**ДОНЕЦКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**О принятии Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» до 2030 года**

Принято

Донецкой городской Думой 28 ноября 2018г.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 26 Устава муниципального образования «Город Донецк» Донецкая городская Дума **РЕШИЛА:**

1. Принять Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» до 2030 года (далее – Стратегия города Донецка) согласно приложению к настоящему решению.
2. Администрации города Донецка (Кураев Р.В.) при разработке проектов решений Донецкой городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства на реализацию Стратегии города Донецка.
3. Установить, что в ходе реализации Стратегии города Донецка мероприятия и объемы их финансирования подлежат корректировке с учетом утверждаемых бюджетных ассигнований.
4. Ежегодный отчет о ходе реализации мероприятий Стратегии города Донецка представлять в Донецкую городскую Думу до 1 июля.
5. Решение Донецкой городской Думы от 28.06.2012 № 55 «О принятии Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» до 2020 года» признать утратившим.
6. Опубликовать настоящее решение в городской общественно-политической газете «Донецкий рабочий» и разместить на официальном сайте Администрации города Донецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
7. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 01.01.2019.
8. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Администрацию города Донецка (Кураев Р.В.).

Председатель городской Думы-

глава города Донецка Ю.Н. Тарасенко

г. Донецк

28 ноября 2018 года

№ 430

*Решение внесено Администрацией города Донецка*

Приложение

к решению Донецкой городской Думы «О принятии стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» до 2030 года»

**Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» до 2030 года**

# Введение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» до 2030 года (далее - Стратегия города Донецка) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и является ключевым документом стратегического планирования на муниципальном уровне, который опирается на стратегические документы федерального и регионального уровней, включая Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года, Прогноз долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, Прогноз долгосрочного социально – экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, Бюджетный прогноз Ростовской области на долгосрочный период.

Основные положения Стратегии города Донецка основываются на документах целеполагания федерального и регионального уровней (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года», Стратегия инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года) и на иных федеральных и региональных документах, разрабатываемых по отраслевому и территориальному принципу.

Стратегия города Донецка учитывает все имеющиеся документы планирования и программирования федерального и регионального уровня.

Стратегия города Донецка опирается также на прогнозные документы муниципального уровня, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» на 2019 – 2021 годы, Бюджетный прогноз муниципального образования «Город Донецк» на период 2017 – 2022 годов.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк» (далее – город Донецк), определённые Стратегией города Донецка, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Донецка на период до 2030 года;

муниципальные программы города Донецка на 2019-2030 годы.

Концепция стратегического планирования разработана на основе принципа «Устойчивое развитие», которое является наиболее прогрессивной в развитых странах. Под «Устойчивым развитием» понимается непрерывное поступательное развитие, главный принцип которого – согласование интересов настоящего и будущих поколений, оперативных и стратегических целей федерального, регионального и муниципальных уровней. В рамках новой Стратегии концепция обеспечивает согласование долгосрочных целей трех составляющих «Общество», «Экономика» и «Территория» с учетом концепции развития Ростовской области, взаимоувязывая мероприятия с потребностью города Донецка. Эти составляющие образуют направления стратегического развития города Донецка с учетом получения статуса территории опережающего социально-экономического развития.

Миссия города Донецка конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов.

В Стратегии города Донецка выделяются два типа целей:

динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – городское пространство) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;

структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии города Донецка основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

# РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ДОНЕЦКА

## Глава 1. Историко-географические сведения

1. Город Донецк является городом областного подчинения, находится на территории Южного федерального округа (далее – ЮФО) и расположен на северо-западе Ростовской области у северо-восточных отрогов Донецкого кряжа.

Граничит с Краснодонским районом Луганской области государства Украина. Расстояние до центра ЮФО – города Ростова-на-Дону составляет 171 км. Площадь города Донецка – 11 000 гектаров. Численность населения 48,3 тыс. человек.

Транспортная связь с областным центром и другими городами – автомобильная.

Ближайшая железнодорожная станция находится на расстоянии 26 км в городе Каменске-Шахтинском. Транспортная связь с городом Донецком осуществляется по магистральной автодороге М-21 «Волгоград-Кишинев».

Город Донецк расположен на правом высоком берегу реки Северский Донец и ее правого притока реки Большая Каменка. Река Северский Донец имеет хорошо разработанную долину, ширина которой местами достигает 2 км. Правый берег ее высокий, левый низкий и пологий. Протяженность реки по правому берегу 217,3 км., в том числе по городу Донецку – 5 км, ширина реки достигает 80-100 метров.

Город Донецк обладает уникальными природными ресурсами. На берегу расположились: городской пляж, базы отдыха, пансионат с лечением «Донецкий», обладающий источником минеральной воды. Общая протяженность берегов рек и озер составляет 34 км, площадь парков 53 га, озеленение уличной сети 759 га, городских лесов 1 151 га без учета лесов Каменского района. При действующих нормативах (на одного жителя города должно приходится 25 м2 зеленых насаждений, в городе Донецке –376 м2). Климат континентальный, с резкими колебаниями температур воздуха по временам года, с жарким сухим летом и малоснежной холодной зимой. Самым теплым месяцем в году является июль (+22,90 С), самым холодным – январь (-6,70С).

Город Донецк – молодой город, история которого начинается со времени закладки первых шахт. Город Донецк имеет богатую историю. Первые поселения казаков в этих местах появились еще в XVI веке. В 1681 году сподвижниками Степана Разина была основана станица Гундоровская. Казаку Кагальницкого городка Михаилу Иванову с товарищами выдана войсковая заимная грамота от 03.01.1681, где было написано следующее «…И по указу великого государя и по нашему войсковому приговору, мы, все великое войско Донское велели ему, Михаилу Ивановичу с товарищами в Гундровском юрту поселиться и станицу собрать, сколько им угодно, чтоб прокормиться…».

В 1851 году станица Гундоровская была перенесена на новое место «при реке Большой Каменке, где хутор Станичной», там же началось и строительство нового каменного храма. «В 12 день минувшего ноября 1852 года Государь высочайше соизволил утвердить проект на постройку каменной церкви в Гундоровской станице Войска Донского». Свято-Успенский храм станицы Гундоровской, ныне города Донецка, один из немногих храмов, уцелевших на донской земле.

В конце XIX века интенсивная разработка угольных залежей Донбасса положила начало строительству на этой территории шахтерских поселков. Недалеко от станицы Гундоровской степь покрылась копрами шахт, стали расти горняцкие кварталы.

В декабре 1945 года станица Гундоровская была преобразована в рабочий поселок. В 1951 году он получил статус города районного подчинения в составе Каменского района. 30.06.1955 город Гундоровка Указом Президиума Верховного Совета РСФСР был переименован в город Донецк областного подчинения с населением в 33 тыс. человек.

Как и большинство шахтерских городов, город Донецк не получил единого архитектурно-планировочного решения: он состоит из поселков, расположенных от центра на расстоянии 5-8 км. В 1938 году в степь, южнее станицы Гундоровской, пришли шахтостроители и начали сооружать три небольшие шахты, а в следующем году заложили крупную шахту «Юго-Восточная», которая вступила в эксплуатацию в 1940 году.

До 1966 года город Донецк считался исключительно шахтерским городом. Исчерпав себя, закрывались одни шахты, осваивались новые угольные пласты. Учитывая тот факт, что угольные месторождения Донецкого региона в недалеком будущем могут быть истощены, в городе Донецке были заложены основы легкой и машиностроительной промышленности, что по существу открывает новый период в истории города Донецка.

В период с 1966 по 1973 годы город Донецк из шахтерского городка превращается в город машиностроителей и текстильщиков. Эти предприятия дали новый толчок развитию города Донецка, он приобрел статус промышленного города. В настоящее время ведущее место в экономике города Донецка по праву принадлежит промышленному производству,которое остается основным сектором экономики для создания материальных благ, товарной и денежной массы, новых рабочих мест и инвестиционных источников.

## Глава 2. Основные показатели социально-экономического развития города Донецка в 2012-2017 гг.

2. Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка города Донецка (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика численности постоянного населения города Донецка в 2011-2017 годах

|  | | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Численность постоянного населения на 1 января (тыс. человек)* | | | | | | | | |
| Город Донецк | 49,9 | | 49, 6 | 49, 3 | 49,1 | 48, 8 | 48,6 | 48, 1 |
| Ростовская область | 4 275,2 | | 4 260,5 | 4 254,6 | 4 245,5 | 4 242,1 | 4 236,0 | 4 231,4 |
| Доля города Донецка в Ростовской области, % | 1,17 | | 1,16 | 1,16 | 1,16 | 1,15 | 1,15 | 1,14 |

Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика объема инвестиций в основной капитал в города Донецка в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах; млрд рублей)* | | | | | | | |
| Город Донецк | 0,52 | х | 0,68 | 0,80 | 0,39 | 0,30 | 0,21 |
| Ростовская область | 166,0 | 207,9 | 253,6 | 264,2 | 309,4 | 294,5 | 319,3 |
| Доля города Донецка в Ростовской области, % | 0,31 | х | 0,27 | 0,30 | 0,13 | 0,1 | 0,07 |

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – интегральный демографический индикатор. На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию и другое.Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в городе Донецке в 2011-2017 годах представлена в таблице 3.

Таблица 3 – Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в городе Донецке в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)* | | | | | | | |
| Город Донецк | 70,3 | 71,0 | 71,4 | 71,3 | 71,9 | 72,2 | 73,0 |

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города – ключевой индикатор, характеризующий уровень жизни населения, он определяет размер покупательской способности населения и динамику развития потребительского рынка.

Динамика среднедушевого бюджетного дохода на жителя города Донецка в 2011-2017 годах представлена в таблице 4.

Таблица 4 – Динамика среднедушевого бюджетного дохода на жителя города Донецка в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Донецка (тыс. рублей)* | | | | | | | |
| Город Донецк | 17,3 | 23,1 | 23,9 | 22,4 | 24,1 | 25,8 | 27,7 |

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Донецка в 2011 составил году 17,3 тыс. рублей. На протяжении шести лет наблюдается положительная динамика данного показателя. К 2017 году среднедушевой бюджетный доход на жителя города составил 27,7 тыс. рублей, темп роста – 160,1%.

## Глава 3. Стратегические ресурсы развития

3.Природно-географический капитал и историческое наследие.

Транзитность положения территории позволяет обеспечить ее участие в движении товарных потоков, формируя инфраструктурный каркас и мобилизуя логистические возможности.

Удаленность города Донецка от автомобильной дороги федерального значения М4, плотностью 2,2 тыс. машин в сутки, составляет 26 км.

Плотность автомобильной дороги А260 (М21), на участке города Донецка составляет 2,5 тыс. машин в сутки.

На территории города Донецка имеются свободные земельные участки, обладающие ярко выраженной привлекательностью для размещения производств и формирования новых точек роста бизнеса. Значительный социально-экономический эффект для муниципалитета создает открытость руководства города Донецка для межрегионального и международного сотрудничества, для диалога с потенциальными инвесторами.

Город Донецк обладает комфортным и благоприятным этно-социальным климатом, характеризующимся низкой конфликтностью и высокой активностью жителей в планировании и развитии города. Город Донецк предоставляет своим жителям хорошие возможности для занятий спортом, творчеством и другими формами самовыражения личности, но главным достоинством города Донецка является человеческий потенциал.

4. Инфраструктура.

Инфраструктурной базой социально-экономического развития города Донецка является сформированный материальный капитал, включающий инженерно-энергетическую, транспортную, производственную и социальную инфраструктуру.

Теплоснабжение.

Система теплоснабжения города Донецка имеет смешанную структуру обеспечения потребителей тепловой энергией:

централизованное теплоснабжение населения, административных зданий, организаций и учреждений социальной сферы;

теплоснабжение организаций и учреждений социальной сферы от отдельно стоящих котельных ведомственной собственности;

индивидуальное теплоснабжение жилых домов и квартир (газовые котлы, водонагреватели, печное отопление);

теплоснабжение предприятий и организаций от ведомственных котельных и индивидуальных приборов отопления.

Централизованное обеспечение тепловой энергией жилищно-коммунального и социального сектора города Донецка осуществляет комплекс сооружений теплоснабжения Донецкого района тепловых сетей филиала АО «Донэнерго» Тепловые сети, (далее – ДРТС), а именно:

двенадцать котельных, в том числе: одиннадцать котельных, принадлежащих ДРТС на праве собственности и одна котельная - арендованная;

три центральных тепловых пункта (далее - ЦТП);

сети теплоснабжения общей протяженностью 38,13 км.

По периодичности эксплуатации действуют следующие котельные:

четыре постоянно действующих газовых котельных;

одна котельная - ЦТП;

восемь сезонных котельных.

К централизованной системе теплоснабжения присоединено:

двести восемьдесят девять жилых домов;

двадцать четыре учебных заведения;

десять детских садов;

десять лечебных учреждений;

двадцать восемь других потребителей.

Взаимоотношения ДРТС, как ресурсоснабжающей организации, с потребителями тепловой энергии построены на договорной основе, в соответствии с договором купли- продажи тепловой энергии.

Суммарная мощность установленного оборудования котельных – 88,12 Гкал/час.

Подключенная нагрузка потребителей - 61,95 Гкал/час, в том числе по отоплению -51,95 Гкал/час; по горячему водоснабжению- 10 Гкал/час.

На всех котельных установлены приборы учета потребления ресурсов: электроэнергии, воды, газа и тепловые счетчики.

К теплоисточникам ДРТС подключены тепловые сети отопления и ГВС общей протяженностью 38,13 км, в том числе: надземные 21,43 км, подземные-16,7 км.

Основная часть трубопроводов тепловых сетей эксплуатируется более 20 лет, более 50% трубопроводов проложены в надземном варианте, с использованием индустриальной теплогидроизоляции – 25,6% от общей протяженности сетей.

Водоснабжение и водоотведение.

Система централизованного водоснабжения города Донецка представляет собой совокупность инженерных сооружений и технологических процессов, направленных на обеспечение питьевой и технической водой объектов города Донецка с требуемыми нагрузками.

Открытое акционерное общество «Исток» (далее – ОАО «Исток») является единственной коммунальной эксплуатирующей организацией водопроводно-канализационного хозяйства города Донецка.

ОАО «Исток» обслуживает водопроводные сети в количестве 327,162 км, в том числе 128,973 км, находящиеся в собственности ОАО «Исток» (кадастровый паспорт от 16.05.2014 № 61/001/14 - 444903). Кроме того, предприятием эксплуатируются и водопроводные сети города Донецка, общей протяженностью 153,689 км.

Предоставлено в аренду ОАО «Исток» муниципальное имущество - сети водопровода, общей протяженностью 159,02 км, а также бесхозяйные сети общей протяженностью 2,69 км.

В настоящее время водоснабжение города Донецка осуществляется ОАО «Исток» от Малокаменского II месторождения (лицензия на пользование недрами РСТ 02441 ВЭ), производительностью до 16100 м³/сут.

Забор воды на Малокаменском II месторождении осуществляется из 11 скважин (девять рабочих, две резервных) в количестве 8945,0 м³/сут. В полном объеме вода проходит очистку на ультрафиолетовых обеззараживающих установках и подается в разводящую сеть города Донецка.

Для подачи воды от Малокаменского II месторождения задействованы следующие сооружения:

насосная станция микрорайона 3;

насосная станция квартала 12;

насосная станция центральной части западного планировочного района города Донецка;

насосная станция на площадке 500м³ резервуаров;

насосная станция на площадке 300м³ резервуаров;

насосная станция на территории открытого акционерного общества «Донецкая Мануфактура – М» (далее - ОАО «ДММ»);

насосная станция квартала 16;

насосная станция второго подъема.

ОАО «Исток» осуществляет прием сточных вод от населения и предприятий города Донецка по канализационным коллекторам протяженностью 68,5675 км, в том числе, находящихся в собственности ОАО «Исток» - 63,236 км (кадастровый паспорт от 16.05.2014 № 61/001/14 - 444798).

Предоставлено в аренду ОАО «Исток» муниципальное имущество - сети водоотведения, общей протяженностью 5,3315 км. Сточные воды проходят очистку на городских, Северо - Изваринских и Западных очистных системах канализации .

Прием сточных вод от населения и предприятий города осуществляется на городские ОСК производительностью 17,2 тыс. м³/сут. Процесс очистки на городских ОСК проходит на следующих сооружениях:

механические решетки;

песколовки;

первичные радиальные отстойники;

аэрофильтры;

вторичные радиальные отстойники;

контактные резервуары;

биологические пруды;

иловые площадки.

