецка;

6) освоение использования механизма привлечения казначейских кредитов. Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга города Донецка по итогам соответствующего года. Кроме того, данные заимствования в пределах текущего финансового года позволят снизить сроки и объемы пользования рыночными заимствованиями по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

7) уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета города Донецка, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом города Донецка ассигнований, а

также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга города Донецка;

8) исполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных комплексом процессных мероприятий "Управление муниципальным долгом муниципального образования "Город Донецк" муниципальной программы муниципального образования «Город Донецк» и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации города Донецка от 31.10.2018 № 1105;

9) осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга города Донецка ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным с министерством финансов Ростовской области Соглашением;

10) обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

11) привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке, включая выпуск муниципальных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета города Донецка, в случае преимущества данного вида заимствования в сравнении с коммерческими кредитами, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 04.01.2017 № Пр-32;

12) непредоставление муниципальных гарантий.

VI. Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

22. При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета города Донецка в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

23. Основными рисками при реализации долговой политики являются:

1) риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета города Донецка на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует или минимален;

3) риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета - вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств города;

4) риск отсутствия ликвидности – ситуация при которой в бюджете города Донецка недостаточно средств для полного исполнения в срок расходных и (или) долговых обязательств города.

24. Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

25. С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

1) достоверного прогнозирования доходов и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Донецка;

2) планирования муниципальных заимствований с учетом экономических ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

3) принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

VII. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

26. Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам, в связи с чем необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами.

27. Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации города Донецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике города Донецка, сведений об объеме и структуре муниципального долга города Донецка, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

28. Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Ростовской области.

29. Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета города Донецка.

Управляющий делами
Администрации города Донецка



Д.В. Китаева