

Утвержден
протоколом заседания Совета по развитию
конкуренции при главе Администрации города Донецка

«21» января 2022 года

ДОКЛАД

Администрации города Донецка об антимонопольном комплаенсе за 2021 год

1. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» Администрацией города Донецка утверждено постановление от 27.07.2020 № 700 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации города Донецка».

В рамках указанного постановления утвержден Порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее — Порядок).

Согласно вышеуказанному правовому акту оценку эффективности организации и функционирования в Администрации города Донецка антимонопольного комплаенса осуществляет Совет по развитию конкуренции при главе Администрации города Донецка (далее - коллегиальный орган).

К функциям коллегиального органа является рассмотрение и оценка мероприятий Администрации города Донецка в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса.

Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации города Донецка антимонопольного комплаенса осуществляет глава Администрации города Донецка в соответствии с настоящим Порядком.

Деятельность, связанная с риском нарушения антимонопольного законодательства, относится к полномочиям Уполномоченного подразделения в Администрации города Донецка, которым является отдел экономики и торговли Администрации города Донецка (далее – Уполномоченное подразделение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном

сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» в разделе «Деятельность» создана вкладка «Развитие конкуренции в муниципальном образовании «Город Донецк» (Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации города Донецка).

2. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В силу пункта 12 Порядка при проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства Администрации города Донецка Уполномоченным подразделением, реализуются следующие мероприятия:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Донецка за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Администрации города Донецка на соответствие действующему антимонопольному законодательству;
- 3) мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Донецка антимонопольного законодательства;
- 4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Донецка проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства

Во исполнение пункта 13 Порядка об антимонопольном комплаенсе Уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Донецка за предыдущие 3 года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией города Донецка норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- нормативные правовые акты Администрации муниципального образования «Город Донецк», в которых УФАС России по Ростовской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют;
- за период 2019-2021 годы в деятельности Администрации города Донецка выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

В 2019 году УФАС РО вынесены следующие решения:

- 1) об аннулировании аукциона по жалобе о недопустимости требования в техническом задании Аукционной документации к материалам используемым при

выполнении работ по контракту: «Выполнение работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги от проспекта Мира, 2 до места пересечения государственной границы в районе поселка Северный в г. Донецке»;

Жалобы признаны не обоснованными. Заказчиком нарушена ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ;

2) об аннулировании аукциона по жалобе об отсутствии в плане графике дополнительных требований, указанных в аукционной документации по выполнению работ по контракту: «Благоустройство и озеленение территории на объекте: Российская Федерация, Ростовская область, город Донецк, район домов №№4,3,18/1,18/2,22 квартала 12 вдоль проспекта Ленина». Жалобы признаны частично обоснованными. Заказчиком нарушена ч.12 ст.21, ч.27 ст.34, ч.1 ст.64 Закона 44 — ФЗ;

3) о внесении изменений в аукционную документацию по жалобе об отсутствии в плане графике дополнительных требований, указанных в аукционной документации по выполнению работ по контракту: «Реконструкция очистных сооружений и строительство сетей канализации в г. Донецке Ростовской области». Жалоба признана необоснованной. Заказчиком нарушена ч.4 ст.64, ч.1 п. 2 статьи 64 Закона 44-ФЗ.

В 2020 году УФАС РО вынесены следующие решения:

1) об аннулировании протокола, возврата на этап подачи заявок по жалобе на несоответствие контракта методике, предусматривающей график строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство городского Дворца культуры «Шахтер» в г. Донецке».

Жалоба признана частично обоснованной. Заказчиком нарушена ч.1 ст.64, ч.1 ст.33, ч.23 ст.34, ч.13 ст. 37 ч.2, 6 ст. 110.2 Закона 44 — ФЗ;

2) об отмене всех сформированных протоколов и внесении изменений в аукционную документацию, продлении сроков подачи заявок в аукционной документации по контракту: «Выполнение работ по объекту: «Благоустройство Соборной площади, на пересечении ул. Советская пер. Госпитальный в городе Донецке Ростовская области» по жалобе на нарушение срока подачи заявок в аукционной документации.

Жалобы признана частично обоснованной. Заказчиком нарушена ч.5, 8, 30 ст.34, ч. 1 ст. 64 Закона 44 — ФЗ;

3) о внесении изменений в аукционную документацию по контракту: «Выполнение работ по объекту: «Благоустройство Соборной площади, на пересечении ул. Советская пер. Госпитальный в городе Донецке Ростовская области»; отмене всех сформированных протоколов и продлении срока подачи заявок в аукционную документацию по жалобе о нарушении срока подачи заявок. Жалоба признана обоснованной. Заказчиком нарушена ч.1, ч.3 ст. 96, ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ.