Сброс сточных вод после городских ОСК (далее - ГОСК), находящихся по адресу: город Донецк, улица Казакова, дом № 82, осуществляется в реку Большая Каменка.

Прием сточных вод от населения и предприятий центральной части западного планировочного района города осуществляется на Северо-Изваринские ОСК, расположенных по адресу: город Донецк, улица Карла Маркса, дом № 57, производительностью 0,7 тыс.м³/сут., включающие в себя следующие сооружения очистки:

механические решетки;

песколовки;

двухъярусные отстойники;

биофильтры;

вторичные отстойники;

иловые площадки.

Сброс сточных вод после Северо-Изваринских ОСК осуществляется на рельеф местности в балку Дятлова.

Прием сточных вод от населения и предприятий осуществляется на Западные ОСК, расположенные в северо-западном планировочном районе города Донецка, производительностью 2,4 тыс.м³/сут. На данных ОСК имеются следующие сооружения:

решетки;

песколовки;

двухъярусные отстойники;

биофильтры;

вертикальные отстойники;

иловые площадки.

Сброс сточных вод после Западных ОСК осуществляется на рельеф местности в балку северо-западного планировочного района города.

Водопроводные сети города Донецка построены в 1950 – 1960 годы. По состоянию на 01.01.2018 года состояние водопроводных сетей следующее:

водопроводные сети города Донецка имеют протяженность 327,162 км; выполнены из стальных, чугунных труб и частично из полиэтилена низкого давления (далее - ПНД);

износ водопроводных сетей составляет: стальные трубы протяженностью 179,027 км и чугунные трубы протяженностью 24 км – 94%; трубы ПНД – 24,9% протяженностью 124,135 км. В некоторых районах города Донецка износ водопроводных сетей составляет 100%, а в среднем по городу 70%;

очистные сооружения эксплуатируются с 1963 - 1965 годов, износ сооружений составляет 93,9%, оборудования 75,2% Износ канализационных коллекторов составляет 89,2%. Качество очищенных сточных вод после ОСК города не соответствует предельно допустимому сбросу: биохимическое потребление кислорода, азот аммонийный, хлориды и фосфаты.

За длительное время эксплуатации магистральных и разводящих водопроводных и канализационных сетей произошел физический и технологический износ, одновременно возросли требования к качеству очищенных стоков, что вызывает необходимость проведения и модернизации (реконструкции) объектов водоснабжения и водоотведения.

В целях развития системы водоснабжения и водоотведения города Донецка, приведения их в надлежащее санитарно-техническое состояние, помимо аварийно-восстановительных работ, проводимых ОАО «Исток», необходимо вести целенаправленную работу по восстановлению и модернизации (реконструкции) объектов водоснабжения и водоотведения.

Газоснабжение.

Газоснабжение, представляет собой совокупность процессов транспортировки, распределения и потребления природного газа. В перспективе значение газоснабжения в городе Донецке будет возрастать, что предопределяется усилением роли энергетического фактора в процессе развития промышленности и усилением взаимосвязи газоснабжения с социальной сферой.

Благодаря техническому обслуживанию, ремонту и диагностированию газораспределительных сетей техническое состояние объектов газового хозяйства города Донецка находится на достаточно высоком уровне.

Проблема обеспечения их надежности и эффективности является одной из наиболее приоритетных проблем, с каждым годом приобретающей все большую актуальность, что связано с продолжающимся старением газораспределительных сетей и повышением аварийности.

Выходом из создавшейся ситуации является, прежде всего, проведение реконструкции и технического перевооружения газопроводов и газорегуляторного пункта, установок электрохимической и протекторной защиты.

Газификация природным газом в городе Донецке началась с 1972 года.

Начиная с 1992 года большинство районов индивидуальной застройки города Донецка обеспечены природным газом. На сегодняшний день общая протяженность построенных газопроводов составляет 450,68 км, из них 74,05 км газопровода среднего давления; 376,63 км газопровода низкого давления.

Построено 123,54 км газопроводов - вводов. Обеспечено природным газом 196 коммунально - бытовых предприятий.

В настоящее время в городе Донецке газификации подлежит 3742 квартира многоквартирных домов (далее - МКД), совместно с индивидуальными домовладениями.

На данный момент уровень газификации города Донецка составляет 82,99%.

В целях дальнейшего снижения потерь в сетях газопотребления предполагается устанавливать в индивидуальных жилых домах, а также многоквартирных жилых домах узлы учета газа с устройством приведения рабочих кубов к стандартным условиям и телеметрии.   
 В настоящее время объемные показатели газового хозяйства города Донецка начали расти. Данный рост обусловлен следующими факторами:

увеличением объектов капитального строительства к газораспределительным и газотранспортным сетям;

экономической целесообразностью выполнения мероприятий по подключению объектов капитального строительства;

социальной значимостью мероприятий по подключению объектов капитального строительства;

наличием незавершенного строительства объектов газоснабжения.

Электроснабжение.

На территории города Донецка электроснабжение осуществляет АО «Донэнерго», транспортировку электрической энергии – публичное акционерное общество «ТНС энерго Ростов-на-Дону».

На территории города Донецка расположены 138 подстанций различного вида (РП - распределительная подстанция, ПП - поверхностная подстанция, КТП - комплексная подстанция, ЗТП - закрытая подстанция), из них 33 абонентских подстанции.

Протяженность электрических сетей - 619,270 км, из них муниципальных - 143,8 км.

По территории города Донецка проходят магистральные электрические сети Юга России, филиала публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы».

Сети связи.

Обеспечение телефонной связью и доступом в сеть «Интернет» в городе Донецке обеспечивается публичным акционерным обществом «Ростелеком» и обществом с ограниченной ответственностью «ЭйрЛинк».

В городе Донецке функционируют такие компании - провайдеры связи, как (Билайн, МТС, Мегафон, TELE2, YOTA), в том числе по предоставлению услуг скоростного мобильного интернета 4G с помощью оптоволоконного оборудования.

Дорожно-транспортная инфраструктура.

Благодаря географическому положению город Донецк обладает значительным автомобильном транзитным потенциалом для перевозок грузов и пассажиров в междугородном и международном сообщении. Использование автомобильного транзитного потенциала города Донецка в системе международных транспортных коридоров является условием интенсификации экономической деятельности города Донецка.

Протяженность магистральных улиц и дорог составила 252,05 км, линий общественного пассажирского транспорта (автобуса) в пределах городской черты - 151,9 км.

Через территорию города Донецка проходит трасса А-260 (М-21). От моста реки Большая Каменка до международного автомобильного пункта пропуска «Донецк» проходит муниципальная дорога. В настоящее время многократно возросло количество автомототранспорта, в том числе большегрузного транспорта, а также людей, пересекающих государственную границу (более 400 тысяч единиц транспорта и 2 млн. людей ежегодно).

Город Донецк расположен на берегу реки Северский Донец, являющейся основным притоком реки Дон, через которую организована паромная переправа.

Учреждение здравоохранения.

Здравоохранение города Донецка представлено юридически самостоятельными лечебно-профилактическими медицинскими организациями: муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская больница» города Донецка Ростовской области и муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Стоматологическая поликлиника» города Донецка Ростовской области. Мощность стационара 308 коек, в том числе 98 коек дневного стационара, мощность амбулаторно-поликлинической сети – 1645 посещений в смену. Численность врачей всех специализаций составляет 19,6 врачей на 10000 населения, среднего медицинского персонала – 78,9 человек на 10000 жителей.

Учреждения культуры, искусства и досуга.

Инфраструктуру сферы культуры города Донецка составляет 13 муниципальных бюджетных учреждений культуры, из них: 5 библиотек, 1 городской историко-краеведческий музей, 6 клубов, 1 учреждение дополнительного образования.

Кроме этого, в студиях развития, услуги по присмотру и воспитанию детей дошкольного возраста предоставляют 6 индивидуальных предпринимателей. Данной услугой охвачено 185 детей.

В экспериментальном режиме работает ряд дошкольных образовательных организаций. Результативно действует на базе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада №10 областная инновационная площадка: «Региональный компонент в воспитательно - образовательном  процессе  дошкольного образовательного учреждения,   как инновационная организационно-педагогическая форма социализации воспитанников».

Муниципальными инновационными площадками по темам являются: «Педагогическое и психологическое сопровождение, создание условий для развития и совершенствования таланта спортивно одаренных детей на занятиях спортивной гимнастикой и легкой атлетикой», «Ориентирование семьи на  духовно-нравственное воспитание детей и укрепление семейных ценностей».

Образовательные учреждения.

Образовательный комплекс города Донецка представлен 29 образовательными учреждениями, в том числе:

16 дошкольными образовательными учреждениями;

10 общеобразовательными учреждениями;

3 учреждения среднего профессионального образования.

В городе Донецке функционирует [16 дошкольных образовательных  организаций.](http://donetsk-ro.donland.ru/Data/Sites/21/media/ноябрь2016/29.11.16дошкольные.docx) Среди них 1 коррекционный детский сад для  детей с нарушением зрения, 1 учреждение комбинированного вида для детей с нарушением речи, а также  1 санаторный  детский  сад для  детей  с  туберкулезной интоксикацией.

В настоящее время в дошкольных образовательных организациях города Донецка получают услуги дошкольного образования 1841 ребенок. В результате, общий охват детей в возрасте от одного года до шести лет составляет 66 %. Коррекционные услуги осуществляются педагогами-психологами в 15, а учителями-логопедами – в 5 дошкольных организациях.

В образовательное пространство города Донецка входят [10 общеобразовательных школ](http://donetsk-ro.donland.ru/Data/Sites/21/media/ноябрь2016/29.11.16общеобразов.docx), из них  1  основная общеобразовательная школа, и 9 средних общеобразовательных школ.

В экспериментальном режиме работает ряд общеобразовательных организаций. Результативно действуют областные инновационные площадки:  «Воспитание духовных, морально-нравственных качеств и патриотического духа через казачий этнокультурный компонент» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение №1 имени Гриши Акулова муниципального образования «Город Донецк»), «Учебно-исследовательская и проектная деятельность школьников как основа формирования и развития ключевых компетенций обучающихся» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение № 2 муниципального образования «Город Донецк»), «Создание условий для выявления, поддержки и развития детской одаренности в образовательном пространстве школы» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение № 4 муниципального города Донецка), «Духовно-нравственное воспитание в начальной школе на основе традиционных ценностей православной культуры» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение № 5 имени Юрия Усачева муниципального образования «Город Донецк»), «Музейная педагогика как средство гражданско-патриотического воспитания в школе»  (муниципальное бюджетное образовательное учреждение основная общеобразовательное учреждение № 8 муниципального образования «Город Донецк»),  «Формирование здоровьесберегающей среды в начальной школе» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение № 13 муниципального образования «Город Донецк»), «Человек. Гражданин. Патриот» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение № 20 имени Михаила Аксенова муниципального образования «Город Донецк»), «Модель культурно-образовательного пространства развития одаренных детей в муниципальной образовательной системе города Донецка в условиях реализации ФГОС» (муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Дом детского творчества муниципального образования «Город Донецк»).

Муниципальными инновационными площадками по темам являются: «Социально-воспитательная деятельность школьного музея в условиях современной школы» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение № 1 имени Михаила Аксенова муниципального образования «Город Донецк»), «Построение модели психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях внедрения федеральных государственных образовательных стандартов» (муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательное учреждение № 20 имени Михаила Аксенова муниципального образования «Город Донецк»).

Физкультурно-спортивные учреждения.

Учреждения спорта в городе Донецке представлены 84 спортивными сооружениями и объектами. На территории города Донецка функционирует спортивно-оздоровительный комплекс, в состав которого входит 4 спортивных зала, плавательный бассейн и восстановительный центр. На базе спортивно-оздоровительного комплекса действует муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа № 2 муниципального образования «Город Донецк». Всего на территории города Донецка работает 2 детско-юношеские спортивные школы.

Предприятия торговли, общественного питания, бытового и жилищно-коммунального хозяйства.

На территории города Донецка осуществляют деятельность 345 магазинов стационарной торговой сети и 31 торговая точка – мелкорозничной торговой сети, 36 предприятий общественного питания – открытой сети и 1 торгово-ярмарочный комплекс.

Услуги общественного питания в городе Донецке предоставляются 36 предприятиями общественного питания на 2762 посадочных места, в том числе 19 общедоступной сети на 1266 посадочных места. Студенческая и школьная сеть общественного питания состоит из 15 объектов на 1496 посадочных мест. Организацией питания в учреждениях профессионального образования занимаются учебные заведения. Оказанием услуг по организации питания школьников занимается муниципальное унитарное предприятие «Донецкий плодоовощной комбинат», которое обслуживает все общеобразовательные учреждения с количеством учащихся более 4 тыс. человек.

На территории города Донецка общество с ограниченной ответственностью «Донсельхозрынокторг» осуществляет свою деятельность в рамках торгово - ярмарочного комплекса, для продажи промышленных и продовольственных товаров предоставлено 220 мест.

Туристические ресурсы города Донецка обладают достаточным потенциалом для активного развития различных видов туризма и отдыха на территории города Донецка.

Наиболее существенными преимуществами туристической отрасли в городе Донецке являются:

выгодное географическое положение;

благоприятные природно-климатические условия;

развитая транспортная инфраструктура;

богатое историко-культурное наследие.

Туристическая отрасль в настоящее время в городе Донецке развита слабо из-за отсутствия современной туристско-рекреационной инфраструктуры.

Город Донецк имеет в своем активе 4 гостиницы с номерным фондом 63 места единовременного размещения («Гостевые комнаты «У Гасана», мини-отель «Старый город», мини-гостиница «FLASH», гостиница «МБУДО ДЮСШ № 2 г. Донецка»), 1 профилакторий - санаторий с номерным фондом 30 мест единовременного размещении, базы отдыха («Исток», «Эдем», «Казачка», «Причал», «Березка», «Раздолье», «Уголек»).

# РАЗДЕЛ II. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ ГОРОДА ДОНЕЦКА

## Глава 4. Миссия

5. Миссия города Донецка – это предназначение города с позиции населяющих его людей; историческая роль, которую играет город в судьбе города Донецка.

Миссия города Донецка призвана:

обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и муниципальной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей города Донецка;

определить отличительные особенности города Донецка от всех других городов Ростовской области;

обозначить идею развития города Донецка, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия города Донецка является:

отправной точкой при разработке Стратегии города Донецка;

центральным элементом системы выбора целей Стратегии города Донецка, ей должны быть подчинены все цели города по всем направлениям (политикам) социально-экономического развития города Донецка.

Миссия города Донецка включает следующие ценностные ориентиры:

1. обеспечение социального благополучия населения.

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение города Донецка. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие - это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие всем стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика);

1. сохранение уникальной экосистемы реки Северский Донец.

Природа территории города Донецка – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивейшей реки Северский Донец. Наличие неоднородности почвенных и климатических условий, расчлененность рельефа делают растительный мир богатым и разнообразным. Соседство с лесостепными территориями и выход к водам Азовского бассейна через крупнейшую реку региона Дон определяет видовой состав животного мира.

## Глава 5. Цели устойчивого развития

6. Система выбора целей Стратегии города Донецка формируется в рамках трех политик. Каждая политика имеет цели, направленные на:

обеспечение социального благополучия населения (человека);

повышение конкурентоспособности города Донецка во внешней среде;

обеспечение реализации целей каждой политики.

Социальная политика:

предоставление населению качественных социальных услуг;

обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал;

обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;

формирование территориальной доступности социальных услуг.

Экономическая политика:

обеспечение материального благосостояния и самореализации населения;

повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках;

обеспечение экономической основы для развития социальной сферы.

Пространственная политика:

создание условий для комфортной жизнедеятельности;

снятие инфраструктурных ограничений для социального развития;

снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

На самом верхнем уровне система целеполагания представлена четырьмя показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии города Донецка 2030 в целом (таблица 5).

Таблица 5 – Индикаторы реализации стратегии города Донецка 2030

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2021** | **2024** | **2030** |
| Прирост численности населения к предыдущему году, тыс. человек | -10,9 | -5,3 | 0 | 4,7 |
| Объем отгруженной продукции по полному кругу предприятий (в текущих ценах; млрд рублей) | 3,19 | 5,97 | 7,53 | 10,48 |
| Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах; млрд рублей) | 0,41 | 1,25 | 1,5 | 1,94 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 73,0 | 75 | 78 | 80 |
| Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Донецка | 27,7 | 30,2 | 32,6 | 36,4 |

Индикаторы реализации стратегии города Донецка формируются на основе второго (целевого) варианта долгосрочного социально-экономического развития города Донецка на период до 2030 года.

