

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» Администрация города Донецка Ростовской области представляет доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района за 2017 год.

В доклад включены сведения об организации и проведении муниципального земельного контроля за отчетный год и его эффективности, по следующим разделам:

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В результате анализа нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность органа муниципального контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Донецк». Уполномоченным органом Администрации осуществляющий муниципальный земельный контроль, является Комитет по управлению имуществом г. Донецка Ростовской области.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Гражданским кодексом Российской Федерации;
- 3) Земельного кодекса Российской Федерации;
- 4) Кодекс Российской Федерации;
- 5) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 6) Федеральным законом от 09.02.2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- 7) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 8) Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- 9) Федеральный закон от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- 10) Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010г. №489 «Об утверждении Правил подготовки органами

государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

11) Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

12) Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

13) Областным законом Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;

14) Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»;

15) Постановлением Правительства Ростовской области от 12.02.2015 № 86 «Об утверждении «Порядка осуществления муниципального земельного контроля»;

16) Постановлением Правительства Ростовской области от 13.11.2012 № 1013 «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

17) Уставом муниципального образования «Город Донецк»;

18) Положением о Комитете по управлению имуществом г.Донецка Ростовской области, утвержденным решением Донецкой городской Думы от 15.07.2015 № 79;

19) Постановлением Администрации года Донецка от 03.08.2016 №867 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Донецк»;

20) Постановлением Администрации года Донецка от 04.05.2017 №461 «О внесении изменений в постановление Администрации города Донецка от 03.08.2016г. №867 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Донецк»;

21) Постановлением Администрации года Донецка от 29.03.2017 №307 «О внесении изменений в постановление Администрации города Донецка от 03.08.2016г. №867 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Донецк»;

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую работу, направленную на решение обозначенной задачи.

Факторы, препятствующие возможности исполнения полномочий муниципального земельного контроля, контролю данных полномочий, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами и муниципальными правовыми актами, отсутствуют. Признаки коррупционности муниципальных правовых актов в 2017 году не выявлены.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения об организационной структуре и системе управления органа муниципального контроля.

Осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Донецк» определяет сроки, последовательность административных действий (процедур), а также порядок взаимодействия отраслевых (функциональных), территориальных органов и структурных подразделений Администрации города Донецка (далее – Администрация) при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Донецк».

Уполномоченным органом Администрации, осуществляющим муниципальный земельный контроль, является Комитет по управлению имуществом г. Донецка Ростовской области (далее - Комитет).

Организация и осуществление муниципального земельного контроля производятся в соответствии с принципами законности, невмешательства в деятельность юридических лиц при осуществлении ими предпринимательской деятельности, индивидуальных предпринимателей, презумпции невиновности.

Наделение полномочиями должностного лица на проведение мероприятий по муниципальному земельному контролю осуществляется на основании распоряжения председателя Комитета. Проведение проверок возможно только должностным лицом. Обязанности должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль, закрепляются в должностной инструкции.

Перечень административных процедур, выполняемых при осуществлении муниципального земельного контроля:

1) организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с пунктами 2, 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2) подготовка и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования «Город Донецк» (далее - план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

3) подготовка и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок физических лиц на территории муниципального образования (далее - план проверок физических лиц);

4) принятие распоряжения о проведении плановой либо внеплановой

проверки и подготовка к проведению проверки;

5) проведение плановой либо внеплановой проверки;

6) составление акта проверки;

7) принятие мер при выявлении нарушений в деятельности субъекта проверки.

Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в 2017 году не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2017 году финансовые средства на мероприятия по проведению муниципального земельного контроля не выделялись.

Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

Проведение мероприятий по муниципальному земельному контролю осуществляет одна штатная единица – старшим инспектором Комитета по управлению имуществом города Донецка.

Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Лицо, осуществляющее муниципальные проверки обладает необходимыми знаниями, умениями, навыками и опытом работы для выполнения функций муниципального земельного контроля, имеет высшее образование, повышение квалификации не требуется.

Ввиду наличия одной штатной единицы средняя нагрузка на 1 работника в отчетном периоде не рассчитывается.

Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2017 году не привлекались, ввиду отсутствия необходимости

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

В ходе осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель в городе Донецке проведено 20 проверок соблюдения

земельного законодательства, на площади 16,67га, в том числе: в 1-ом полугодии 2017 – 7 проверок на площади 6,67 га, во 2-ом полугодии 2017 года - 13 проверок на площади 10,0 га.

В ходе проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей признаков нарушения земельного законодательства не выявлено.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Указанные случаи в 2017 году не выявлены.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

При выявлении нарушения земельного законодательства, оформленные в установленном порядке материалы проверок направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, производится выдача предписания об устранении нарушения земельного законодательства и контроля за исполнением предписания.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В ходе каждой проверки проведены мероприятия по профилактике нарушений требований земельного законодательства.

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля.

Мероприятия по контролю в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности муниципального образования «Город Донецк» по исполнению функции муниципального земельного контроля по состоянию на 01.01.2018г.

№ п/п показателя	№ строки	Наименование показателя	Величина
1	1	Выполняемость планов проверок соблюдения земельного законодательства ($B_{пл}$), % $B_{пл} = (П_{п}/З_{п}) \times 100$	95,24
	2	Количество проверок соблюдения земельного законодательства, предусмотренных планом проверок к окончанию отчетного периода ($З_{п}$), ед.	21
	3	Количество фактически проведенных муниципальными инспекторами проверок соблюдения земельного законодательства к окончанию отчетного периода ($П_{п}$), ед.	20
2	4	Показатель нагрузки, приходящейся на муниципального инспектора ($H_{и}$), ед. $H_{и} = П_{ров}/И$	20
	5	Количество проведенных проверок соблюдения земельного законодательства к окончанию отчетного периода ($П_{ров}$), ед.	20
	6	Количество муниципальных инспекторов ($И$), ед.	1
3	7	Показатель эффективности деятельности муниципальных инспекторов ($Э_{ф}$), % $Э_{ф} = П_{адм}/П_{ров} \times 100$	0
	8	Количество лиц, привлеченных Управлением к административной ответственности к окончанию отчетного периода ($П_{адм}$), ед.	0
	9	Количество проведенных проверок к окончанию отчетного периода ($П_{ров}$), ед.	20
4	10	Показатель эффективности деятельности муниципальных инспекторов по выявленным нарушениям ($Э_{выявл}$), % $Э_{выявл} = П_{предп}/П_{ров} \times 100$	0
	11	Количество вынесенных предписаний об устранении нарушений ($П_{предп}$), ед.	0
	12	Количество проведенных проверок к окончанию отчетного периода ($П_{ров}$), ед.	20

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Повышение эффективности осуществления муниципального земельного контроля путем принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений и взаимодействия с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального земельного контроля.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Принятие муниципальных правовых актов в сфере организации плановых (рейдовых) осмотров (обследований) объектов земельных отношений на территории муниципального образования и административных обследований объектов земельных отношений, находящихся в распоряжении муниципалитета.

Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем публикации в СМИ актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснений положений земельного законодательства.

Приложения