

Пояснительная записка
к разделу VI «Труд» прогноза социально – экономического развития на
2022-2024 годы г. Донецка Ростовской области

Среднегодовая численность постоянного населения в 2020 году составила 46,7 тыс. человек, что на 0,1 тыс. человек меньше показателя 2019 года. В 2020 году продолжился процесс сокращения численности населения, причиной снижения является естественная убыль населения: превышение числа умерших (за счёт старения населения) над родившимися в 2,4 раза.

Темп роста рождаемости повысился с 95 % в 2019 году до 102 % в 2020 году. Повысилась общая смертность - с 97 % в 2019 году до 116 % в 2020 году.

Естественная убыль населения повысилась с 429 человек в 2019 году до 540 человек в 2020 году.

Миграция населения в 2020 году имела положительное сальдо – миграционный прирост составил 545 человек.

К концу 2020 года миграционный прирост населения полностью компенсировал естественную убыль и впервые за последние годы численность населения перестала снижаться.

По прогнозным оценкам, в 2021-2024 годах процесс снижения численности населения несколько замедлится. Несмотря на превышение смертности над рождаемостью миграционный прирост частично скомпенсирует общее снижение численности населения.

Однако показатель миграционного прироста зависит в основном от политической и экономической ситуации в соседнем государстве и не подлежит прогнозу.

Улучшение демографической ситуации и замедление темпов снижения численности населения в прогнозируемом периоде планируется посредством реализации мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации: «Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики Ростовской области на период до 2025 года по муниципальному образованию «Город Донецк», мониторинга реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, мероприятий муниципальных программ «Развитие здравоохранения муниципального образования «Город Донецк», «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения муниципального образования «Город Донецк»», Комплексного инвестиционного плана развития моногорода Донецка.

Оценка демографического развития города Донецка отражает проблемы, характеризующиеся: высоким уровнем лиц старше трудоспособного возраста в составе населения города; оттоком рабочей силы трудоспособного возраста и молодёжи за пределы города на временное проживание на территории трудоустройства, продолжающимся процессом сокращения численности населения города (старение населения).

Изменения в численности и составе трудовых ресурсов происходят под совместным воздействием демографических и социально-экономических процессов.

Численность занятых по полному кругу предприятий за 2020 году по сравнению с 2019 годом снизилась на 225 человек (уменьшение на 3,4 %.), а именно по кругу крупных и средних предприятий уменьшилась на 235 человек, по малым предприятиям наблюдался рост количества работников на 10 человек.

Основное влияние на формирование показателей численности работников и начисленной среднемесячной заработной платы оказывает системообразующее предприятие – ОАО «Донецкая мануфактура М». В 2020 году в сравнении с 2019 годом уменьшилась численность работников предприятия на 94 работника или на 8,6 %. Причиной послужило сокращение численности работников в июле 2020 года в связи с уменьшением объема производства. Размер заработной платы в 2020 году в целом по предприятию уменьшился на 3,2 % по причине простоев предприятия из-за снижения покупательской способности населения в период пандемии.

По оценке работы предприятия, в 2021 году объем отгруженных товаров увеличится на 5 %, что связано с увеличением загруженности предприятия до 65%. Так же в 2021 году ожидается увеличение численности работников на 6,7% и увеличение среднемесячного размера заработной платы на 3,6 %. Дальнейшая динамика показателей будет зависеть от экономической ситуации на рынке товаров в 2022-2024гг.

На сокращение численности занятых в экономике так же повлияла ситуация с машиностроительным предприятием ООО «ДОНЭКС». В 2020 году финансовое положение в ООО «ДОНЭКС» по причине отсутствия крупных заказов и отсутствия оборотных средств оставалось крайне сложным и нестабильным. Решением Арбитражного суда Ростовской области от 15 декабря 2020 года, Дело №А53-20250/2019 в отношении ООО «ДОНЭКС» открыта процедура, применяемая в деле о банкротстве, - конкурсное производство. С 22.02.2021 года началось высвобождение работников ООО «ДОНЭКС». С 24.02.2021 года сокращены 45 работников производства и обслуживания подстанций, 38 работников продолжают деятельность в ходе конкурсного производства. К 2022 году планируется завершение процесса ликвидации предприятия.

Так же в 2020 году снизилось количество работников еще на нескольких предприятиях города:

МУП «Исток» на 9 человек в связи с оптимизацией производства;

МУП «ДПОК» на 16 человек в связи с уменьшением обслуживаемых организаций;

МБУЗ «ЦГБ г. Донецка» – 19 человек в связи с нехваткой персонала;

Донецкий ФЛ ГБУ РО "ОКЦФ" – 21 человек в связи с реорганизацией;

Пансионат с лечением «Донецкий» - 10 человек, ликвидировано;

МБДОУ ДС №18 г. Донецка – 14 человек, ликвидировано.

