**Отчет о деятельности председателя городской Думы -**

**главы города Донецка в 2022 году**

Уважаемые депутаты, присутствующие!

В соответствии со статьей 29 Устава города председатель городской Думы – глава города Донецка ежегодно представляет Донецкой городской Думе отчет о результатах своей деятельности.

Уважаемые коллеги!

Активная гражданская позиция наших жителей представлена избранными депутатами в Донецкую городскую Думу 7 созыва.

Представительный орган муниципального образования город «Донецк» является коллегиальным органом и согласно Уставу города к полномочиям Донецкой городской Думы относится:

- принятие Устава муниципального образования «Город Донецк» и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение бюджета города Донецка и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством;

- утверждение стратегии социально-экономического развития города;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- контроль за исполнением органами местного самоуправления и их должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения;

- утверждение правил благоустройства территории города Донецка.

Деятельность городской Думы направлена на выработку и принятие социально ориентированных решений. Основным принципом в правотворческой деятельности городской Думы является обеспечение законности принимаемых муниципальных правовых актов, поскольку они являются обязательными для применения на территории города. Соблюдение данного принципа обеспечивалось посредством взаимодействия городской Думы с прокуратурой, Администрацией города, организациями и службами муниципального образования, населением.

Основной и главной задачей органов власти является улучшение качества жизни жителей, а этого можно добиться только совместной деятельностью представительной и исполнительной власти города.

Каждый новый год ставит перед нами новые задачи социально-экономического развития города. В непростых экономических условиях наша главная задача – сохранить правильный подход в решении вопросов местного значения и расставить приоритеты в бюджетной политике.

Деятельность председателя городской Думы осуществляется в объеме полномочий, определенных Уставом муниципального образования «Город Донецк» и Регламентом работы городской Думы. Главной задачей председателя является обеспечение условий для осуществления депутатами городской Думы своих полномочий, координация деятельности постоянных комиссий и аппарата Думы, осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления, федеральными структурами, Законодательным собранием и органами власти Правительства Ростовской области.

Организационной формой работы председателя является:

- участие в заседаниях Думы, а также в заседаниях постоянных комиссий;

- обращения в органы и к должностным лицам местного самоуправления, а также к руководителям предприятий, учреждений, организаций, в пределах полномочий;

- работа с избирателями, в том числе ведение личного приема граждан;

- назначение публичных слушаний;

- участие в деятельности коллегиальных органов, комиссий, рабочих групп, формируемых главой Администрации;

- участие в рабочих совещаниях, проводимых органами местного самоуправления.

Основной формой работы городской Думы являлись её заседания, которые проводились гласно и носили открытый характер. Деятельность городской Думы в 2022 году была организована в соответствии с Регламентом работы и осуществлялась в соответствии с планом работы на 2022 год. Согласно утвержденному плану, в 2022 году было запланировано рассмотрение 38-ми вопросов. Однако, исходя из полномочий представительных органов, фактически в 2022 году на пленарных заседаниях Думы рассмотрено 83 вопроса. Дополнительно к утвержденному плану рассмотрено 45 вопросов, из которых: 4 - рассмотрено протокольно, 1 вопрос – снят с рассмотрения и один проект решения,внесенный Комитетом по управлению имуществом «О внесении изменений в решение Донецкой городской Думы от 07.11.2011 № 102 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Город Донецк» – отклонен. Данным проектом предполагалось исключить 30-ти %-ю льготу по земельному налогу для пенсионеров и др. категорий граждан.

Все проекты решений, выносившиеся на рассмотрение Думы, проходили правовую и антикоррупционную экспертизу. Аппарат Думы тесно взаимодействует с прокуратурой города. Все проекты нормативных решений Думы направлялись в прокуратуру для их анализа и выявления возможных несоответствий законодательству, а также наличия коррупциогенных факторов. За прошедший год получено одно замечание по проекту решения и четыре протеста по действующим нормативным актам, которые были учтены и приведены в соответствие с действующим законодательством.

Подготовка и предварительное рассмотрение вопросов осуществлялись с участием должностных лиц органов местного самоуправления, прокуратуры города, руководителей муниципальных предприятий и учреждений, а также иных ответственных лиц.

За 2022 год организованы, подготовлены и проведены 12 пленарных заседаний Донецкой городской Думы, включающие в себя формирование проектов повестки дня заседаний, созыв заседаний, оповещение депутатов и приглашение их на заседания, ведение заседаний, составление протоколов заседаний, доработку и оформление принятых Думой решений.