## 

## Глава 6. Сценарии

**7.** Инерционный сценарий продолжает сформировавшиеся тренды и характеризуется социально-экономическим развитием в рамках сложившихся условий, то есть на сегодняшний день – низкими темпами роста на грани рецессии. Результаты развития полностью зависимы от макроэкономической ситуации в России. Ресурсы вовлечены в процесс развития, но их использование недостаточно эффективно. Преобладают старые форматы. Причины проблем не устраняются.

Базовый сценарий характеризуется социально-экономическим развитием под воздействием целенаправленных управленческих вмешательств, своевременно адаптирующих ситуацию к макроэкономическим изменениям, что позволяет достигать более высоких темпов роста. К использованию ресурсов применяются новые подходы и методы, ввиду чего они расходуются более рационально и эффективно. Старые проблемы при этом решаются, поскольку устраняются их первопричины. К 2024 году формируется качественно новый перечень проблем и угроз, требующих переосмысления системы поддержки.

Инновационный сценарий характеризуется прорывным социально-экономическим развитием. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем.

Основные факторы реализации сценариев Стратегии города Донецка представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Основные факторы реализации сценариев Стратегии города Донецка

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии | Инерционный | Базовый | Инновационный |
| Управление изменениями | Реактивное | Реактивно-проактивное | Проактивное |
| Механизмы регионального управления | Компенсационные меры поддержки | Компенсационные и стимулирующие меры поддержки | Изменения на уровне технологий и форматов |
| Ресурсы | Не используются в полной мере | Используются неэффективно | Используются эффективно |
| Возможности | Не реализуются | Реализуются частично | Реализуются и создаются |
| Защита от рисков макросреды | Отсутствие защиты, полная корреляция с макроэкономической ситуацией | Созданы и работают действенные механизмы защиты | Сформирована и функционирует система защиты от рисков |
| Темпы роста | Ниже среднеобластного уровня | На среднеобластного уровне | Выше среднеобластного уровня |

8. Стратегия социально-экономического развития города Донецка до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 годы), предполагает 2 горизонта стратегирования и делится на три этапа.

Среднесрочное стратегирование нацелено на снятие ограничений роста на горизонте до 6 лет за счет постановки приоритетных задач.

Долгосрочное стратегирование нацелено на реализацию возможностей развития на горизонте от 7 до 12 лет за счет определения приоритетных стратегических проектных инициатив.

В случае необходимости один раз в три года будет проходить корректировка, а во время второго этапа - обновление Стратегии города Донецка.

Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам города Донецка.

Первый этап (2019-2021 годы) нацелен на снятие ограничений роста и базируется на реализации тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика города Донецка с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. В начале данного этапа будет структурирована система муниципальных программ, сформированы программы развития ключевых экономических направлений. Темпы роста будут низкими в силу ряда глобальных и российских факторов. Будет осуществляться дальнейшая проработка пакета стратегических проектных инициатив города Донецка.

Второй этап (2022-2024 годы) продолжает снятие ограничений роста и базируется на расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика города Донецка, и создании новых с целью повышения эффективности и управляемости экономики, значительного роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения и значительного роста конкурентоспособности.

Третий этап (2025-2030 годы) нацелен на реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения глобальной конкурентоспособности города Донецка в рамках ключевых направлений.

**РАЗДЕЛ III. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ**

## Глава 7. Экономическая политика

### 

### 9. Агропромышленный комплекс

Сельскохозяйственная часть города Донецка развита слабо из-за отсутствия земель сельскохозяйственного назначения и базовых предприятий агропромышленного комплекса.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие агропромышленного комплекса города Донецка, представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Динамика ключевых показателей развития агропромышленного комплекса города Донецка в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Продукция сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах), млрд рублей* | | | | | | | |
| Город Донецк | 0,20 | 0,2 | 0,23 | 0,14 | 0,26 | 0,28 | х |
| Ростовская область | 149,0 | 154,7 | 161,3 | 191,3 | 244,3 | 280,9 | 290,6 |
| Доля города Донецка в Ростовской области, % | 0,13 | 0,13 | 0,14 | 0,07 | 0,11 | 0,1 | х |
| *Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» млрд рублей* | | | | | | | |
| Город Донецк | 0,43 | 0,47 | 0,51 | х | х | 1,32 | х |
| Ростовская область | 113,5 | 129,2 | 123,2 | 124,4 | 173,5 | 184,5 | 153,5\* |
| Доля города Донецка в Ростовской области, % | 0,38 | 0,37 | 0,41 | х | х | 0,72 | х |

В городе Донецке осуществляют деятельность следующие сельскохозяйственные предприятия: общество с ограниченной ответственностью «Крестьянское хозяйства «Заря» по выращиванию овощей в защищенном грунте, общество с ограниченной ответственностью «ДонЭкоБрик» и общество с ограниченной ответственностью «Агродон» по выращиванию сельскохозяйственных культур, общество с ограниченной ответственностью «Агрофирма «Донецкая долина» по выращиванию саженцев плодовых деревьев.

Растениеводство и животноводство в городе Донецке представлено 13 предпринимателями, а также подсобными хозяйствами граждан.

Перспектива развития сельского хозяйства (производства) связана с созданием малых форм хозяйствования: индивидуальных предпринимателей, крестьянско-фермерских хозяйств, ведением личных подсобных хозяйств. Так как сельскохозяйственное производство и переработка относится к приоритетным сферам деятельности в Ростовской области, в городе Донецке для развития сельскохозяйственного производства и переработки предусмотрена государственная финансовая и имущественная поддержка в виде субсидий.

Динамично развивается и отрасль производства продуктов питания, представленная малым бизнесом.

Лидирующие позиции в объемах производства занимает птицеферма «Донецкий бройлер» с напольным содержанием кур-бройлеров, цехами убоя и переработки, налаженным сбытом через собственную действующую сеть фирменных магазинов «Император» и через партнеров в городах области. Птицефабрика «Донецкий бройлер» является участником федерального проекта «Ежегодная общественная премия «Регионы – устойчивое развитие».

Реализация второго этапа инвестиционного проекта «Строительство птицефермы для содержания бройлеров с поголовьем до 1 млн. голов со своим убойным цехом» способствовало в 1,8 раза увеличить объемы отгруженной продукции.

Продолжается реализация и других инвестиционных проектов:

«Развитие семейной животноводческой фермы по разведению крупного рогатого скота молочного направления» (индивидуальный предприниматель (далее – ИП) Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Караман Е.), «Тепличное хозяйство» (ИП Багиров З.), «Тепличное хозяйство» (ИП Максимов Н.).

Ключевые проблемы:

1) дефицит финансовых ресурсов для развития предприятий агропромышленного комплекса (далее – АПК).

Нехватка финансовых ресурсов у предприятий АПК в значительной степени обусловлена низкой доступностью кредитных продуктов ввиду высокой стоимости заемных средств и недостаточной ликвидной залоговой базы у предприятий. Еще одним фактором, не позволяющим наращивать объемы кредитования, является высокая текущая закредитованность предприятий АПК;

2) высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций.

Высоким рискам возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций подвержены птицеводство и скотоводство. При обнаружении гриппа птиц ущерб составляет порядка 2 тыс. рублей за одну голову, крупного рогатого скота (лейкоз, бруцеллез) – 63 тыс. рублей;

1. деградация и снижение плодородия почв.

Несоблюдение правил эксплуатации почвенного покрова усиливает процессы деградации почв:

содержание гумуса в почвах Ростовской области по данным первого тура обследований (1965-1968 годы) составляло 3,5%, а к девятому туру обследований (2011-2015 годы) снизилось до 3,18%. Оптимальное значение должно быть не ниже 3,5%. На восстановление 1% гумуса требуется более 100 лет;

содержание подвижного фосфора в 1997 году составляло 27,8 мг/кг почвы, в 2006 году – 18 мг/кг. В 2017 году содержание подвижного фосфора находилось на уровне 23,8 мг/кг (оптимальное значение – 30-40 мг/кг);

снижение естественного плодородия почв соответствует недобору урожая зерновых в среднем по 10 ц/га.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. рост объема отгруженной продукции пищевой промышленности:

2017 год –29,9 млн. рублей;

к 2024 год – 187 млн. рублей;

к 2030 год – 231 млн. рублей;

1. индекс производства пищевых продуктов:

2017 год – 100 процентов;

2024 год – 100,2 процентов;

2030 год –100,2 процентов.

Приоритетные задачи и мероприятия в сельском хозяйстве:

сохранение, восстановление и воспроизводство ресурсной базы (в том числе кормовой базы для животноводства) сельского хозяйства на территории города Донецка;

увеличение мощности и расширение пропускной способности инженерно-транспортной инфраструктуры сельского хозяйства и развитие сервисной инфраструктуры;

участие в стимулировании инвестиционной активности организаций сельского хозяйства за счет повышения доступности финансовых средств (в том числе с использованием компенсационных выплат на понесенные издержки);

участие в создании комфортных условий для экспорта продукции, произведенной городскими предприятиями.

### 10. Промышленность

Ведущее место в экономике города Донецка принадлежит промышленному производству,которое остается основным сектором экономики для создания материальных благ, товарной и денежной массы, новых рабочих мест и источников инвестиций.

В структуре промышленного производства города Донецка сохранены тенденции предыдущих лет. По-прежнему, определяющую роль играют крупные и средние обрабатывающие производства, в 2017 году ими сформировано 83,0 % объемов отгруженной продукции собственного производства.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, по итогам 2017 года доля обрабатывающей промышленности в общем объеме отгруженной продукции по крупным и средним организациям всех видов экономической деятельности составляет 72,8%.

Основные динамические и структурные параметры развития обрабатывающей промышленности свидетельствуют о положительных тенденциях в отрасли (таблица 8).

Таблица 8 – Динамика ключевых показателей развития обрабатывающей промышленности города Донецка в 2011-2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности*  *«Обрабатывающие производства» по субъектам Российской Федерации (млрд. рублей)* | | | | | | | |
| Город Донецк | х | 1,81 | 1,99 | 2,20 | 2,06 | 2,42 | 2,84 |
| Ростовская область | 436,7 | 489,8 | 509,0 | 519,0 | 643,7 | 718,4 | 750,7 |
| Доля города Донецка в Ростовской области, % | х | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,4 |

На протяжении 2012-2017 годов в городе Донецке зарегистрирован незначительный, но стабильный рост объема отгрузки, который по итогам 2017 года составил 2,84 млрд. рублей. При этом, учитывая рецессию и производственный спад в национальной экономике в течение 2015-2016 годов, в городе Донецке наблюдалось увеличение объемов отгруженных товаров.

Основными промышленными предприятиями города Донецка являются:

открытое акционерное общество «Донецкая Мануфактура М» (далее – ОАО «Донецкая мануфактура М») - текстильное и швейное производство;

обособленное подразделение закрытого акционерного общества «Корпорация Глория Джинс» в городе Донецке (далее – ОП ЗАО «Корпорация Глория Джинс» в городе Донецке) - текстильное и швейное производство;

общество с ограниченной ответственностью «Донэкс» (далее – ООО «Донэкс») - производство машин и оборудования;

АО «Донэнерго» - производство и распределение электроэнергии;

Публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону в г.Донецке», общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» Каменский участок - производство и распределение газа;

Донецкий район тепловых сетей филиала «Тепловые сети» Акционерное общество «Донэнерго» - производство и распределение тепловой энергии;

ОАО «Исток» - сбор, очистка и распределение воды.

Обрабатывающее производство по полному кругу в основном включает в себя:

производство пищевых продуктов;

производство текстильных изделий;

производство одежды;

деятельность полиграфическая и копирование носителей информации;

производство прочей неметаллической минеральной продукции;

производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;

производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;

производство прочих транспортных средств и оборудования.

В текстильном и швейном производстве объемы отгруженной продукции определяются деятельностью крупных и средних предприятий (ОАО «Донецкая Мануфактура М», ОП ЗАО «Корпорация Глория Джинс» в городе Донецке), а также предприятиями малого бизнеса.

ОАО «Донецкая мануфактура М» специализируется на производстве домашнего текстиля из махровых тканей торговых марок «ДМ», «ДМ люкс» и «Cleanelly» для различных сегментов рынка. Реализация продукции осуществляется через собственную розничную торговую сеть «Cleanelly-текстильный дом» и представительства по России и странах содружества независимых государств.

Наиболее значимым производителем текстильных изделий в сфере малого бизнеса является общество с ограниченной ответственностью «ДТК ГРУПП» (далее – ООО «ДТК ГРУПП»). ООО «ДТК ГРУПП» на протяжении более пяти лет работает на рынке текстильной продукции. Основный вид деятельности - производство постельного белья, предметов интерьера и декора, специализированного текстиля для гостинично-ресторанного бизнеса. Компания поставляет продукцию в рестораны и отели по всей территории Российской Федерации. Замкнутый цикл от производства до индивидуального пошива и доставки изделий клиенту обеспечивает четкое соблюдение качества услуг и выполнения контрактных обязательств.

В сфере производства машин и оборудования деятельность осуществляют ООО «Донэкс» и предприятия малого бизнеса – индивидуальный предприниматель Оселедкина Е.В. и общество с ограниченной ответственностью «Донской экскаватор» (далее – ООО «Донской экскаватор») и другие.

ООО «Донэкс» **-** один из крупнейших машиностроительных заводов Юга России по выпуску строительно-дорожной техники. На предприятии есть кузнечно-штамповочное производство, мощность которого 2000 тонн в год штампованных заготовок любой конфигурации деталей общемашиностроительного назначения из углеродистых и легированных сталей массой от 0,2 до 80 кг.

ООО «Донской экскаватор» предлагает экскаваторы-погрузчики собственного производства. Маневренные и многофункциональные экскаваторы подойдут для работы в любых условиях. Универсальность экскаваторов-погрузчиков состоит прежде всего в возможности выполнять широкий спектр строительных работ: разгрузка-погрузка сыпучих материалов, рытье траншей, планировка небольших строительных площадок и другое.

Отрасль «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» с 2016 года представлено только предприятиями малого бизнеса.

Отрасль «Производство прочих транспортных средств и оборудования» представлено предприятиями малого бизнеса. Лидером отрасли является общество с ограниченной ответственностью «Локомотив-Сервис Ростов» (далее – ООО «Локомотив-Сервис Ростов). Основной вид деятельности ООО «Локомотив-Сервис Ростов» - производство частей железнодорожных локомотивов, трамвайных и прочих моторных вагонов и подвижного состава; производство путевого оборудования и устройств для железнодорожных, трамвайных и прочих путей, механического и электромеханического; оборудования для управления движением. Изготовление деталей и узлов ведется в полном соответствии с учтёнными экземплярами чертежно-технической документации, с соблюдением всех технологических операций и строгим техническим контролем на каждом этапе производства.

Динамично развивается и отрасль производства продуктов питания, представленная малым бизнесом.

Отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» представлены только крупными и средними предприятиями.

Категория крупных и средних отраслевых предприятий, представлена предприятием ОАО «Исток». Основным видом деятельности предприятия является снабжение города Донецка питьевой водой, водоотведение и очистка воды. Предприятие обслуживает водопроводные сети протяженностью 327,2 км и осуществляет прием сточных вод по канализационным коллекторам протяженностью 68,6 км.

Ключевые проблемы:

1) дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий.

Промышленные компании испытывают проблемы с залоговым обеспечением для получения доступа к долгосрочному финансированию инвестиционных проектов. Привлечение кредитных средств банковского сектора слишком зарегулировано, зачастую недоступно и имеет высокую процентную ставку. Микрозаймы микрокредитной компании Муниципального фонда поддержки малого предпринимательства гораздо более доступны, имеют низкую процентную ставку, но средства очень ограничены, их недостаточно для финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства города Донецка;

2) дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности.

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих и кадров инженерных специальностей.

Наибольшее количество вакантных рабочих мест отмечается по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий от общей потребности. Проблема усугубляется тем, что количество выбываемых работников в обрабатывающей промышленности стабильно превышает количество принимаемых;

3) дотационность бюджета города Донецка.

Бюджет города Донецка останется глубоко дотационным. В этой связи инерционный сценарий развития города Донецка следует признать бесперспективным.

В промышленности города Донецка имеется ряд проблем, которые требуют своего решения на основе комплексного программно-целевого подхода. В приоритетном порядке необходимо реализовать меры по диверсификации и развитию промышленной базы города Донецка.

Из-за высокой дотационности города Донецка нет возможности в полной мере воспользоваться областной и федеральной поддержкой, и участвовать в таких программах.

