



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ДОНЕЦКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.07.2021

№ 717

Об утверждении Порядка установления и оценки применения, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации, в целях определения правовых и организационных основ устранения и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию, а также размещению на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» (ответственный - управляющий делами Администрации города Донецка Гуревнина О.М.).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации города Донецка Чернодуба А.А.

Глава Администрации
города Донецка



Р.В. Кураев

Постановление вносит
отдел экономики и торговли
Администрации города Донецка

ПОРЯДОК

установления и оценки применения, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля

I. Общие положения

1. Порядок установления и оценки применения, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (далее — Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также с принципами установления и оценки применения, устанавливаемых в муниципальных нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – обязательные требования), с учетом Стандарта качества нормативно-правового регулирования обязательных требований, одобренным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 24.04.2018 (далее - Стандарт), Методических рекомендаций по систематической оценке эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных, утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31.03.2017 № 19 (3) (далее - Методические рекомендации), и в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований.

2. Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований:

- 1) устанавливаемых в сфере гражданской обороны;
- 2) устанавливаемых при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности

или чрезвычайной ситуации на всей территории муниципального образования «Город Донецк» (далее — город Донецк) либо на ее части;

3) в сфере действия законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

II. Порядок установления обязательных требований

4. Структурными подразделениями, отраслевыми функциональными органами Администрации города Донецка, муниципальными учреждениями города Донецка, ответственными за подготовку проектов муниципальных правовых актов Администрации города Донецка (далее — уполномоченный орган), устанавливающих обязательные требования, при установлении обязательных требований должны соблюдаться принципы, установленные пунктом 3 настоящего Порядка.

5. Обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее — охраняемые законом ценности);

6. Применение обязательных требований по аналогии не допускается.

7. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

8. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

9. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая уполномоченным органом при разработке проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

10. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

11. Уполномоченный орган при разработке проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводит оценку регулирующего воздействия в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Донецка, утвержденным постановлением Администрации города Донецка.

12. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

13. Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;

14. Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними;

15. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

III. Открытость и предсказуемость обязательных требований

16. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

17. Положения муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Положения абзаца 1 настоящего пункта не применяются в отношении муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории города Донецка либо на ее части, а также муниципальных нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то

есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

Муниципальным нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

18. Положения абзацев 3 и 4 пункта 17 настоящего Порядка не применяются в отношении муниципальных нормативных правовых актов, направленных на реализацию проектов муниципально-частного партнерства, в том числе достижение целей и задач таких проектов, которые осуществляются на основе соглашений о муниципально-частном партнерстве, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 224 - ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», публичным партнером по которым выступает город Донецк.

19. Не применяются обязательные требования, содержащиеся в неопубликованных в установленном порядке муниципальных нормативных правовых актах.

20. Обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих указанные обязательные требования, с соблюдением соответствующей процедуры.

21. Перечень муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, подлежит размещению уполномоченным органом, на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет».

Порядок размещения и актуализации перечней муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, определяется постановлением Администрации города Донецка.

IV. Исполнимость обязательных требований

22. Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

23. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

24. При установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

V. Оценка применения обязательных требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами

25. Оценка применения обязательных требований проводится уполномоченным органом, в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, принятия решения о продлении установленного срока его действия.

Оценка применения обязательных требований проводится в соответствии с перечнем муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и подлежащих проведению оценки применения обязательных требований (далее – Перечень).

26. Оценка применения обязательных требований включает в себя:

1) экспертизу муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, на основе анализа фактических результатов его применения;

2) формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет».

27. Порядки проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подготовки и рассмотрения доклада, основания признания утратившими силу или пересмотра обязательных требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, их положений определяются постановлениями Администрации города Донецка.

28. Муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, срок действия которых составляет от 3 до 6 лет, включаются уполномоченным органом в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 2 года до окончания срока их действия.

29. Муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 1 год до окончания срока их действия.

30. Не позднее 10 ноября года, предшествующего году оценки применения обязательных требований, уполномоченный орган готовит проект Перечня и размещает его на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» в целях приема предложений представителей

предпринимательского сообщества (далее – предприниматели) по включению муниципального нормативного правового акта в Перечень.

В информационном сообщении о приеме предложений предпринимателей по включению муниципального нормативного правового акта в Перечень (далее – предложения по Перечню) указываются срок приема предложений по Перечню, почтовый адрес и адрес электронной почты для их направления.

Предложения по Перечню от предпринимателей принимаются уполномоченным органом по почте, по электронной почте до 10 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований. Предложения по Перечню носят рекомендательный характер. Лицам, направившим предложения по Перечню, ответы о результатах рассмотрения данных предложений не направляются.

Уполномоченный орган рассматривает предложения по Перечню до 25 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований.

Перечень утверждается руководителем уполномоченного органа до 31 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований, и подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» не позднее 25 января года проведения оценки применения обязательных требований.

31. При оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным пунктом 3 Порядка.

Управляющий делами
Администрации города Донецка

О.М. Гуревнина