На пленарных заседаниях городской Думы принято 77 решений, из них:

29 - нормативных правовых актов,

18 решений - по вопросам исполнения Администрацией города Донецка полномочий местного значения;

10 решений – по вопросам муниципальной собственности;

20 - по иным вопросам.

Большая часть решений касалась деятельности органов местного самоуправления, муниципальной собственности и бюджета города.

Заседания городской Думы проводились организованно   
и конструктивно, чему способствовала тщательная проработка обсуждаемых вопросов депутатскими комиссиями.

Главный финансовый документ города – это бюджет. На 2022 год депутатами был принят социально ориентированный бюджет в объеме 1 млрд. 725,8 млн. рублей. Бюджет города программный, он сформирован на основе 21 муниципальной программы. Приоритетное место в местном бюджете занимают муниципальные программы «социальной направленности» - это развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальная поддержка и социальное обслуживание населения города, поддержка молодежи, обеспечение жильем льготных категорий граждан и их семей. Исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития города, удельный вес программных расходов составил 96,7%.

Работа с бюджетом предполагает контроль за качеством его исполнения. С этой целью депутатами городской Думы заслушивались итоги исполнения муниципальных программ, рассматривались вопросы, нацеленные на пополнение доходной части городского бюджета, повышение собираемости налогов, увеличение доходов от приватизации и управления муниципальной собственностью. Большая работа проведена депутатами по корректировке бюджета в процессе его исполнения, максимально учитывалась социальная значимость вносимых изменений и дополнений. В течение отчетного периода 6 раз вносились изменения в бюджет города. Основные причины внесения изменений - корректировка бюджета в сторону увеличения - это получение дополнительных средств из федерального и областного бюджетов, увеличение собственных доходов за счет продажи муниципального имущества, а также перераспределение бюджетных средств между статьями расходов, вызванная необходимостью решения вопросов местного значения.

В результате корректировок бюджет города в 2022 году по доходам увеличился почти на 284 млн. рублей и составил 1 млрд. 995 млн. рублей. Бюджет по расходам увеличился на 289 млн. рублей и составил 2 млрд. 15 млн. рублей.

Основные средства бюджета направлены на развитие социальной сферы, благоустройство городской среды, ремонт дорог, уличное освещение. Все эти направления работы очень важны для городского округа и всегда требуют серьезных материальных вложений.

В прошедший период ассигнования на социальную поддержку граждан, оказание муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, формирование доступной городской среды, поддержку молодежи и другие социальные расходы запланированы в сумме 1 млрд. 507 млн. рублей.

На образование в 2022 году выделено 630 млн. рублей, что позволило обеспечить:

- государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования;

- деятельность учреждений дополнительного образования;

- организацию отдыха и оздоровления детей.

На мероприятия в области социальной политики выделено 532 млн. рублей, в том числе на выплату пособий и льгот, охрану семьи и детства, осуществление полномочий по социальному обслуживанию населения, обеспечению жильем детей-сирот.

По разделу «Жилищно**-**коммунальное хозяйство» расходы были увеличены на 328 млн. рублей, в том числе на переселение из аварийного жилья, рекультивацию загрязненных земельных участков (полигон ТКО), благоустройство территории.

В результате реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики при исполнении бюджета, в полном объеме были исполнены первоочередные расходы бюджета 2022 года.

Реализуя свои полномочия, в декабре 2022 года городская Дума утвердила основные характеристики бюджета города Донецка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Бюджет на текущий год сложный, поэтому считаю, что главные распорядители должны более ответственно подходить к исполнению бюджета, оптимизировать свои расходы – каждый бюджетный рубль должен быть эффективно использован.

Значительную роль в работе Думы занимала деятельность постоянных депутатских комиссий. В практике организации работы комиссий успешно использовался опыт проведения совместных заседаний. Пленарным заседаниям городской Думы предшествовали созыв и проведение 13-ти заседаний постоянных комиссий.

Для повышения эффективности работы городской Думы, на комиссиях проводилось всестороннее предварительное рассмотрение вопросов, учет мнений и предложений депутатов при подготовке проектов решений, обсуждались проекты наиболее значимых правовых актов, другие важные вопросы, требующие дополнительной подготовки, а также решались организационные вопросы деятельности городской Думы.

Конструктивная работа комиссий позволила повысить качество подготовки материалов и дополнить перечень вопросов для дальнейшего рассмотрения на заседаниях Думы.