Не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в городе Донецке, которая является острой проблемой:

продолжается процесс сокращения численности населения города Донецка (старение населения и отсутствие механического прироста в связи с недостатком рабочих мест);

происходит отток рабочей силы трудоспособного возраста.

Причины оттока – городская экономическая структура после ликвидации предприятий угледобывающей отрасли не восполнилась новыми промышленными производствами, в связи с этим наблюдается рост числа безработных жителей среди трудоспособной части населения. Отмечается рост численности пожилого населения.

Нестабильное положение в промышленности обусловило высокую долю маятниковой миграции рабочих и служащих в другие города и населенные пункты Ростовской области и Российской Федерации. Это в основном квалифицированные рабочие и специалисты. Основная причина роста трудовой миграции - отсутствие рабочих мест и низкий уровень заработной платы на предприятиях города Донецка по сравнению с оплатой труда в других городах по аналогичным профессиям.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

2017 год – 2,84 млрд. рублей;

2024 год – 4,0 млрд. рублей (рост 140,8%);

2030 год – 8,0 млрд. рублей (рост в 2 раза).

Приоритетные задачи и мероприятия:

развитие и совершенствование системы территориального планирования применительно к эффективному размещению производительных сил;

участие в снижении издержек промышленного производства (возмещение части затрат);

участие в развитии принципов «зеленой» и «бережливой» экономики (вовлечение отходов производства в оборот, бережливое потребление ресурсов, поиск более эффективных альтернативных источников сырья и энергии);

развитие высокотехнологичных видов производств в машиностроении, в легкой и пищевой промышленности;

участие в развитии системы продвижения продукции обрабатывающей промышленности города Донецка на внутреннем рынке (в том числе за счет программы добровольной сертификации «Сделано на Дону»);

привлечение инвесторов на территорию опережающего социально-экономического развития «Донецк».

### 11. Строительный комплекс

Город Донецк по показателям строительного комплекса, к сожалению, не входит в число лидеров в Ростовской области. Основные показатели развития отрасли отражены в таблице 9.

Таблица 9 ­– Динамика ключевых показателей развития строительной сферы города Донецка в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млн. рублей* | | | | | | | |
| Город Донецк | 330,9 | 183,7 | 193,1 | 137,8 | 153,68 | 138,08 | 151,0 |
| *Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м* | | | | | | | |
| Ростовская область | 1 880,0 | 1 984,0 | 2 133,6 | 2 325,0 | 2 408,7 | 2 293,1 | 2 333,9 |
| Город Донецк | 23,14 | 17,38 | 11,23 | 9,2 | 7,5 | 8,2 | 8,04 |
| Доля города Донецка в Ростовской области, % | 1,23 | 0,87 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 0,3 |

Важнейшим приоритетом является жилищное строительство. Доля города Донецка в общем объеме введенной жилой площади по Ростовской области за последние 5 лет в среднем составила 0,4%. В 2017 году в городе Донецке введено 8,04 тыс. кв. метров жилья. Особенностями строительной отрасли города Донецка является доминирование в структуре индивидуального жилищного строительства (в Ростовской области его доля занимает 59%, в городе Донецке – 42%).

На рынке многоквартирного жилья города Донецка в последние годы отсутствуют предложения застройщиков, что влечет за собой снижение темпов строительства стандартного жилья. В целом, рынок жилой недвижимости города Донецка соответствуют темпам ввода жилья для Ростовской области, утвержденным в государственной программе Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 604).

В городе Донецке отсутствует дефицит земель для развития.

Ключевые проблемы:

1. низкая инновационная активность строительных организаций.

С целью сохранения ведущих позиций по объему вводимого жилья, обеспечения соответствия стандартам качества и использования современных технологий в строительстве необходимо опережающими темпами наращивать инновационную активность строительных организаций города Донецка. Кроме того, необходимо привлекать на территорию города Донецка инвесторов, реализующие крупные проекты в сфере промышленности, сельского хозяйства. При этом инвестиции необходимы не только для внедрения современных технологий строительства;

1. дефицит кадров строительных специальностей.

Соискателями на рынке труда, особенно среди молодого поколения, в основном выступают выпускники вузов, обладающие высокой квалификацией, но не имеющие опыта работы и нежелающие занимать вакансии по рабочим специальностям. В то же время в строительной отрасли наиболее востребованы кадры рабочих специальностей. Более 10 профессий строительных специальностей входят в региональный перечень Ростовской области наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. При этом дефицит профессиональных кадров постоянно растет в связи с отсутствием рабочих мест и оттоком молодежи из города Донецка в более крупные города Донецка;

3) административные ограничения при получении разрешений на строительство.

В 2017 году предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, сокращено с 13 до 12 единиц.

Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта, сокращен с 90 до 75 дней. Предельные сроки прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства, установлены Перечнем показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р.

Также, для упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности, с целью определения порядка сокращения сроков прохождения процедур, необходимых для получения разрешения на строительство, и их количества, разработана и 04.09.2017 утверждена Дорожная карта мероприятий города Донецка по достижению показателей, установленных в целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование».

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:

2017 год – 0,008 тыс. кв. м.;

1. год– до 0,009 тыс. кв. м (рост на 12,5%);

2030 год – до 0,010тыс. кв. м (рост на 11,1%).

Структурная цель - увеличение доли индустриального жилищного строительства:

2016 год – 41,4%;

2024 год – до 48,73%;

2030 год – до 53,73%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) обеспечение потребности строительных организаций в территориях под строительство жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры:

создание условий по развитию территории путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного жилья (подготовка и предоставление новых земельных участков под комплексную и иную застройку, рекультивация почвы, снос и утилизация сооружений);

реализация муниципальных программ по реновации жилья;

разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

2) стимулирование развития рынка жилья:

поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья;

развитие рынка арендного жилья;

3) ликвидация многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного таковым в период с 01.01.2012 по 01.06.2016, путем переселения граждан из многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным, и реализации мероприятий по сносу домов для дальнейшего использования земельных участков для жилищного строительства.

Стратегическая проектная инициатива.

Возможности - сохранить стабильность в городе Донецке по объему ввода комфортабельного жилья.

Основные параметры:

строительство жилья комплексным способом застройки, обеспеченной социальной и бытовой инфраструктурой, в том числе жилищное строительство для семей, имеющим трех и более детей район в северной части 3 микрорайона (градостроительная емкость составляет 50 га, 184 земельных участка);

создание возможности для улучшения жилищных условий не менее 10 процентам семей;

рост объема арендного жилья;

развитие строительства объектов социальной инфраструктуры (строительство городского Дворца культуры «Шахтер», реконструкция и капитальный ремонт семи объектов социальной инфраструктуры, пострадавших от ведения горных работ ликвидированных шахт дочернего открытого акционерного общества «Донецкое» открытого акционерного общества «Гуковуголь»);

выполнение мероприятий по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка (1 этап - Строительство очистных сооружений канализации производительностью 10 тыс. м3/ сут; 2 этап - Строительство сетей и сооружений, 3 этап - Строительство сооружений водоподготовки производительностью 12 тыс. м3/ сут).

### 12. Малый и средний бизнес

В городе Донецке в сфере малого и среднего предпринимательства занято порядка 34 % трудоспособного населения. По количеству субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) город Донецк находится на 11 месте среди городских округов Ростовской области, среди моногородов - 2.

В структуре субъектов МСП порядка 91 % составляют микропредприятия. Основными параметрами развития малого и среднего предпринимательства в городе Донецке представлены в таблице 10.

Таблица 10 - Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства города Донецка в 2011-2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий  (включая индивидуальных предпринимателей), тыс. человек | | | | | | | |
| Город Донецк | 5,1 | 4,76 | 3,92 | 3,94 | 3,72 | 3,79 | 3,75 |
| Место города Донецка в Ростовской области | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий  в общей среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей), % | | | | | | | |
| Город Донецк | 22,2 | 16,9 | 15,4 | 15,3 | 14,0 | 15,2 | 15,3 |
| Место города Донецка в Ростовской области | 10 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| Место города Донецка среди моногородов Ростовской области | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

По итогам 2017 года численность работников малых и средних предприятий города Донецка (включая индивидуальных предпринимателей) составила 3,75 тыс. человек. В сравнении с 2011 годом произошло снижение на 1,35 тыс. человек (за аналогичный период число хозяйствующих субъектов сократилось на 331 единицу). Наиболее существенный спад занятых и количества хозяйствующих субъектов пришелся на период 2014-2015 годов (введение экономических санкций, резкая девальвация рубля, снижение платежеспособности населения и другое).

В отраслевой структуре экономики города Донецка субъекты МСП заняты в основном в сферах «торговли» - 52,2 % от общего количества субъектов МСП, «обрабатывающие производства» - 11,2 %, «транспортировка и хранение» - 11,0 %.

Такие ниши как деятельность в области народно-художественных промыслов, ремесленная деятельность, социальное предпринимательство не являются привлекательными для субъектов МСП города Донецка.

Инновационная сфера представлена 1 микропредприятием – общество с ограниченной ответственностью «Спецгидротехника», которое по индивидуальным заказам, в соответствии с разработанными чертежами, изготавливает гидравлические и пневматические силовые установки и двигатели.

На протяжении всего анализируемого периода ключевыми проблемами для субъектов МСП является снижение платежеспособного спроса на внутреннем рынке:

высокая процентная ставка по заемным средствам;

высокая стоимость подключения к инженерно-техническим коммуникациям;

недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора;

административные барьеры.

Ключевые тренды:

1) развитие промышленной отрасли экономики за счет создания небольших производств на базе малых и микропредприятий;

2) развитие сельскохозяйственной отрасли за счет легализации деятельности субъектов в сфере овощеводства, молочного и мясного животноводства;

3) расширение рыночных возможностей для субъектов МСП в результате развития электронной торговли товарами;

4) снижение налоговой нагрузки для малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:

2017 год – 3,75 тыс. человек;

2024 год – 5,0 тыс. человек (рост на 33,3%);

2030 год – 6,2 тыс. человек (рост на 24,0%).

Структурные цели:

1) увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятий по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):

2017 год – 15,6 %;

2024 год – 20,0 %;

2030 год – 25,0 %;

2) увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство» в общей численности занятых в сфере МСП (с учетом индивидуальных предпринимателей):

2017 год – 1,7 %;

2024 год – 3,5 %;

2030 год – 4,5 %.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) стимулирование выхода субъектов МСП из «теневого сектора» экономики и предупреждение «теневого» предпринимательства:

популяризация самозанятости;

оптимизация межведомственного взаимодействия по снижению «теневого сектора» экономики;

пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности и формирование положительного образа современного предпринимателя;

вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

2) информационное и образовательное сопровождение начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело:

создание единой информационной системы по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса;

разработка и тиражирование буклетов по поддержке субъектов МСП города Донецка;

популяризация института стажерства и наставничества на предприятиях малого и среднего бизнеса;

3) содействие формированию деловых контактов субъектов МСП:

содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов МСП посредством информирования субъектов МСП;

информирование субъектов МСП о возможности реализации мероприятий по «доращиванию» субъектов МСП производственного сектора до участия в закупках крупных заказчиков совместно с акционерным обществом «Корпорация «МСП»;

информирование субъектов МСП о наличии Интернет-площадок корпоративных закупок и продаж онлайн;

привлечение субъектов МСП города Донецка к участию в выставочно - ярмарочных мероприятиях проводимых в Ростовской области и России;

4) расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам (с учетом приоритета возвратных форм поддержки):

предоставление Микрокредитной компанией Муниципальным фондом поддержки малого предпринимательства микрозаймов субъектам МСП;

информирование субъектов МСП о возможности предоставления автономной некоммерческой организацией - микрофинансовой компанией «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» кредитных продуктов (микрозаймов), некоммерческой организацией «Гарантийный фонд Ростовской области» поручительств, акционерным обществом «Региональная лизинговая компания» оборудования в лизинг;

информирование субъектов МСП о программах реализуемых акционерным обществом «Корпорация «МСП», Минэкономразвития России и Минсельхоза России.

### 13. Потребительский рынок

Розничная торговля является одной из самых привлекательных отраслей экономики в городе Донецке.

На территории города Донецка по состоянию на 01.01.2018 осуществляют деятельность 364 магазина стационарной торговой сети и 29 торговых точек – мелкорозничной, 36 предприятий общественного питания – открытой сети и 1 торгово-ярмарочный комплекс.

Розничная торговля является одной из самых привлекательных отраслей экономики в городе Донецке. Крупные и сетевые магазины в настоящее время находятся в более устойчивом и стабильном положении.

Динамика оборота розничной торговли города Донецка отражена в таблице 11.

Таблица 11 – Динамика оборота розничной торговли города Донецка в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Оборот розничной торговли, млрд. рублей* | | | | | | | |
| Город Донецк | 1,43 | 1,52 | 1,67 | 1,87 | 2,28 | 2,3 | 2,33 |
| Ростовская область | 542,53 | 619,1 | 682,9 | 754,1 | 824,9 | 853,3 | 880,4 |
| Доля города Донецка в Ростовской области, % | 0,26 | 0,25 | 0,24 | 0,25 | 0,28 | 0,27 | 0,26 |

Ключевые проблемы:

1. высокий уровень теневого сектора в торговле.

Экономическая деятельность и полученный от нее доход, которые находятся за пределами системы государственного регулирования, налогообложения или надзора, представляют собой теневую экономику. По оценкам экспертов, на потребительском рынке России доля ненаблюдаемого сектора составляет 10-11%;

2) высокий уровень присутствия на потребительском рынке фальсифицированной и некачественной продукции.

Исследования, проведенные Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, за период 2017 года выявили несоответствие требованиям нормативной документации по качеству и безопасности 9,6% проб молока и молочной продукции, 2,3% проб мяса и мясной продукции, 1,9% проб плодовоовощной продукции.

В 2017 году из 1503 проб пищевой продукции, отобранных на территории Ростовской области, несоответствие установленным требованиям выявлено в 183 пробах (12,2% от общего количества).

По данным государственного казенного учреждения Ростовской области «Ростсистема» за 2017 год признаны несоответствующими требованиям государственного стандарта 13 % от общего объема исследованной алкогольной продукции (в 2016 году – 1,8 %; в 2015 году – 2%);

3) сокращение количества розничных рынков в городе Донецке.

На территории города Донецка функционировал один универсальный рынок – ООО «Донсельхозрынокторг». В связи с ужесточением требований федерального законодательства к управляющим розничными рынками компаниям данный рынок в 2016 году перешел в категорию торгово-ярмарочного комплекса.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - увеличение оборота розничной торговли в городе Донецке:

2017 год –2,33 млрд. рублей;

2024 год – 10,74 млрд. рублей (рост в 1,8 раза);

2030 год – 15,04 млрд. рублей (рост в 2,6 раза).

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) повышение обеспеченности населения площадью торговых объектов:

сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству крупных торговых объектов;

развитие нестационарной торговли;

2) сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории города Донецка:

сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции розничных рынков;

развитие ярмарочной торговли;

3) повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок города Донецка:

участие в реализации системы добровольной сертификации «Сделано на Дону»;

проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

### 14. Инвестиции

Присвоение городу Донецку статуса территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) призвано выступить решающим фактором ускорения экономического роста на территории города Донецка. Особый налоговый режим станет его мощным конкурентным преимуществом в борьбе за привлечение внешних инвестиций, а также источником генерации финансовых возможностей для расширения действующих производств. Предоставление пакетных налоговых льгот, аналогичных концепции ТОСЭР, является единственным эффективным способом прорывного развития территорий и инновационных отраслей с возможностью гарантированного достижения траектории глобальной конкурентоспособности.

Показатели, характеризующие текущее состояние сферы инвестиций, представлены в таблице 12.

Таблица 12 – Динамика ключевых показателей инвестиционного развития города Донецка в 2011–2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Частные инвестиции, млн. рублей* | | | | | | | |
| Город Донецк | х | х | 683,0 | 797,2 | 394,9 | 303,3 | 209,0 |

*\*январь-декабрь 2017 года*

В структуре инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2017 году учтены следующие основные предприятия:

обрабатывающие производства: ОАО «Донецкая Мануфактура М» (текстильное и швейное производство), ООО «Донэкс» (производство машин и оборудования);

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха: АО «Донэнерго», Публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону в г. Донецке», Донецкий район тепловых сетей филиала «Тепловые сети» Акционерное общество «Донэнерго» - производство и распределение тепловой энергии;

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений - ОАО «Исток» (сбор, очистка и распределение воды);

торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов: (закрытое акционерное общество «Тандер», закрытое акционерное общество «Торговый Дом «Перекресток»);

деятельность в области информации и связи, деятельность финансовая и страховая, государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение, образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений и предоставление прочих видов услуг – представлена в основном бюджетными организациями.