В 2021 году УФАС РО вынесено решение об аннулировании протокола аукционной документации по контракту: «Выполнение работ по объекту: «Мероприятия по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области». 3-й этап - Строительство сооружений водоподготовки производительностью 12 тыс.м3/сут. (Инвестиционная площадка №2). Пуско-наладочные работы», возврата на этап

подачи заявок по жалобе в части установления показателя нестоимостного критерия оценки в нарушение требований п.27 (2) постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г № 1085.

Жалоба признана частично обоснованной. Заказчиком нарушена ч.1 ст.54.3 Закона 44-ФЗ.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Донецка на предмет соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение пункта 14 Порядка в целях выявления и исключения рисков антимонопольного законодательства и проведения нормативных правовых актов органа местного самоуправления на соответствие антимонопольному законодательству сформирован исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации города Донецка (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.

Указанный перечень актов размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Донецк» (далее – сайт).

Замечания и предложения по перечню актов Администрации города Донецка на предмет их влияния на конкуренцию могли быть направлены заинтересованным лицами в соответствии с размещенной формой.

По итогам проведенного анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее — МНПА) за 2021 год Уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие МНПА Администрации города Донецка.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Донецка

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется юридическим отделом Администрации города Донецка при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование. В 2021 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного анализа МНПА Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения Администрации города Донецка антимонопольного законодательства

В рамках указанного мероприятия в 2021 году юридическим отделом администрации направлены: запросы сведений от структурных подразделений администрации в целях получения сведений о нарушениях антимонопольного

законодательства в их сфере деятельности, разработчиков проектов нормативных правовых актов администрации о наличии (отсутствии) замечаний и предложений по результатам общественного обсуждения соответствующих проектов нормативных правовых актов, запросы сведений о выявленных конфликтах интересов в деятельности муниципальных служащих администрации в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации, разработанных предложениях по его предотвращению, о проведении соответствующих служебных проверок.

Согласно информации, поступившей на перечисленные выше запросы, замечания и предложения по результатам общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, отсутствовали; ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации муниципального района в 2021 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации не выявлено, служебных проверок не проводилось.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Порядком, а именно:

1) запрошены предложения от структурных подразделений Администрации города Донецка о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка;

2) проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Администрации города Донецка с учетом ряда показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к Администрации города Донецка, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

- выдача соответствующими органами предупреждения Администрации города Донецка;

- выдача соответствующими органами предупреждения и возбуждения в отношении Администрации города Донецка дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выдача соответствующими органами предупреждения, возбуждения дела в отношении Администрации города Донецка о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением сформирован План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (далее — План мероприятий) с определением ответственных исполнителей и сроков исполнения по каждому комплаенс-рисуку, а также Карта комплаенс-рисков Администрации города Донецка (далее — Карта рисков).

План мероприятий и Карта рисков утверждены Первым заместителем главы Администрации города Донецка и размещены на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» в соответствующих подразделах «План мероприятий (дорожная карта)» и Карта комплаенс -рисков Администрации города Донецка».

Мероприятия предусматривают дальнейшее проведение мониторинга и анализа НПА Администрации города Донецка и вносимых в них изменений, практики применения антимонопольного законодательства, повышение квалификации сотрудников органа местного самоуправления.

За период 2021 года все мероприятия Полна мероприятий за истекший период исполнены ответственным исполнителем в установленные сроки.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Донецка установлены следующие ключевые показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка (по сравнению с 2019 годом);

3) доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Донецка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) 'доля нормативных правовых актов Администрации города Донецка в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Донецка осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2021 года:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка (по сравнению с 2019 годом) (далее — КСН).

КН2019 – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка 20193оду – 3 нарушений;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка в отчетном периоде – 1 нарушение.

Таким образом Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка

составил 3. Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно 1 единице. Значение показателя выполнено.

2) В 2021 году Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Донецка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 0. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

3) В 2021 году Доля нормативных правовых актов Администрации города Донецка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 0. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

Это свидетельствует об эффективном проведении Администрацией города Донецка мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Нормативные правовые акты Администрации города Донецка, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

На основании вышеизложенного функционирование в Администрации города Донецка системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению в них положений, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.