В отчетном периоде городской Думой в рамках контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, рассмотрено выполнение принимаемых ими мер и их эффективность в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства, образования и культуры, градостроительства и землеустройства, социальной защиты населения и здравоохранения.

Также заслушивалась информация об осуществлении муниципального земельного контроля, эффективности управления земельными участками и муниципальным имуществом, исполнения плана по налоговым и неналоговым доходам.

В сфере экономического развития были рассмотрены результаты осуществления главными распорядителями бюджета города закупок для муниципальных нужд на 2022 год, деятельность муниципальных унитарных предприятий.

Особое внимание уделялось вопросам проведения летней оздоровительной кампании, готовности школ к новому учебному году, проведению культурных и спортивных мероприятий.

Помимо этого, заслушивались вопросы о деятельности отдела образования

по осуществлению функций по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На особом контроле депутатов – работа с молодежью. Довольно активной была работа Молодёжного парламента 8 созыва при городской Думе. За прошедший год молодые парламентарии провели 12 заседаний, организовывали и принимали участие в большом количестве мероприятий для подростков и молодёжи города, в областных и федеральных форумах.

Также были заслушаны руководители здравоохранения города Донецка и управления социальной защиты населения о развитии здравоохранения на территории города и деятельности органов социальной защиты населения по организации надомного обслуживания ветеранов и инвалидов в 2022 году.

Депутаты рекомендовали Администрации города совместно с руководителями муниципальных предприятий, учреждений и организаций:

- повысить эффективность осуществления муниципального земельного контроля на территории города, что позволит в дальнейшем своевременно выявлять нарушения в области земельных правоотношений;

- провести мероприятия, направленные на увеличение обеспеченности врачебными кадрами учреждений здравоохранения;

- рассмотреть возможность увеличения количества приобретаемых оздоровительных и санаторно-оздоровительных путевок для детей.

В 2022 году городской Думой в рамках осуществления **контрольных** полномочий заслушаны и утверждены отчеты:

- об исполнении бюджета города за 2021 год;

- Территориальной избирательной комиссии города Донецка;

- Отдела МВД России по городу Донецку о работе в 2021 году и в первом полугодии 2022 года;

- главы Администрации города Донецка о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Донецка, в том числе о решении вопросов, поставленных Донецкой городской Думой за 2021 год;

- председателя городской Думы – главы города Донецка о своей деятельности в 2021 году.

Городской Думой были заслушаны должностные лица Администрации, руководители предприятий, учреждений и организаций по вопросам расходования бюджетных средств, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, реализации муниципальных программ, организации работы дорожных служб в осенне-зимний период, подготовки объектов социального назначения и жилищного фонда к работе в осенне-зимний период, организации летнего отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Нормотворческая деятельность в отчетном периоде была направлена на совершенствование нормативной правовой базы, разработку и принятие решений, регулирующих деятельность органов местного самоуправления.

За прошедший период проведены публичные слушания по проектам решений «Об исполнении бюджета города Донецка за 2021 год», «О внесении изменений в решение Донецкой городской Думы от 14.06.2012 № 54 «Об утверждении Правил благоустройства муниципального образования «Город Донецк» и «О бюджете города Донецка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». По итогам проведенных слушаний, указанные проекты решений были одобрены, и в дальнейшем рассмотрены и приняты городской Думой.

Одним из злободневных вопросов остается вопрос благоустройства города. В конце отчетного периода в Правила благоустройства муниципального образования «Город Донецк», утвержденные решением Донецкой городской Думы от 14.06.2012 № 54, внесены изменения, поменявшие принцип содержания и уборки прилегающих территорий.

В 2022 году были утверждены ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели, применяемые при осуществлении всех видов муниципального контроля.

Вносились изменения в Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности, в Положение о бюджетном процессе, в Правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, в Положение о выборах членов Молодежного парламента при Донецкой городской Думе и в иные нормативные акты.

В рамках осуществления представительских функций от имени Донецкой городской Думы я, как председатель Думы, принимал участие в заседаниях, совещаниях, публичных слушаниях и конференциях, проводимых региональными исполнительными и законодательными органами.

Статьей 29 Устава муниципального образования «Город Донецк», утвержденного решением Донецкой городской Думы от 30 октября 2014 №105, председатель городской Думы – глава города Донецка наделен собственными полномочиями по решению вопросов местного значения*.*

В рамках данных полномочий подготовлено и издано 58 постановлений, 27 из них - о назначении публичных слушаний по вопросам отклонения от предельных параметров разрешенного использования, реконструкции объектов капитального строительства, и разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков.