В 2018 году прогнозируемое увеличение объема инвестиций в основной капитал (по полному кругу предприятий) обусловлено реализацией следующих проектов:

строительство школы на 600 мест;

строительство наружных инженерных сетей к участкам, предназначенным для жилого строительства семьям, имеющим трех и более детей, северной части 3 микрорайона в городе Донецке;

строительство наружных сетей уличного освещения 3 микрорайона в городе Донецке;

реализация объекта «Мероприятия по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области. 3-й этап – строительство сооружений водоподготовки производительностью 12 тыс.м3/сут. (инвестиционная площадка № 2);

строительство трехэтажного 20-квартирного жилого дома, расположенного по переулку Чапаева, дом 17;

завершение строительства пятиэтажного 60-квартирного жилого дома, расположенного во 2 микрорайоне.

Ключевые проблемы:

1) высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, что обусловлено следующими факторами:

недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;

административные барьеры при доступе к инфраструктуре, высокая продолжительность и сложность разрешительных процедур;

высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии;

2) низкая доступность заемных (в частности, кредитных) средств для инвесторов, что связано преимущественно с:

высокими процентными ставками по кредитам;

высокими требованиями к размерам залоговой базы.

В результате опроса предпринимателей, в качестве ключевых проблем при обращении в банк за кредитом были выделены:

высокие проценты ставки (67,4% от числа опрошенных);

жесткие условия для предоставления кредита (37,4%);

длительный срок рассмотрения заявки (21,9%).

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - рост объема инвестиций в основной капитал:

2017 год – 0,21 млрд. рублей;

2024 год – 5,5 млрд. рублей;

2030 год – 6,2млрд. рублей.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. привлечение и дальнейшее сопровождение инвесторов:

в связи с присвоением городу Донецку статуса ТОСЭР создание к 2021 году не менее 12 резидентов, что позволит к 2027 году создать не менее 817 новых рабочих мест и увеличить инвестиции в основной капитал до 5,5 млрд. рублей;

предоставление преференций налогоплательщикам – резидентам ТОСЭР, получившим статус резидента в соответствии с законодательством Российской Федерации;

актуализация инвестиционной карты города Донецка (интерактивной карты инфраструктурной сети), позволяющей оценить потенциал инвестиционных площадок;

повышение инвестиционной привлекательности территории города Донецка;

2) сокращение административных барьеров для инвесторов:

100% достижение показателей целевых моделей улучшения инвестиционного климата;

внедрение порядка адресной работы Администрации города Донецка с субъектами инвестиционной деятельности в части ключевых экономических показателей;

3) реализация к 2030 году не менее 3 инвестиционных проектов с участием иностранного капитала на ТОСЭР «Донецк».

**15. Индустрия гостеприимства**

Индустрия гостеприимства является одним из перспективных направлений развития города Донецка, в рамках которого открываются возможности экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Донского края.

Перспективными видами туризма в городе Донецке могут стать - культурно-исторический (познавательный) туризм, рекреационный туризм (туризм с целью развлечения и отдыха – отдых на воде, рыбалка, охота), спортивный туризм, оздоровительный туризм, для развития которых в городе Донецке есть все необходимые ресурсы.

Таким образом, в настоящий момент сформирована необходимость развития имеющегося туристского потенциала города Донецка для привлечения туристов, в частности, с целью отдыха и развлечений.

Единственной проблемой территории, не позволяющей обеспечить привлечение значительных масс туристов, является отсутствие как исторического фактора, так и мест притяжения туристов (значимые достопримечательности отсутствуют, имеющаяся инфраструктура отдыха и развлечений принципиально не отличается от аналогичной в иных муниципальных образованиях).

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - увеличение туристского потока на территории города Донецка:

2016 год – 0;

2024 год – до 0,006 млн. человек;

2030 год – до 0,007 млн. человек (рост на 16,7%).

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) сохранение и восстановление естественных природных ландшафтов (в том числе водных) и природных рекреационных зон;

2) повышение качества дорожной инфраструктуры, в частности, в рамках туристических маршрутов и стимулирование обновления парка транспортных средств, используемых в туристических целях;

3) развитие и модернизация материально-технической базы гостиничной сети и объектов придорожного обслуживания с учетом потребностей маломобильных групп населения;

4) участие в развитии системы подготовки кадров, соответствующих международным квалификационным требованиям индустрии гостеприимства;

5) эффективное продвижение существующих туристических продуктов территории и создание новых с целью позиционирования города Донецка как туристического центра Восточно-Донбасского полюса роста;

6) участие в осуществлении контроля качества туристических услуг на соответствие современным стандартам обслуживания.

Стратегическая проектная инициатива - Дон гостеприимный.

Возможности - развитие сезонного рекреационного туризма.

Основные параметры - создание туристско-рекреационного кластера на территории города  Донецка с объектами инфраструктуры оздоровления, включая гостинично-оздоровительный комплекс, специализирующийся на программах кардиореабилитации, реабилитационный центр, специализирующийся на лечении детей, больных детским церебральным параличом (проект «Вернись за сердцем»).

**Глава 8. Социальная политика**

### 16. Здравоохранение

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития города Донецка. С учетом преобладания в возрастном составе жителей города Донецка лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития городского здравоохранения на протяжении последних лет представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Динамика ключевых показателей развития здравоохранения в городе Донецке в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Смертность от всех причин (число умерших на 1 000 человек населения)* | | | | | | | |
|  | | | | | | | |
| Ростовская область | 14,3 | 14,0 | 13,8 | 14,1 | 13,9 | 13,9 | 13,4 |
| Город Донецк | 15,6 | 16,1 | 15,6 | 15,7 | 16,0 | 14,5 | 14,2 |
| *Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста)* | | | | | | | |
| Ростовская область | 560,0 | 514,8 | 501,6 | 519,0 | 496,7 | 489,5 | 433,9 |
| Город Донецк | 823,5 | 740,1 | 699,2 | 602,7 | 490,8 | 468,8 | 533,2 |
| *Заболеваемость на 1 000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)* | | | | | | | |
| Ростовская область | 816,9 | 819,0 | 817,0 | 820,4 | 801,2 | 811,3 | 829,0 |
| Город Донецк | 797,3 | 758,6 | 718,8 | 723,6 | 742,3 | 627,1 | 631,1 |

Показатели смертности позволяют оценить уровень развития и эффективность медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой) в случае уже наступившего заболевания.

В 2017 году смертность от всех причин в городе Донецке составила 14,2 на 1000 человек населения. Несмотря на снижение показателя в сравнении с 2011 годом, смертность от всех причин в городе Донецке остается выше, чем в среднем в Ростовской области.

Серьезным потенциальным ограничением долгосрочного социально-экономического развития является смертность населения в трудоспособном возрасте, сопряженная с ростом демографической нагрузки. В 2017 году в городе Донецке смертность населения в трудоспособном возрасте составила 533,2 на 100 тысяч человек соответствующего возраста, что существенно выше среднеобластного значения. На протяжении последних лет смертность в трудоспособном возрасте в городе Донецке снижалась до 2016 года, в 2017 году произошел рост, тенденция которого сохраняется в текущем году.

Показатели заболеваемости позволяют оценить уровень развития системы профилактики и предотвращения заболеваний, ориентированность системы здравоохранения на охрану здоровья жителей. Эффективность работы данного сектора в наибольшей степени обеспечивает увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

В 2017 году в городе Донецке число зарегистрированных заболеваний (у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни) составило 631,1 на 1000 человек населения, что ниже среднеобластного показателя - 811,3 на 1000 человек населения).

Ключевые проблемы:

1) высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения.

По данным за 2017 год показатель смертности от болезней системы кровообращения в городе Донецке составил 667,2 на 100 тысяч населения, что выше среднеобластного показателя (620,0 на 100 тысяч населения). Несмотря на устойчивую тенденцию снижения смертности от болезней системы кровообращения в городе Донецке, заболевания сердечно-сосудистой системы являются основной причиной смерти не только среди неинфекционных заболеваний, но и в общей структуре смертности.

Заболевания сердечно-сосудистой системы - одна из причин инвалидизации населения и основная причина смертности в трудоспособном возрасте. По данным за 2017 год в городе Донецке смертность населения в трудоспособном возрасте от болезней системы кровообращения составила 146,8 на 100 тысяч населения (для сравнения: смертность населения в трудоспособном возрасте от всех причин - 533,2 на 100 тысяч населения; на втором месте - смертность от новообразований - 85,0 на 100 тысяч населения; на третьем месте - смертность от болезней органов пищеварения - 77,3 на 100 тысяч населения и на четвертом месте - травмы и отравления - 65,7 на 100 тысяч населения).

В городе Донецке имеет место дефицит профильных врачей. Так, по состоянию на 01.01.2018 года работает один врач-кардиолог в отделении на 40 коек. На амбулаторном приеме врача-кардиолога нет. Обеспеченность врачами-кардиологами на 10000 населения составила 0,21, это ниже среднеобластного показателя (0,66) в три раза.

Количество и материально-техническое оснащение кардиологического отделения недостаточны для дальнейшего снижения смертности от болезней органов кровообращения.

Объем оказываемой высокотехнологичной помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» ежегодно увеличивается, но не покрывает потребность в данном виде медицинской помощи для жителей города Донецка;

2) высокий уровень смертности от новообразований, в том числе злокачественных.

По данным за 2017 год показатель смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, в городе Донецке на 100 тысяч населения составил 85,0 (среднеобластной показатель – 177,9 на 100 тысяч населения).

В структуре общей смертности онкологические заболевания занимают второе место. Основной причиной является выявление злокачественных новообразований на поздних стадиях заболевания.

Уровень развития онкологической службы в городе Донецке кадровый дефицит, а также степень обеспеченности современными лекарственными средствами недостаточны для дальнейшего снижения смертности от онкологических заболеваний;

3) высокий уровень смертности от туберкулеза.

По данным за 2017 год, показатель смертности от туберкулеза в городе Донецке Ростовской области составил 22,7 на 100 тысяч населения, что превышает среднеобластной показатель (12,7 на 100 тысяч населения). Благодаря системному подходу, включающему мероприятия по предупреждению распространения туберкулеза, его своевременной диагностике и лечению, с каждым годом заболеваемость туберкулезом в городе Донецке снижается.

Однако, в настоящее время как в целом в Ростовской области, так и в городе Донецке, отмечается рост лекарственно-устойчивых форм туберкулеза, которые и являются основной причиной высокого уровня смертности. В городе Донецке количество больных туберкулезом с множественной и широкой лекарственной устойчивостью увеличивается в среднем на 1-2% ежегодно;

4) высокий уровень младенческой смертности.

По данным за 2017 год показатель младенческой смертности в городе Донецке составил 10,2 на 1000 родившихся живыми, что выше среднеобластного уровня (6,5).

Снижению показателя младенческой смертности препятствуют:

кадровый дефицит (отсутствие врача-неонатолога, детского реаниматолога);

низкая укомплектованность участковыми врачами-педиатрами;

младенческие и детские потери на дому, в том числе от внешних причин;

низкая эффективность профилактической работы первичного звена медицинской помощи и сравнительно низкая мощность амбулаторно-поликлинических организаций;

недостаточная сбалансированность и эффективность использования коечного фонда стационарного звена медицинской помощи;

низкая доступность реабилитационной помощи;

недостаточное обеспечение медицинскими кадрами и невысокий уровень оплаты труда медицинских работников.

Ключевые тренды

1) активное распространение концепции здорового образа жизни.

В настоящее время интенсивно набирает популярность, так называемая концепция здорового образа жизни, основанная на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Главная задача здорового образа жизни – предотвращение и профилактика болезней и признаков старения;

2) рост заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников.

Руководители крупнейших компаний признают профилактику и предотвращение заболеваний более выгодным вложением средств, чем лечение уже заболевших сотрудников. Этим объясняется рост заинтересованности в превентивной медицине.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели - снижение смертности от всех причин:

2018 год – 13,9 на 1 000 человек населения;

2024 год – 12,0 на 1 000 человек населения;

2030 год – 11,4 на 1 000 человек населения.

Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте:

2018 год – 480,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2024 год – 329,1 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2030 год – 245,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурная цель - переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения города Донецка:

1. увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни:
2. год – нет данных (далее -н/д);
3. – 67 лет;

2030 год – 71 год;

1. увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни:
2. – н/д;
3. – 60,0%;

2030 год – 65,0%.

Приоритетные задачи:

1. снижение смертности от болезней системы кровообращения до 550,0случаев на 100 тысяч населения в 2024 году и до 430,0 случаев на 100 тысяч населения в 2030 году:

внедрение инновационных технологий, методов диагностики, профилактики и лечения;

оснащение кардиологического и неврологического отделений современным медицинским оборудованием;

обеспечение потребности в высококвалифицированных кадрах кардиологического и неврологического профилей;

повышение скорости реагирования на запросы пациентов кардиологического профиля;

совершенствование первичной медико-санитарной помощи с учетом приоритета профилактики, в том числе формирование здорового образа жизни;

наращивание объемов высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия»;

2) стабилизация смертности от новообразований (в том числе   
злокачественных) на уровне 85,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 и 2030 годах:

обеспечение городского здравоохранения высоко-квалифицированными и мотивированными кадрами;

обеспечение современными дорогостоящими лекарственными средствами (таргетными и иммунопрепаратами);

укрепление материально-технической базы онкологического кабинета;

развитие системы паллиативной помощи;

организация на базе муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» города Донецка Ростовской области межрайонного центра амбулаторной   
онкологической помощи;

3) снижение смертности от туберкулеза до 10,5 случаев на 100 тысяч населения в 2024 году и до 5,0 случаев на 100 тысяч населения в 2030 году;

4) снижение младенческой смертности до 4,5 случаев на 1 тысячу родившихся детей в 2024 году и до 3,5 случаев на 1 тысячу родившихся детей в 2030 году:

устранение дефицита кадров врачей - неонатологов и реаниматологов новорожденных, врачей педиатров участковых;

выявление и реабилитация семей высокого социального риска, а также находящихся в трудной жизненной ситуации и представляющих угрозу для здоровья и жизни детей;

повышение эффективности службы родовспоможения и детства;

оснащение детской поликлиники медицинским оборудованием в соответствие с табелем оснащенности до 2020 года;

повышение качества медицинского обслуживания учащихся общеобразовательных учреждений;

развитие реабилитационной помощи.

Основные параметры:

1) снижение распространенности факторов риска, связанных с нездоровым образом жизни:

увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, более чем в полтора раза – до 60,0%;

2) раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений:

обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, проведение массовых скринингов здоровья для раннего выявления, профилактики, предупреждения и терапии заболеваний;

повышение укомплектованности врачами общей практики, семейными врачами, врачами-консультантами по здоровьесберегающим технологиям, парамедиками (инструкторами общественного здоровья);

3) снижение заболеваемости до 410,0 на 1000 человек населения;

4) снижение профессиональной заболеваемости практически до 1,0 на 10 тысяч работников;

5) снижение уровня инвалидизации населения до 65,0 на 1000 человек населения.

**17. Образование**

Образование – важнейшая социальная отрасль, имеющая особое значение для развития города Донецка и социального благополучия населения. Развитие отрасли образования является важным условием обеспечения устойчивого развития, повышения конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов города Донецка.

Образовательный комплекс города Донецка включает в себя 30 образовательных организаций: 16 дошкольных образовательных организаций, 10 общеобразовательных организаций, 4 организации дополнительного образования. В целом в сфере образования занято 916 работников. В настоящее время в городе Донецке обеспечено стабильное функционирование системы образования и созданы предпосылки для ее дальнейшего развития.

Основные параметры развития сферы образования города Донецка на протяжении последних лет представлены в таблице 14.