Уменьшилась 2020 году по сравнению с 2019 годом численность по отраслям:

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (93%);

- строительство (55%);

- деятельность профессиональная, научная и техническая (80%);
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (77%);
- деятельность финансовая и страховая (92%);
- торговля оптовая и розничная (90%);
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (96%).

Сокращение численности по данным отраслям произошло по причине проводимой оптимизации штатной численности, ликвидационных мероприятий, ограничительных мер в период пандемии, снижения покупательской способности населения.

Увеличилась по сравнению с 2019 годом численность работников по отраслям:

- деятельность в области информации и связи (105 %);
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом (102%);
- деятельность административная (102%).

По итогам 1 квартала 2021 года к соответствующему периоду 2020 года численность работников уменьшилась на 0,72%.

В 2021 году незначительное снижение численности работников в отраслях:

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (оптимизация штата);
- образование (оптимизация штата в дошкольном образовании из-за снижения количества групп в детских садах).

Увеличение числа работников в 2021-2024 гг. в связи с созданием новых рабочих мест резидентами ТОСЭР ожидается в отраслях:

- сельское, лесное хозяйство, охота (до 160 рабочих мест за период);
- обрабатывающее производство (до 280 рабочих мест за период).

В 2022 году в отрасли «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» возрастет число работников из-за планируемого в МУП «Исток» открытия дополнительно участка водоподготовки.

Темп роста среднемесячной заработной платы в 2020 году по полному кругу предприятий составил 104,25 %, уровень заработной платы – 24036 руб. Фонд заработной платы в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличился на 100,69 %.

Рост среднемесячной заработной платы обусловлен: увеличением заработной платы в бюджетной сфере - отдельных категорий работников муниципальных учреждений с целью доведения их заработной платы до установленных критериев, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации; повышением с 1 января 2021 года МРОТ на 5,46%; повышением заработной платы на предприятиях и организациях на уровень инфляции.

Сохраняется межотраслевая дифференциация в уровне оплаты труда. По видам деятельности самый высокий уровень заработной платы, превышающий среднегородской, у работников в сфере госуправления – 32 тыс. руб.

Выше уровня среднегородской заработной платы - зарплата в обеспечении электроэнергией – 29 тыс. руб., деятельность финансовая и страховая – 27 тыс. руб., деятельности в области здравоохранения – 27 тыс. руб., деятельности в области культуры и искусства 29 тыс. руб.

Ниже среднего размера оплаты труда по городу - зарплата в сельском, лесном хозяйстве – 20 тыс. руб., обрабатывающие производство - 22 тыс. руб., деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 20 тыс. руб., транспортировка и хранение – 16 тыс. руб. Самый низкий уровень заработной платы в отрасли «деятельность гостиниц» – 14,3 тыс. руб.

Таким образом, соотношение в оплате труда между видами экономической деятельности с наибольшей и наименьшей среднемесячной заработной платой сложилось в 2,2 раза.

Продолжает сохраняться довольно значительное отставание уровня оплаты труда на малых предприятиях от зарплат на крупных и средних предприятиях (в 1,55 раза).

За январь-март 2021 года к соответствующему периоду 2020 года сохраняется темп роста заработной платы 104,67 %.

Прогноз численности занятых в экономике города показывает, что основное влияние на темп её роста будет оказывать положение дел на предприятиях отрасли обрабатывающего производства:

-ОАО «Донецкая мануфактура М», при условии сохранения численности работников;

- ООО «АЛЬ-Пако», ООО «Агрофирма Донецкая долина», ООО «Плитка Арти», ООО «Калина», ООО «Техмашсервис» (резиденты ТОСЭР «Донецк») –создание плановых новых рабочих мест и дальнейшее сохранение достигнутой численности работников;

В 2021 году в бюджетной сфере существенного падение численности работников не прогнозируется (до 0,5%).

Прогнозирование размера среднемесячной заработной платы осуществлено с учётом проведения в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы ежегодной индексации с 1 октября в соответствии с прогнозным (отчетным на конец предыдущего года) уровнем инфляции, ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), поэтапного повышения уровня заработной платы работникам учреждений социальной сферы для достижения целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определённых Указами Президента Российской Федерации, Продолжится реализация Ростовского областного трехстороннего (регионального) соглашения между Правительством Ростовской Области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской Области» и Союзом работодателей Ростовской области на 2020-2022 по увеличению заработной платы.

В прогнозируемом периоде 2022-2024 годы планируется дальнейшее увеличение среднемесячной заработной платы. Прогноз осуществлён с учетом ежегодного увеличения заработной платы, базирующегося на анализе динамики роста за предыдущие годы.