Правовое, кадровое, бухгалтерское, финансово-аналитическое, информационное, организационное, методическое и материально-техническое обеспечение деятельности Думы осуществлял аппарат городской Думы.

Аппарат Думы укомплектован квалифицированными кадрами. Качественный и персональный состав аппарата позволяет решать задачи, поставленные перед нами Уставом города, Регламентом и решениями Думы.

С целью обеспечения информационной открытости деятельности Думы, специалистами аппарата постоянно актуализировался раздел городской Думы на официальном сайте Администрации города, с 1 декабря ведется информирование населения о деятельности городской Думы посредством социальных сетей.

С учетом требований федерального и регионального законодательства, в целях противодействия коррупции  в установленные законом сроки и в полном объеме проведен прием сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих городской Думы и депутатов, а также членов их семей за 2021 год. Вышеуказанные сведения размещены на официальном сайте в разделе городской Думы и направлены в управление по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области.

В отчетный период работа городской Думы строилась в тесном и конструктивном взаимодействии с Администрацией города, Законодательным Собранием и Правительством Ростовской области, общественными и ветеранскими организациями, Общественным советом, предприятиями и учреждениями города, что позволяло оперативно решать вопросы жизнедеятельности и развития города.

Важное направление работы каждого депутата — личное участие в жизни своего округа и, конечно, общение со своими избирателями. Именно на избирательном округе депутату часто приходится действовать в интересах конкретных людей. Работа в округе - это часть работы депутата, как представителя народа в органах власти. Для более тесного взаимодействия с населением, поддержания постоянной связи с ними депутаты проводили встречи с избирателями и вели прием граждан. На всех встречах самыми актуальными вопросами становятся самые простые, не требующие больших затрат обращения жителей: это обрезка деревьев, ремонт детской площадки, новая лампа в уличном светильнике, уборка свалочного очага.

Тема благоустройства города, жилищно – коммунального хозяйства является одной из самых актуальных, с ней связаны большинство обращений жителей города. В первую очередь жителей волнуют вопросы содержания и ремонта жилых домов, улучшения жилищных условий, благоустройства придомовых территорий, качественного предоставления услуг жилищно-коммунального хозяйства.

Важной стороной деятельности депутата является забота о благоустройстве территории его округа. Ведь вопросы благоустройства территорий – это наказы наших избирателей, которые мо­гут выполняться при наличии средств местного бюджета. Наказы избирателей являются показателем масштабов нерешенных проблем и ожиданий жителей нашего города. Их исполнение - одна из основных целей депутатской деятельности. К сожалению, на сегодняшний день недостаточно налажен механизм взаимодействия Администрации города с депутатами по данному вопросу. Анализ исполнения наказов позволяет увидеть, какие из поступивших обращений уже выполнены, что еще надо реализовать, что требует корректировки при формировании очередного бюджета. Считаю, что Администрации города необходимо это учесть при планировании и выполнении работ по благоустройству города.

Несмотря на то, что полномочия муниципальных депутатов значительно уступают полномочиям депутатов других уровней, депутатский корпус имеет возможность решить весьма важные вопросы. Так, по обращениям жителей в текущем году депутаты решали вопросы по опиловке деревьев, ремонту уличного освещения, отсыпке и грейдированию улиц и переулков, текущему ремонту подвесных мостов, покосу травы и многое другое.

Каждый гражданин вправе прийти на прием к депутату или написать обращение. Личный прием граждан — это обязанность депутатов. У каждого депутата свои часы приема. График приема граждан публиковался в местных СМИ и размещен на сайте. Да, депутат не может прийти и сразу же решить проблему своих избирателей - многое зависит от финансирования, но депутат вправе обратиться по вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий, к должностным лицам органов местного самоуправления, а также должностным лицам организаций, расположенных на территории города и они обязаны дать письменный ответ на его обращение, также депутат может воспользоваться правом безотлагательного приема должностными лицами, и депутатский корпус пользовался этим правом для решения проблем жителей нашего города.

В отчетный период депутаты городской Думы принимали активное участие в работе различных комиссий при Администрации города Донецка. Участие в них позволяет народным избранникам лучше владеть ситуацией в различных сферах городского хозяйства и отстаивать интересы жителей города.