Таблица 14 ‑ Динамика ключевых показателей развития сферы образования в городе Донецке в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Количество новых мест, созданных в общеобразовательных организациях, единиц* | | | | | | | |
| Город Донецк | - | - | - | - | - | 0 | 90 |
| *Количество обучающихся на 1 персональный компьютер, человек* | | | | | | | |
| Город Донецк | 18 | 17 | 9 | 8 | 7 | 7 | 7 |
| *Доля общеобразовательных организаций, имеющих скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с, процентов* | | | | | | | |
| Город Донецк | - | - | 20 | 20 | 20 | 20 | 40 |
| *Количество победителей и призеров муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников от общего количества участников олимпиады* | | | | | | | |
| Город Донецк | - | - | - | 0,22 | 0,19 | 0,18 | 0,23 |
| *Количество победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, человек* | | | | | | | |
| Город Донецк | - | - | - | 0 | 1 | 3 | 2 |
| *Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, процентов* | | | | | | | |
| Город Донецк |  | 67,0 | 71,0 | 74,3 | 78,0 | 75,0 | 75,3 |
| в том числе охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической и естественнонаучной направленности, процентов | | | | | | | |
| Город Донецк | - | - | - | - | 14,5 | 14,7 | 14,9 |

Для обеспечения высокого качества общего образования требуется, в том числе, совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных организациях. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования. В 2017 году в городе Донецке начато строительство новой школы на 600 мест, что позволит не только обеспечить образовательный процесс современным зданием и оборудованием, но и решить проблему обучения школьников в две смены.

Сократилась до 7 человек нагрузка на 1 персональный компьютер в общеобразовательных организациях, увеличилась доля общеобразовательных организаций, имеющих скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с, до 40%.

Донецкие школьники активно принимают участие во всероссийской олимпиаде школьников. Количество участников муниципального этапа олимпиады ежегодно растет. Так, в 2014-2015 учебном году в муниципальном этапе всероссийской олимпиады приняли участие 304 обучающихся, в 2015-2016 учебном году 329 обучающихся, в 2016-2017 учебном году 352 обучающихся, в 2017-2018 учебном году 383 обучающихся.

Однако нужно отметить, что количество победителей и призеров муниципального этапа олимпиады остается примерно одинаковым: в 2014-2015 учебном году 69 победителей и призеров, в 2015-2016 учебном году 63 победителя и призера, в 2016-2017 учебном году 62 победителя и призера, в 2017-2018 учебном году 87 победителей и призеров.

Город Донецк за последние годы имеет положительную динамику результативности в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников.

Так, в 2013-2014 учебном году победителей и призеров регионального этапа не было, в 2014-2015 учебном году 1 обучающийся стал призером регионального этапа, в 2015-2016 году 3 призера, в 2016-2017 учебном году 2 призера, в 2017-2018 учебном году 2 призера.

Ключевую роль в подготовке одаренных детей играет дополнительное образование, способствующее развитию их способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению. В 4 учреждениях дополнительного образования занимаются более 3400 детей в 238 объединениях.

В городе Донецке по итогам 2017 года охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 75,3 %.

Особое внимание на сегодняшний день уделяется таким приоритетным направлениям дополнительного образования, как техническое и естественнонаучное. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической и естественнонаучной направленности составляет 14,6 %. В рамках государственной информационной системы  «Контингент» создан механизм учета вовлечения детей в активную социальную практику, в том числе, обучения по дополнительным общеобразовательным программам и мониторинга их достижений.

Ключевые проблемы:

1. недостаточная эффективность методов и технологий обучения на уровне общего образования.

В настоящее время актуальной является проблема эффективности методов и технологий обучения. Это обусловлено тем, что для повышения качества образования выдвигаются все новые требования к современному уроку - использование различных форм и систем обучения, их нестандартное сочетание друг с другом. На первый план выходит наличие высокоскоростного доступа к сети «Интернет» в общеобразовательной организации, позволяющего обеспечивать образовательную деятельность, а также развивать онлайн образование.

Кроме того, на качество предоставляемых образовательных услуг и на эффективность восприятия детьми учебных программ оказывает влияние наличие второй смены. Организация образовательного процесса в одну смену в муниципальных общеобразовательных организациях в 2018-2019 учебном году позволит существенно повысить доступность качественного школьного образования второй половины дня, а именно обеспечить обучающихся обязательной внеурочной деятельностью в рамках основной образовательной программы, создать условия для применения сетевой формы реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций, организовать обучение детей в возрасте от 5 до 18 лет по дополнительным образовательным программам;

2) нехватка квалифицированных педагогических кадров в общеобразовательных организациях.

Основополагающий ресурс общеобразовательной организации – квалификация педагогических кадров. Чтобы успешно обучать, педагог должен быть хорошо подготовленным. Необходима реализация комплекса мер по устранению дефицита педагогических кадров, закреплению в отрасли молодых специалистов и педагогов с высоким творческим потенциалом, совершенствованию системы непрерывного педагогического образования, росту его качества;

3) низкая результативность участия в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников.

Участие обучающихся в олимпиадном движении является показателем качества образования.

Несмотря на то, что наши обучающиеся активно принимают участие во всероссийском олимпиадном движении, результативность участия обучающихся в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников находится на низком уровне.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1) увеличение количества победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников:

2019 год – 3 человека;

2024 год – 5 человек;

2030 год – 7 человек;

2) увеличение доли общеобразовательных организаций, имеющих доступ к сети Интернет выше 2 Мбит/с:

2019 год – 50 %;

2024 год – 70 %;

2030 год – 100%.

Структурная цель - создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Приоритетные задачи:

1) внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»:

поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход;

внедрение Концепций учебных предметов, включая предметную область «Технология», с целью обновления содержания образования;

использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

увеличение числа детей, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые компетенции, отвечающие вызовам современности;

создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданиям школ);

увеличение доли общеобразовательных организаций, имеющих высокоскоростной доступ к сети «Интернет» до 70% к 2024 году и до 100% к 2030 году (в 2017 году – 40%);

увеличение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации, в том числе по направлению «Технология»;

2) создание условий для профессионального роста педагогических работников общеобразовательных организаций:

повышение квалификации педагогов общеобразовательных организаций;

методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций, обозначенных в профессиональных стандартах.

Стратегическая проектная инициатива - интеллектуальное лидерство.

Возможность - создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Основные параметры - создание муниципального центра по работе с одаренными и талантливыми детьми, обеспечивающего создание условий для выявления, сопровождения одаренных и талантливых детей.

Приоритетные задачи:

1) развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования;

2) обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня;

3) создание и обеспечение функционирования в образовательных организациях объединений поддержки добровольчества (волонтерства);

4) обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций Ростовской области в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов «Билет в будущее» и в системе открытых онлайн уроков «Проектория».

### 18. Культура

Город Донецк – один из развитых и интересных в культурном отношении городов Ростовской области. Об этом свидетельствуют как количественные, так и качественные показатели культурной жизни города Донецка, обладающего бесспорными достижениями в различных областях самодеятельного творчества, признанными в городе Донецке и за его пределами.

Реализацию конституционного права жителей города Донецка «на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям» обеспечивает развитая сеть общедоступных учреждений культуры.

Отрасль культуры города Донецка включает в себя сферы библиотечного, музейного обслуживания, клубного дела и дополнительного образования (таблица 15).

Таблица 15 - Динамика ключевых показателей развития сферы культуры города Донецка

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Увеличение количества культурно-массовых мероприятий, проведенных в зрительных залах и на открытых площадках по сравнению с предыдущим годом, процентов* | | | | | | |
| Город Донецк | 0,2 | 0,3 | 18,4 | 5,0 | 5,7 | 5,7 |
| *Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности, процентов* | | | | | | |
| Город Донецк | 0 | 0 | 33 | 50 | 66,6 | 66,6 |

Анализ динамики количества посещений культурно-досуговых мероприятий, проведенных в зрительных залах и на открытых площадках за период с 2012 года по 2017 год, демонстрирует устойчивую положительную тенденцию. Это означает, что увеличивается спрос населения в культурно-досуговых мероприятиях, а значит, повышается активность участия населения в культурной жизни города Донецка.

В муниципальной собственности находится 3 объекта культурного наследия:

гундоровское казачье приходское училище для мальчиков;

ансамбль Гундоровской церковно-приходской школы с подворьем и каменным зданием ремесленных мастерских;

курень казаков-купцов Беликовых.

В целях сохранения культурного и исторического наследия города Донецка было исполнено поручение Президента Российской Федерации от 05.01.2013 № Пр-16 по внесению объектов культурного наследия в «Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», в реестр внесены сведения обо всех объектах культурного наследия, расположенных на территории города Донецка.

Ключевые проблемы:

1. нехватка квалифицированных специалистов в отрасли культуры.

На сегодняшний день большинство муниципальных учреждений культуры города Донецка испытывают острый дефицит в квалифицированных кадрах. Низкий процент работников с высшим образованием и слабый приток молодежи снижает эффективность работы; 2) неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры:

недостаточный уровень современного технического оснащения учреждений культуры;

необходимость обновления музыкальных инструментов в детской школе искусств;

низкое финансирование комплектования библиотечных фондов;

проведения капитального ремонта и реконструкции требуют 33,3% зданий учреждений культуры;

3) утрата частью населения, особенно молодежью, основ традиционной народной культуры.

В современном обществе наблюдается снижение интереса молодежи к событиям в культурной жизни, связанные с вестернизацией культурных потребностей и интересов, вытеснением ценностей национальной культуры западными образцами поведения и символами.

В связи с этим, требуется переход к качественно новому уровню функционирования отрасли культуры, включая библиотечное и музейное обслуживание, традиционную народную культуру, сохранение и популяризацию объектов культурного наследия, а также значительному укреплению потенциала в сфере культуры, в том числе для формирования положительного образа города Донецка, как в его границах, так и за пределами.

Ключевые тренды:

1. рост популярности донской культуры.

Объединяя многообразие народов Дона донская культура отличается

самобытностью и разнообразием.

Учреждениями культуры города Донецка ежегодно проводится большое количество разнообразных культурных событий, имеющих исторические корни и фольклорный акцент. Так, в 2017 году проведено более 10 культурно-массовых мероприятий, в которых приняли участие не только коллективы и исполнители из города Донецка, но и из других регионов России;

1. популяризация патриотизма среди молодежи.

Идея патриотизма и патриотического воспитания в современном российском обществе стоит очень остро. От позиции молодежи в общественной жизни, ее активности, зависит социально-экономическое будущее страны. Можно отметить, что именно сфере культуры отведена особенная роль в патриотическом воспитании населения.

3) активизация межрегионального и международного культурного обмена.

Международные культурные связи могут быть классифицированы не только с точки зрения участников обмена, но и с точки зрения направления и форм взаимодействия. Особой популярностью здесь пользуются фестивали, конкурсы. Учреждениями культуры города Донецка проводится ряд мероприятий, на которых возможно представить во всем многообразии реальную картину современной культурной жизни.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1) увеличение количества посещений учреждений культуры (музея, библиотек на 1000 человек населения):

2017 год – 3,4 посещения учреждений культуры в год;

2024 год – до 3,6 посещений учреждений культуры в год;

2030 год – до 3,6 посещений учреждений культуры в год;

2) сохранение и восстановление объектов культурного наследия города Донецка. Повышение доли объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности:

2017 год – 66,6%;

2024 год – 66,6%;

2030 год – до 100%.

Структурная цель - модернизация учреждений культуры города Донецка.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) повышение качества кадрового обеспечения в отрасли культуры и искусства:

создание системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры и искусства города Донецка;

2) повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения:

реконструкция, капитальный ремонт и (или) строительство современных учреждений культуры;

обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры, 100% обеспечение учреждений культуры высокоскоростным подключением к сети «Интернет».

**19. Казачество**

Город Донецк основан донскими казаками в 1681 году как станица Гундоровская на правом берегу реки Северский Донец.

Боле 20 лет (1990 год) на территории города Донецка свою деятельность осуществляет Городское казачье общество «Гундоровское» Окружного казачьего общества Донецкий округ войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» (далее - ГКО «Гундоровское») численностью более 100 человек. Члены ГКО «Гундоровское» принимают активное участие в общественной, культурной, спортивной жизни города Донецка, проводят мероприятия направленные на возрождение казачьей культуры, военно - патриотическое воспитание молодежи (таблица 16).

Таблица 16 – Динамика ключевых показателей развития сферы казачества в городе Донецке в 2011-2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Количество членов ГКО «Гундоровское» (чел.)* | | | | | | | |
| Город Донецк | 50 | 50 | 100 | 100 | 111 | 111 | 111 |
| *Количество членов казачьего православного спортивного - патриотического клуба «Пересвет» (чел.)* | | | | | | | |
| Город Донецк | 0 | 0 | 30 | 30 | 40 | 40 | 40 |
| *Количество членов некоммерческой организации «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» (чел.)* | | | | | | | |
| Город Донецк | 20 | 20 | 20 | 30 | 30 | 50 | 50 |
| *Количество членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы (чел.)* | | | | | | | |
| Город Донецк | 12 | 12 | 12 | 14 | 14 | 14 | 14 |

На базе ГКО «Гундоровское» осуществляют свою деятельность: Казачий православный спортивно - патриотический клуб «Пересвет», численностью более 40 человек, некоммерческая организация «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы», численностью более 50 человек. Одним из наиболее значимых направлений работы этих организаций является военно-патриотическое, духовно-нравственное и физическое воспитание молодежи.

Создана казачья поисковая группа, которая вошла в состав поискового объединения Донецкого округа «Пересвет», основная работа которой направлена на ведение историко-исследовательской работы по истории казачества, военно-патриотическое и православное воспитание казачьей молодежи, участие в военных реконструкциях.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в осуществлении задач и функций на территории города Донецка осуществляет свою деятельность казачья дружина войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» по городу Донецку, в 2017 году численность дружины составила 14 человек. Ежедневно в полном составе дружинники заступают на службу.

Компонент культурно-исторических традиций донского казачества и региональных особенностей донского края применяют образовательные организации города Донецка.

Казачье образование на территории города Донецка реализуется с 2002 года. Совместным приказом министерства образования Ростовской области и Войсковым казачьим обществом «Всевеликое Войско Донское» от 01.08.2002 № 145 муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе №1 имени Гриши Акулова муниципального образования «Город Донецк» присвоен статус «казачья». Казачье образование реализуется посредством изучения предметов «История Донского казачества» (5 классы), во внеурочной деятельности через курсы «Доноведение» (1-4 классы), «Спортивные игры Дона» (1-6 классы), «Донское казачество в детской художественной литературе» (2 классы). Всего в школе 17 казачьих классов с общим охватом детей 339.

Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду № 10 такжеприсвоен статус «казачье» (Приказ Департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области от 20.04.2015 № 40).

В вышеуказанном детском саду реализуется программа «Родники души лазоревых степей». Программа направлена на создание образовательной системы по реализации этнокультурного регионального компонента, через приобщение дошкольников к ценностям родного города, направленной на формирование уважения к историческому и культурному наследию, для обеспечения преемственности поколений, сохранения и развития национальной культуры.

Приобщение воспитанников к истокам Донской культуры начинается с младшего дошкольного возраста (4 лет).

Организованная образовательная деятельность по реализации этнокультурного казачьего компонента проводится во второй половине дня один раз в неделю (средние, старшие и подготовительные к школе группы) и охватывает 210 воспитанников.

Учащиеся образовательных учреждений со статусом «казачье» принимают активное участие в проведении на территории города Донецка культурно массовых мероприятий казачьей направленности.

Ключевые проблемы:

1) недостаточное финансирование деятельности ГКО «Гундоровское».

В связи с тем, что бюджет города Донецка является дотационным, доходная часть бюджета крайне ограничена, заложить достаточное количество финансовых средств, необходимых для полноценной реализации мероприятий, направленных на развитие казачества на территории города Донецка, не представляется возможным, казаками ГКО «Гундоровское» начата активная работа по осуществлению хозяйственной деятельности, направленной на привлечение финансовых средств.

В 2016 году ГКО «Гундоровское» по решению Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области предоставлен в пользование пруд в балке «Рубежная». Целью использования пруда является организация отдыха граждан, осуществление любительского и спортивного рыболовства и прочие направления, в настоящее время членами ГКО «Гундоровское» проводится работа по обустройству территории в районе балки «Рубежная», для дальнейшей организации отдыха горожан в летний период.

Проведена работа по закупке и высадке саженцев деревьев грецкого ореха (более 100 штук), подготовлен бизнес-план по разведению крупного рогатого скота;

2) недостаточная численность молодежи среди членов ГКО «Гундоровское».

В настоящее время молодежь является наиболее активной социальной группой, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития донского казачества. Вовлечению молодежи в казачьи организации в значительной мере способствует выполняемый Казачьим православно спортивным - патриотическим клубом «Пересвет» и некоммерческой организацией «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» комплекс мероприятий, направленных на популяризацию боевых традиций Российской армии, исторических ценностей донского казачьего войска, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма. Однако отношение общей численности организаций к количеству молодых граждан в возрасте от 8 до 30 лет, зарегистрированных на территории города Донецка, составляет только 0,8 %. Вследствие недостаточного числа молодежи, стремящейся вступить в казачьи общества по достижению совершеннолетия, средний возраст членов казачьих обществ поступательно увеличивается.