Прогноз на 2022-2024 годы в малом и среднем предпринимательстве осуществлён с учетом ежегодного увеличения численности занятых, базирующегося на анализе динамики роста за предыдущие годы, плана по созданию новых рабочих мест резидентами ТОСЭР.

Прогноз уровня заработной платы по отраслям экономики показывает, что основное влияние на темп роста зарплаты по кругу крупных и средних организаций в обрабатывающих производствах будет оказывать положение дел на ОАО «Донецкая мануфактура М».

Особое место в экономической и социальной сферах города Донецка занимает малый, который способствует созданию новых рабочих мест, обеспечивает экономическую самостоятельность населения города, стабильность налоговых поступлений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 № 280 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Донецк» городу Донецку присвоен статус – территория опережающего социально-экономического развития.

Исходя из данных условий работа вновь созданных предприятий-резидентов и появление на территории города Донецка новых предприятий обеспечит насыщение рынка труда города дополнительными рабочими местами.

В 2021 году и на период 2022–2024 годы в целом будет наблюдаться стабилизация деятельности крупных предприятий города. Заметный вклад в развитие будет внесен предприятиями малого бизнеса, создающими дополнительные рабочие места.

С учетом ежегодной индексации в соответствии с прогнозным (отчетным на конец предыдущего года) уровнем инфляции, поэтапного достижение докризисной численности рабочих мест и её дальнейшее сохранение на градообразующем предприятии ОАО «Донецкая Мануфактура М», увеличение численности рабочих мест у резидентов ТОСЭР ООО «АЛЬ-Пако», ООО «Агрофирма Донецкая долина», ООО «Плитка Арти», ООО «Калина», ООО «Техмашсервис», и сохранения численности работников малого бизнеса прогнозируется поступления в консолидированный бюджет в 2021 году на уровне предыдущего года. В 2022-2024 гг. ежегодный тем роста поступлений в консолидированный бюджет будет 105-106%.

На темп роста средней заработной платы в основном будут влиять бюджетные организации города, численность работников которых около 45% от общей численности работников организаций и предприятий города, повышение заработной платы которых обусловлено уровнем инфляции. Уровень заработной платы в обрабатывающей промышленности, численность работников которых около 26% от общей численности работников, и доля будет возрастать. Так же около 20 % от численности всех работников приходится на работников организаций, деятельность которых зависит от уровня тарифов на энергоносители и предоставляемые услуги населению, которые пересматриваются не более одного раза в год, что ограничивает рост заработной платы по данным предприятиям.

Учитывая вышеизложенное темп роста средней заработной платы в городе прогнозируется: в 2021 году – на 104,43%, в 2022 году-104,11%, в 2023 - на 104,12 %, в 2024 на 104,13%.

Данные о численности работников и средней заработной плате в таблице 1 (в т.ч. в январе-марте 2021г.) указаны с учетом работников организаций областного и федерального подчинения, сведения о которых подаются в областные и федеральные органы статистики минуя городские (400 работников). За январь-декабрь 2020 года средняя численность работников предварительно составила 5965 человек, после уточнения численность составила 6365 человек. *(а именно расчетная численность за 1 квартал 2021 года приведена с учетом дорасчета $6056+400=6456$).*

Размер фонда заработной платы за 2020 год фактически составил 97,14% прогнозной оценки 2020 года. Причина невыполнения оценки фонда заработной платы обусловлена снижением количества рабочих мест, несмотря на перевыполнение прогнозных темпов роста заработной платы. Численность работников в 2020 году составила 6365, т.е. 96.3% от прогнозного значения 6609 человек. Темп роста среднемесячной заработной платы на 2020 год по городу Донецку по оценкам прогнозировался на уровне 103,35%. Фактически по итогам 2020 года темп роста среднемесячной заработной платы в городе Донецке составил 104,25 % и превысил прогнозные показатели на 0,9%

На сумму поступившего НДФЛ большое влияние оказывают поступления налогов от градообразующего предприятия ОАО «Донецкая мануфактура М». Во втором полугодии 2020 года на данном предприятии в связи с сокращением объемов выпуска продукции произошло сокращение численности штатных работников на 8,6 % и наблюдалось снижение размера средней заработной платы. Численность работников на данном предприятии составляет 16,6% от численности работников всех организаций города (по полному кругу. Так же из числа налогоплательщиков в связи с началом в декабре 2021 году процедуры банкротства уходит среднее предприятие ООО «Донэкс». Вместе с тем создание рабочих мест резидентами ТОСЭР позволит в 2021 году сохранить и в 2022-2024 гг. обеспечить увеличение размера фонда заработной платы по территории.

Первый заместитель главы Администрации
города Донецка

А.А. Чернодуб