В течение года депутаты принимали участие в военно-патриотических, социальных и культурно-массовых городских мероприятиях.

В сентябре отчетного года Указом Президента объявлена частичная мобилизация в Российской Федерации. В целях оказания помощи военнослужащим и мобилизованным дончанам, а также их семьям в городе возобновлена работа Муниципального волонтерского штаба #МыВместе. В рамках работы штаба организован сбор средств и гуманитарной помощи на нужды военнослужащих, участвующих в специальной военной операции и их семьям. Многие депутаты приняли участие в этой работе.

Также решением Донецкой городской Думы лица, призванные на военную службу по мобилизации, а также члены их семей, освобождены от уплаты земельного налога по срокам уплаты 01.12.2022 и 01.12.2023.

Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым поддержана инициатива жителей области о сборе средств для нужд участников специальной военной операции. Депутатский корпус также не остался в стороне – мы с вами поддержали эту инициативу.

Помимо этого в городе действует благотворительный фонд «Ника», через который депутаты перечисляли средства на нужды воинских подразделений, участвующих в специальной военной операции.

Я благодарен всем депутатам, кто принял и продолжает принимать участие в сборе средств и оказании гуманитарной помощи военнослужащим, участвующих в специальной военной операции и их семьям.

Считаю необходимым отметить, что за прошедший год Дума в целом работала эффективно, депутаты активно и регулярно участвовали в заседаниях Думы и ее работе, срыва заседаний по вине отсутствия кворума не зафиксировано, и каждый депутат проявил личное участие в решении многочисленных городских проблем.

Подводя итоги работы Думы за отчетный период, могу с уверенностью сказать, что депутатский корпус своевременно и профессионально решал проблемные вопросы жизнедеятельности населения. В тоже время, некоторым депутатам необходимо активизировать свою работу с гражданами на своих избирательных округах.

Хочу остановиться на посещаемости пленарных заседаний Думы и постоянных комиссий некоторыми депутатами. Согласно статье 48 Регламента работы Думы депутат обязан присутствовать на заседании городской Думы. Средняя явка депутатов на пленарные заседания Думы в 2022 году составила около 71 процента, явка депутатов на заседания постоянных комиссий еще ниже. Необходимо признать, что некоторые депутаты редкие участники заседаний. Прошу обратить на это внимание и не забывать о том, что наша повседневная деятельность должна строиться во благо наших избирателей.

Завершая свой доклад, хотел бы остановиться на тех задачах, которые нам необходимо решить в самой ближайшей перспективе.

Одной из важнейших задач, которая стоит сегодня перед органами местного самоуправления, является поиск новых возможностей пополнения доходной части бюджета. В текущем году на территории города Донецка запланирована реализация четырехнациональных проектов, это - «Жилье и городская среда», «Экология», «Образование» и «Демография». Сумма выделенных средств на их реализацию составит – 208 миллионов рублей. Наша с вами задача – вовлечь максимальное количество горожан в процесс обсуждения будущих городских проектов. В этом вопросе велика роль депутатов как проводников мнений граждан.

Депутаты избраны представлять интересы жителей своих избирательных округов, поэтому считаю, что их замечаниям, которые звучат в ходе заседаний, Администрации необходимо уделять более пристальное внимание. Наши вопросы не должны оставаться риторическими, и я прошу главу Администрации города взять под свой контроль планомерное реагирование на проблемные моменты, о которых публично сообщают депутаты.

В 2023 году состоятся выборы в Молодежный парламент 9 созыва при Донецкой городской Думой, будет оказана методическая и консультативная помощь при их проведении, также планируется привлекать вновь избранных членов Молодежного парламента к деятельности Донецкой городской Думы.

Хочу напомнить, что текущий год и следующий – выборные, а значит депутатскому корпусу необходимо будет проводить активную информационно – разъяснительную работу среди населения на своих избирательных участках, результатом которой должны стать хорошие показатели явки наших граждан на избирательные участки в день голосований. Надо отметить, что выборы в Донецке всегда проходили при достаточно высокой активности жителей.

Надеюсь, что депутаты Думы совместно с Администрацией города в 2023 году продолжат работу по выработке и принятию решений, определяющих основные направления работы органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого развития экономики, стабильной социальной обстановки, созданию благоприятных условий для проживания населения на территории города. Работа в интересах жителей – обеспечение их прав, повышении качества жизни – будет и дальше оставаться безусловным приоритетом в деятельности всех органов местного самоуправления.

Спасибо за внимание!