Ключевые тренды:

1. этнокультурная идентификация.

В целях организации деятельности по возрождению казачьей культуры, консолидации казачества, на территории города Донецка реализуется муниципальная программа муниципального образования «Город Донецк» «Поддержка казачьих обществ».

По персональной численности, организованности и популярности среди населения города Донецка казачество стало заметным фактором влияния на общественные процессы. С развитием интереса к самобытной культуре донского казачества число граждан, идентифицирующих себя с казачеством увеличивается.

На территории города Донецка ежегодно проводится ряд мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи, возрождению духовных и культурных традиций казачества.

В 2018 году в городе Донецке был проведен V Международный фестиваль казачьей культуры «Казачья душа». В рамках фестиваля проведены конкурсы хоровых и хореографических коллективов, городской конкурс казачьей красы «Гундоровская кундюбочка», выставка работ мастеров декоративно-прикладного и изобразительного искусства, организована работа творческих площадок: «Казачье подворье» с демонстрацией казачьей кухни и обрядов. Воспитанники казачьего православного спортивно - патриотического клуба «Пересвет» и конной группы казачьего общества х. Филиппенкова Каменского района, казаки белокалитвинского конного взвода провели показательные выступления. Фестиваль, бесспорно, явился новой вехой истории прославленной станицы Гундоровской, успел стать визитной карточкой города Донецка, привлек внимание всех, кто стремится к возрождению донской культуры и традиций.

Также, традиционным стало проведение народных гуляний «Покрова казачьи ноне» посвящённых престольному празднику Покрова Пресвятой Богородицы, особо почитаемому донским казачеством. Программа мероприятия включает в себя выступление лучших творческих коллективов города Донецка, а также гостей из близлежащих городов, проведение выставки-продажи изделий декоративно - прикладного искусства, мастер-классов по изготовлению народной игрушки, работу игровых площадок для детей.

В память о выдающихся личностях на территории города Донецка установлены памятные знаки атаману Всевеликого Войска Донского графу Матвею Платову, участнику всех войн Российской империи конца 18 века – начала 19-го и писателю, журналисту, краеведу, уроженцу станицы Гундоровской Семену Филипповичу Номикосову. Открыт Музей станицы Гундоровской, который расположен в одном из помещений объекта культурного наследия - дома казаков-купцов Беликовых. В экспозициях музея представлены предметы казачьего быта, информация о знаменитых земляках, исторические раритеты. Большинство музейных экспонатов представлены казачьей поисковой группой ГКО «Гундоровское». За период 2017 - 2018 год музей посетило более около 2000 человек;

2) активизация социальной роли ГКО «Гундоровское» через становление и развитие государственной или иной службы.

Ключевое воздействие на организационные и интеграционные процессы в российском казачестве оказало формирование нормативно-правовой базы о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации и привлечении членов внесенных в реестр казачьих обществ к государственной и иной службе. Тенденциозно возрастает рост масштаба и сложности задач, возлагаемых на реестровые войсковые казачьи общества. Так, дружинники казачьей дружины войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» по городу Донецку принимают участие в профилактических мероприятиях, направленных на снижение количества преступлений и административных правонарушений, обеспечивают охрану общественного порядка при проведении культурно - массовых мероприятий проводимых на территории города Донецка, участвуют в рейдах по выявлению земель с произрастанием дикорастущей конопли. Принимают активное участие в проведении экологических субботников по уборке берега реки Северский Донец, уборке мусора в городских лесах, Дне древонасаждения, ликвидации несанкционированных свалок в черте города Донецка.

В целях стабилизации обстановки с пожарами, проведения пропаганды соблюдения правил пожарной безопасности среди населения города Донецка, казаки ГКО «Гундоровское», в количестве 10 человек, вошли в состав добровольных пожарных города Донецка. Все они прошли обучение по программе подготовки добровольных пожарных, медицинское освидетельствование, застрахованы, оснащены необходимым оборудованием и снаряжением (ранцевыми огнетушителями, специальной одеждой). Данная практика работы может быть расширена посредством имеющегося резерва членов ГКО «Гундоровское», при организованной системе подготовки членов казачьего общества и последующего целевого привлечения к службе на возмездной основе.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель – увеличение численности членов ГКО «Гундоровское», привлеченных к несению службы на территории города Донецка:

2017 год – 14 человек;

2024 год – до 16 человек;

2030 год – до 16 человек.

Структурная цель - расширение сферы деятельности членов ГКО «Гундоровское» привлекаемых к несению муниципальной и иной службы.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) содействие организации муниципальной и иной службы казачества.

Привлечение членов ГКО «Гундоровское» к оказанию содействия органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функции;

2) поддержка казачьих молодежных организаций, как механизма патриотического воспитания и реализации социального потенциала казачьей молодежи:

увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность Казачьего православного спортивно - патриотического клуба «Пересвет» и некоммерческой организации «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» до 500 членов в 2024 году, до 1 000 к 2030 году;

расширение перечня направлений работы Казачьего православного спортивно - патриотического клуба «Пересвет» и некоммерческой организации «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы»;

развитие поисковой группы поискового объединения Донецкого округа «Пересвет», увеличение численности казачьих поисковых отрядов;

выработка подходов и методов организации активного участия казачьей молодежи в проектировании развития казачьих обществ.

Стратегическая проектная инициатива - вовлечение групп населения в решение вопросов социально - экономического развития территорий с использованием ресурса этничности донского казачества.

Возможность - в долгосрочной перспективе обеспечить сохранение и актуализацию казачьей культуры, реализацию идеалов и ценностей донского казачества в системе социально-экономического и духовно-культурного развития города Донецка.

Основные параметры:

позиционирование в культурных и образовательных практиках культурно-этнических особенностей донского казачества как уникального и перспективного источника возможностей для самоопределения и проявления личностного потенциала в современном мире;

создание условий для развития партнерств и комплексного взаимодействия ГКО «Гундоровское» и общественных объединений, учреждений образования и культуры, заинтересованных служб и ведомств для достижения взаимосогласованных задач;

создание центров сетевого взаимодействия образовательных учреждений различного уровня и подведомственности, использующих в образовательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности донского края;

разработки оптимальных форм и методов участия членов ГКО «Гундоровское» и казачьих молодежных организаций в деятельности образовательных учреждений, реализующих казачий компонент.

### 20. Спорт

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте.

Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта города Донецка представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в городе Донецке  в 2011 – 2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %* | | | | | | | |
| Город Донецк | 26,5 | 28,7 | 29,2 | 32,4 | 32,9 | 36,2 | 39,7 |
| *Количество проводимых физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований, единиц* | | | | | | | |
| Город Донецк | 130 | 135 | 145 | 151 | 155 | 159 | 161 |

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В городе Донецкезначение данного показателя по итогам 2017 года составило 39,7%, что в целом выше среднеобластного уровня. В течение последних лет доля систематически занимающихся спортом граждан в муниципалитете устойчиво растет, увеличившись на 13,2 процентных пункта по сравнению с уровнем 2011 года. Однако в рамках Ростовской области занимает не лидирующую позицию. В контексте постоянного увеличения доли занимающегося населения физической культурой и спортом, важно обеспечивать увеличение проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований на территории города Донецка. По итогам 2017 года число проведенных мероприятий составило 161 единицу, в 2016 году было проведено 159 мероприятий.

Ключевые проблемы:

1) недостаточные условия для обеспечения возможности систематических занятий физической культурой и спортом и участия в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях отдельных категорий населения.

Не охвачен в полном объеме комплексными физкультурно-спортивными мероприятиями контингент людей старшего возраста и с ограниченными возможностями здоровья, а также отсутствует вертикальная система проведения физкультурных мероприятий для вышеуказанных категорий населения. Население старшего возраста и люди с ограниченными возможностями здоровья, к сожалению, не очень активно принимают участие в физкультурных и спортивных мероприятиях в муниципальном образовании, хотя количество данного контингента ежегодно возрастает.

По итогам 2017 года количество населения старшего возраста, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составило 170 человек, в 2016 году -111 человек, в 2015 году – 100 человек, в 2014 году – 95 человек. Тенденция роста сохраняется, при этом в городе Донецке отсутствуют спортивные клубы, призванные привлекать эту категорию населения к занятиям физической культурой и спортом.

По итогам 2017 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения города Донецка составила 14,0% (750 человек). В среднем по Ростовской области данный показатель составил 18,8%. Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов спорта в общем количестве объектов спорта в городе Донецке по итогам 2017 года составляет 73,8%. При этом доля доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной инфраструктуры в целом в Ростовской области оценивается в 55,0%;

2) дефицит учителей физкультуры, специалистов по спорту в сфере физической культуры и спорта.

Количество инструкторов по физической культуре и спорту, проводящих занятия по месту жительства, в 10 раз меньше, чем количество спортивных площадок по месту жительства.

Также, отсутствуют специалисты (инструкторы) по спорту, призванные проводить физкультурные и спортивные мероприятия с работниками и организовывать участие сборных команд организаций в соревнованиях, проводимых в городе Донецке. Существует также недостаток штатных физкультурных работников с профильным образованием. В профессиональной и половозрастной структуре кадров в сфере физической культуры и спорта высокая доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возраста;

3) нехватка квалифицированных тренерских кадров.

За последние три года при увеличении контингента спортсменов количество тренеров осталось прежним. Это приводит к увеличению нагрузки на тренерский корпус. По-прежнему существуют вакансии.

В городе Донецке работает 35 тренеров-преподавателей, 26 из которых имеют высшее специальное образование, 7 среднее профессиональное образование и 2 специалиста без специального образования. Также, наблюдается устойчивое старение тренерских кадров и низкий приток молодых специалистов. Доля тренеров старше 60 лет от общего числа тренеров в  городе Донецке составляет 20,0% при среднем показателе по Ростовской области 10,3%;

4) недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов.

Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от наличия и степени доступности спортивной инфраструктуры в городе Донецке.

Количество спортивных сооружений на территории города Донецка в 2017 году составил 88 единиц, в 2016 году – 86 единиц, в 2014 году -84 единицы. Уровень обеспеченности населения города Донецка спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта по итогам 2017 года составил 38%, в среднем по Ростовской области эта цифра равна 54,3%.

Однако, несмотря на ежегодный рост количества спортивных сооружений в  городе Донецке актуальной остается потребность города Донецка в строительстве современных спортивных объектов и сооружений.

По сравнению с 2011 годом уровень обеспеченности спортивной инфраструктурой повысился на 5 процентных пункта;

5) низкий уровень административного содействия развитию сферы физической культуры и спорта в городе Донецке.

В городе Донецке за развитие сферы физической культуры и спорта отвечают два специалиста.

Ключевой тренд - активное распространение здорового образа жизни.

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно вовлекаются в фитнес движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей мегаполисов.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие по всей стране фитнес-центров и спортивных клубов, развитие сети учреждений спортивной направленности. Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Открываются спортивные объекты, спортивные секции как для детей и подростков, так и для взрослых людей. Особое внимание уделяется доступности спортивных объектов людям с ограниченными возможностями здоровья. Активно внедряется всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (далее - ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным Минспорта России, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, в среднем по Российской Федерации имеет положительную динамику (2013 – 27,5%, 2017 – 36,8%). В городе Донецке доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, в 2013 году составляла 29,3%, 2017 году составила 39,7%.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:

2017 год – 39,7%;

2024 год – 56,3%;

2030 год – 60,0%.

Структурная цель - увеличение доли граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу комплексных спартакиад учащихся и взрослого населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) расширение аудитории массовыхфизкультурно-спортивных мероприятий:

проведение муниципальных комплексных спартакиад для всех возрастных и социальных категорий населения;

проведение муниципальных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта;

информационное обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий, выступлений спортсменов города Донецка на областных, межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях;

вовлечение большего числа населения города Донецка в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО;

2) развитие системы подготовки тренерских кадров:

заключение соглашений между вузами и муниципальными организациями спортивной направленности, общеобразовательными учреждениями на предмет целевого обучения и трудоустройства выпускников;

организация и проведение на территории города Донецка курсов повышения квалификации для тренеров, тренеров-преподавателей, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта;

3) увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 45,0 % в 2024 году и до 48,0% в 2030 году.

Стратегическая проектная инициатива - город Донецк – территория спорта.

Возможности - создание в городе Донецке условий, позволяющих каждому жителю города заниматься физической культурой, спортом и адаптивным спортом.

Основные параметры:

формирование имиджа города Донецка как территории спорта;

формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни;

повышение доступности занятий физической культурой и спортом для различных социальных и возрастных групп населения;

строительство до 2025 года спортивных площадок и спортзалов;

создание до 2025 года условий для развития видов спорта, включенных в программы комплексных спартакиад учащихся и взрослого населения;

проведение на территории города Донецка муниципальных, зональных и областных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта;

устойчивый рост достижений спортсменов города Донецка на спартакиадах школьников, чемпионатах, первенствах, кубках Ростовской области и других региональных и всероссийских соревнованиях;

увеличение числа донецких спортсменов - кандидатов в спортивные сборные команды Ростовской области;

повышение привлекательности города Донецка для спортсменов и тренеров из других городов и районов Ростовской области и России.

### 21. Труд и социальное развитие

Человеческий капитал города Донецка является мощным ресурсом для развития экономики города Донецка, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной политики в области труда и социальной защиты населения города Донецка. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в таблице 18.

Таблица 18 – Динамика ключевых показателей сферы труда и социального развития города Донецка в 2011 – 2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Уровень регистрируемой безработицы в среднем за год, процентов* | | | | | | | |
| Город Донецк | 1,7 | 1,8 | 1,1 | 1,2 | 1,5 | 1,6 | 1,3 |
| Ростовская область | 1,1 | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,9 | 0,8 | 0,8 |
| *Уровень безработицы в среднем за год, процентов* | | | | | | | |
| Ростовская область | 7,3 | 6,0 | 6,0 | 5,9 | 6,1 | 5,8 | 5,6 |
| *Средняя заработная плата за год, рублей* | | | | | | | |
| Город Донецк | 10981 | 13246 | 15092 | 15838 | 16831 | 17969 | 18780 |
| Ростовская область | 16435 | 19189 | 21867 | 23817 | 25007 | 26689 | 28083 |

Численность рабочей силы в городе Донецке в 2017 году составляет 48,5% от его постоянного населения в возрасте от 15 лет и старше, в Ростовской области в 2017 году составляет 59,9% от ее постоянного населения в возрасте от 15 лет и старше.

На 01.01.2018 на учете в центре занятости населения г. Донецка состояли 277 безработных граждан или 1,32% от численности рабочей силы, при этом основная часть безработных граждан в возрасте 30-54 лет.

На учете в центрах занятости населения Ростовской области на 01.01.2018 состояли 16698 безработных граждан или 0,8% от численности рабочей силы. Уровень безработицы в среднем за год в Ростовской области в сравнении с другими регионами ЮФО стабильно низкий и по итогам 2017 года составляет 5,6%, в то же время он превышает среднероссийский показатель на 0,4 процента.

Уровень жизни трудящегося населения города Донецка – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики органов исполнительной власти и социальной ответственности работодателей. С целью создания безопасных условий трудовой деятельности, повышения корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками и снятия социальной напряженности в трудовых коллективах в Ростовской области активно развивается институт социального партнерства, в качестве гарантии основных трудовых и социальных прав работающих граждан. Доля организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием в Ростовской области, в последние два года значительно увеличилась: с 35,4% в 2015 году до 60,9% в 2017 году, что обусловлено активной политикой, проводимой Правительством Ростовской области совместно со сторонами социального партнёрства. В городе Донецке количество организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием, в 2017 году увеличилось до 71% . В то же время перед Администрацией города Донецка стоит задача 100% охвата организаций, в связи с этим актуальным вопросом для города Донецка остается привлечение предпринимателей к социальному партнерству.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать количественную оценку уровня жизни населения. Размер среднемесячной заработной платы в среднем за 2017 год по городу Донецку составил 18780 рублей, что составило 67% от среднемесячной заработной платы в среднем по Ростовской области за 2017 год. Такое соотношение среднемесячной заработной платы в городе Донецке к размеру среднемесячной заработной платы по Ростовской области сохраняется на протяжении последних трех лет.

Состояние сферы социального обслуживания в городе Донецке характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения города Донецка на 01.01.2017 составила 31%, по Ростовской области доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения на 01.01.2017 составила 26,7%, что соответствует 31 месту в России. Традиционно этот показатель превышает среднероссийское значение. Ориентируясь на демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам, можно прогнозировать дальнейший небольшой рост продолжительности жизни, который приведет к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

Общая численность инвалидов на 1000 человек населения в 2017 году в городе Донецке составила 124,9 человека, в сравнении с 2011 годом произошёл рост на 9,5%. По Ростовской области общая численность инвалидов на 1000 человек населения на начало 2017 года составила 88,8 человека, что соответствует 33 месту в России, при этом в сравнении с 2011 годом произошёл его рост на 2,3%. Наиболее распространенными причинами, приводящими к инвалидности, выступают заболевания системы кровообращения и злокачественные новообразования.

В возрастной структуре лиц с ограниченными возможностями здоровья наибольший спрос на услуги социальной адаптации предъявляет категория лиц в возрасте 0-17 лет. Численность детей-инвалидов в возрасте 0-17 лет в городе Донецке в 2017 году составляет 157 человек, что на 17% меньше в сравнении с 2011 годом – 189 человек. В Ростовской области численность детей-инвалидов в возрасте 0-17 лет в 2016 году составляет 12 900 человек, что на 11,1% больше в сравнении с 2011 годом. Особой актуальностью для этой категории детей является создание комфортных условий для получения качественного дошкольного, общего и дополнительного образования, в том числе инклюзивного.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета Ростовской области в городе Донецке в 2017 году составила 96 человек, в сравнении с 2011 годом отмечается снижение численности. В Ростовской области численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета Ростовской области, в 2017 году составила 10 377 человек (13 место в России). Доля Ростовской области в общероссийском значении с 2011 года снижается, такая же тенденция наблюдается и в сравнении абсолютных значений (за исключением 2017 года, показатель незначительно увеличился). Это свидетельствует о том, что государственная политика в области усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ростовской области характеризуется эффективностью и позволяет снижать численность детей-сирот в Ростовской области быстрее, чем в среднем по России.

Социальная защита населения города Донецка представлена тремя организациями, осуществляющими стационарное, полустационарное и надомное обслуживание:

государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Донецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Центр социальной помощи семье и детям г. Донецка»;

муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» г. Донецка Ростовской области (далее — МБУ ЦСО).

Функционирование системы социальной защиты и социального обслуживания населения города Донецка направлено на предоставление мер социальной поддержки, социальных гарантий и выплат в полном объеме и в доступной форме с учетом адресного подхода, а также предоставление социальных услуг в соответствии с установленными стандартами.

Актуальным являются дополнительное стимулирование рождаемости и поддержание семей путем стимулирующих выплат при рождении первого, второго, третьего и последующих детей. Индексация уже установленных мер социальной поддержки. При этом на первый план выходит информированность населения о своих правах на получение мер социальной поддержки, качество и доступность получения государственных и муниципальных услуг.

Следует отметить, что процессы старения населения города Донецка вызывают необходимость модернизации всех форм социального обслуживания граждан пожилого возраста.

Для удовлетворения растущей потребности в социальном обслуживании граждан, нуждающихся в постоянном уходе и наблюдении, требуется создание некоммерческой организации (далее – НКО), строительство нового корпуса социально-реабилитационного отделения. Кроме того, в городе Донецке имеется потребность в строительстве психоневрологического дома-интерната.

Ключевые проблемы:

1) несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда города Донецка.

В настоящее время на рынке труда города Донецка наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. Из заявленной на 01.01.2018 потребности в рабочей силе доля вакансий по рабочим профессиям достигает 84,9%, в целом по Ростовской области в составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям достигает 70%.

Диспропорции на рынке труда во многом объясняются несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда;

1. низкая конкурентоспособность некоторых категорий рабочей силы.

К таким категориям относятся:

работники старшего возраста;

лица с ограниченными физическими возможностями;

молодежь, не имеющая профессии или опыта работы;

родители с несовершеннолетними детьми;

1. несоответствие уровня заработной платы вакансий, предлагаемых на рынке, ожиданиям соискателей.

Средняя заработная плата по заявляемым вакансиям в государственном казенном учреждении Ростовской области «Центр занятости населения города Донецка» на 01.01.2018 составляет 22200 рублей. На размер средней заработной платы по заявляемым вакансиям существенно повлияли вакансии медицинских работников и вакансии на строительные специальности, однако указанным в вакансия требованиям квалификация состоящих на учете в поисках работы граждан в основном не соответствует. Средняя заработная плата по заявляемым вакансиям в городе Донецке несколько выше среднемесячной начисленной заработной платы в среднем по городу Донецку за 2017 год 18780 рублей, но значительно меньше уровня среднемесячной начисленной заработной платы в среднем по Ростовской области, которая, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области за 2017 года, составила 28500 рубля;

4) невыполнение организациями обязательств перед работниками по начислению заработной платы.

Из 77 организаций города Донецка, присоединившихся к трёхстороннему (территориальному) Соглашению между Администрацией города Донецка, координационным советом профсоюзов города Донецка и объединением работодателей города Донецка на 2017 – 2019 годы (далее – Соглашение) в 2017 году, только 2 организации установили минимальную заработную плату в соответствии с его требованиями и выше, 14 организаций установили минимальную заработную плату выше установленного размера, но ниже 12026 рублей. По Ростовской области из 3,9 тысяч организаций негосударственного сектора экономики, присоединившихся к Соглашению в 2017 году, только 1,9 тысяч установили минимальную заработную плату в соответствии с его требованиями (12 026 рублей) и выше;

5) неудовлетворительный уровень пенсионного обеспечения.

Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий со средним размером начисленной заработной платы в 2016 году составляет 42,3%. С 2014 года наблюдается тенденция снижения реального размера среднегодовой величины назначенных месячных пенсий в процентах к предыдущему году;

6) рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни.

Динамика общей численности инвалидов в городе Донецке продолжает расти – темп роста в 2017 году по сравнению с 2011 годом составил 105 %, численность детей-инвалидов за тот же период снизилась на 17 %. В Ростовской области динамика общей численности инвалидов также продолжает расти – темп роста в 2016 году по сравнению с 2011 годом составил 101,3%, в том числе увеличилась и численность детей-инвалидов на 11,1% за тот же период.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - снижение уровня общей безработицы:

1. – 5,6%;

2024 год – 5,4%;

2030 год – 5,0%.

Структурные цели:

1. формирование безопасных условий труда;
2. обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) реализация права на труд и социальную защиту от безработицы, повышение гибкости рынка труда:

формирование конкурентной среды на рынке оказания услуг по содействию трудоустройству;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на муниципальном рынке труда;

развитие механизмов мотивации организаций на создание условий для трудоустройства граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда;

привлечение бизнеса для трудоустройства населения города Донецка;

стимулирование развития гибких форм занятости населения, не требующих постоянного присутствия на работе;

содействие в развитии малого предпринимательства, самозанятости населения;

2) улучшение качества трудовых ресурсов и повышение их территориальной и профессиональной мобильности:

развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;

повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда (система повышения квалификации и переквалификации);

содействие развитию системы непрерывного обучения персонала;

обеспечение условий для территориальной мобильности трудовых ресурсов;

3) обеспечение роста доходов населения посредством совершенствования социальной политики в сфере оплаты труда:

сокращение числа занятых, чей доход не превышает прожиточный минимум («работающих бедных»);

совершенствование механизмов социального партнерства;

4) содействие формированию условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры:

улучшение условий и охраны труда, снижение риска смертности и травматизма на производстве, профзаболеваний;

совершенствование управления профессиональными рисками с участием сторон социального партнерства;

совершенствование системы аттестации рабочих мест.

5) борьба с неформальной занятостью, неформальной оплатой труда:

создание условий для легализации всех видов трудовых доходов, в том числе всех форм оплаты труда;

усиление контроля за легальным оформлением трудовых отношений, в том числе с мигрантами.

6) улучшение качества предоставления мер социальной поддержки:

осуществление целевого, своевременного и эффективного расходования средств, поступающих из местного, областного и федерального бюджетов;

обеспечение своевременного и в полном объеме предоставления законодательно закрепленных социальных гарантий льготным и малообеспеченным категориям граждан;

соблюдение требований и норм действующих административных регламентов предоставления социальных услуг и выполнения государственных функций;

обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных выплат в электронном виде с учетом системы межведомственного взаимодействия;

обеспечение на круглогодичной основе организации отдыха и оздоровления детей, охватывая оздоровительными услугами детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и подлежащих оздоровлению;

обеспечение финансирования и адресности в предоставлении социальных пособий и выплат семьям, имеющим детей; ежемесячных денежных выплат при рождении третьего ребенка или последующих детей; выдачи сертификатов на выплату регионального материнского капитала; субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг; материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию; выплат на погребение неработающих и не являющихся пенсионерами граждан и других выплат;

дальнейшее совершенствование системы надомного обслуживания путем оказания социальных услуг на дому в соответствии с действующими стандартами качества социального обслуживания населения, развитие платных услуг; внедрение новых эффективных форм, методов и современных технологий социального обслуживания на дому;

оказание консультативной помощи льготным категориям населения по вопросам предоставления мер социальной поддержки.

### 22. Жилищно-коммунальное хозяйство

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) города Донецка, представлены в таблице 19.

Таблица 19 – Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ города Донецка в 2011 – 2017 годах

|  | | 2011 | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Количество аварий в сфере ЖКХ, единиц* | | | | | | | | | | | |
| Город Донецк | 9 | | | 9 | | 8 | | 7 | 7 | 6 | 4 |
| Ростовская область | 4119 | | | 3393 | | 3462 | | 3302 | 3276 | 2861 | 1806 |
| *Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, процентов* | | | | | | | | | | | |
| Город Донецк | - | | | - | | 73,5 | | 88,6 | 88,9 | 91,1 | 91,1 |
| Ростовская область | - | | | 85,3 | | 85,4 | | 85,3 | 85,2 | 85,1 | 85,1 |
| *Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, процентов* | | | | | | | | | | | |
| Город Донецк | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростовская область | - | | | 20,4 | | 20,5 | | 20,4 | 20,1 | 19,79 | 19,79 |
|  |  | | |  | |  | |  |  |  |  |
| *Доля утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов, процентов* | | | | | | | | | | | |
| *Город Донецк* | *-* | | | *-* | | *-* | | *-* | *-* | *-* | *5,0* |
| *Ростовская область* | *-* | | | *-* | | *-* | | *-* | *-* | *-* | *5,4* |
| *Капитально отремонтировано жилых домов за год, тыс. кв. м общей площади* | | | | | | | | | | | |
| Город Донецк | 17,8 | | | 16,4 | | 16,8 | | 6,4 | - | 9,8 | 12,3 |
| Ростовская область | 1445,2 | | | 911,9 | | 819,1 | | 600,2 | 1014,1 | 1871,3 | 2204,9 |

Количество аварий в сфере ЖКХ в городе Донецке по итогам 2017 года составило 4 единицы, что на 5 единиц (44%) меньше, чем в 2011 году. В целом по данному показателю за 2011-2017 годы наблюдается устойчивая положительная динамика.

Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения города Донецка по итогам 2017 года составила 91,1%, в то время как в среднем по Ростовской области значение данного показателя составило 85,1%.

По итогам 2016 года качество водоснабжения в городе Донецке характеризуется следующими показателями: доля проб воды в сетях водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям, составила 100%; по микробиологическим показателям – 0%, по паразитологическим показателям – 0%.

Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в городе Донецке по итогам 2017 года составила 0%.

Доля утилизированных твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов в городе Донецке по итогам 2017 года составила 5%.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

В целом же за 2011-2017 годы в городе Донецке было капитально отремонтировано жилых домов общей площадью 79,5 тыс. кв. метров.

Ключевые проблемы:

1) высокий физический и моральный износ систем водоснабжения и теплоснабжения.

В системе водоснабжения города Донецка наблюдается высокая степень износа водопроводных сетей – доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене на начало 2017 года, составила 55%.

В системе теплоснабжения удельный вес потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии в 2017 году составил 20%;

1. недостаточно эффективная работа управляющих организаций.

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести:

низкий уровень платежной дисциплины управляющих организаций, что проявляется в их значительных долгах за коммунальные ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями, в том числе за коммунальные ресурсы в целях содержания и использования общедомового имущества (далее - СОИД). Граждане оплачивают СОИД в пределах нормативных величин, а сверхнормативный объем формирует убытки управляющих организаций;

низкий уровень доходов граждан, что не позволяет устанавливать экономически обоснованный размер платы за содержание и ремонт общего имущества и препятствует реализации в полной мере управляющими организациями возложенных на них обязанностей;

3) низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса.

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками;

4) несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды.

В городе Донецке по-прежнему применяются устаревшие технологии очистки и обеззараживания питьевой воды, в частности, в качестве обеззараживающего реагента преимущественно используется жидкий хлор, характеризующийся высоким уровнем токсичности;

5) отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами.

К факторам, сдерживающим развитие системы обращения с отходами, можно отнести:

неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов (отсутствие современных экологических комплексов по переработке твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов);

отсутствие системы централизованного сбора утилизируемых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий;

низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами;

6) значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жильё, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, замене лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок службы, усилении грунтов оснований фундаментов и несущих конструкций, замене внутридомовых инженерных коммуникаций;

7) недостаточное количество современных, благоустроенных, комфортных общественных и дворовых территорий.

По итогам 2017 года доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий в городе Донецке, составила 10%.

В 2017 году не были запланированы мероприятия по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков).

Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов Ростовской области – 2,6%.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1) обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг:

увеличение доли населения города Донецка, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения города Донецка:

1. - 91,1%;
2. - 100%;

2030 год - 100%;

сокращение количества аварий в сфере ЖКХ в городе Донецке:

2017 год - 4 единицы;

2024 год - снижение на 45% к 2017 году;

1. - снижение на 55% к 2024 году.

2) сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду:

3) увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения в городе Донецке:

2017 год - 0%;

2024 год - 100%;

2030 год – 100%.

Приоритетные задачи:

1) повышение качества очистки питьевой воды: повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание);

2) повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей: строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод;

3) устранение дефицита кадров в ЖКХ:

повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ);

4) повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:

освещение в СМИ изменений жилищного законодательства;

организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок;

подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

### 23. Демография

Демографическая ситуация в городе Донецке Ростовской области является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в регионе и в целом в Российской Федерации. Результирующие показатели, характеризующие современную демографическую ситуацию в городе Донецке, представлены в таблице 20.

Таблица 20 – Динамика ключевых показателей демографического развития города Донецка в 2011 – 2017 годах

|  | 2011 | 2012 | | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Коэффициент естественного прироста населения* | | | | | | | | |
| Город Донецк | -5,7 | -7,0 | -5,3 | | -4,8 | -6,9 | -5,7 | -6,2 |
| Ростовская область | -3,4 | -2,3 | -2,1 | | -2,0 | -1,8 | -2,3 | -3,1 |
| *Миграционный прирост, человек* | | | | | | | | |
| Город Донецк | 48 | 79 | | -72 | 47 | 55 | 5 | -361 |
| Ростовская область | -259 | 3 633 | | -141 | 4 896 | 1 602 | 5 035 | 1 907 |

Показатель коэффициента естественного прироста населения в городе Донецке по итогам 2017 года является отрицательным: - 6,2 промилле, что соответствует региональным и общероссийским тенденциям, однако превышает показатель по Ростовской области - 3,1 промилле. По итогам 2017 года в городе Донецке родилось 401 чел, умерло 698 жителей, то есть смертность превысила рождаемость в 1,74 раза. В сравнении с 2011 годом наблюдается общее снижение рождаемости и смертности.

Одним из основных показателей, отражающих привлекательность города Донецка для мобильных трудовых ресурсов, является миграционный прирост населения. В 2017 году в  городе Донецке в сравнении с предыдущими годами наблюдается резкая миграционная убыль населения – 361 человек, в Ростовской области миграционный прирост составил 1 907 человек, что соответствует 17 месту в России и составляет 0,9% от общероссийского миграционного прироста. Резкое увеличение миграционной убыли население в городе Донецке возникло из-за увеличения убытия по странам СНГ, в сравнении с 2016 годом количество убывших в 2017 году по странам СНГ возросло на 256 человек. Также, в сравнении 2017 года с 2016 годом по городу Донецку общее число прибывших уменьшилось на 160 человек.

Ключевые проблемы:

1. высокие затраты на содержание детей.

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2017 году колеблется от 9 662,0 рублей до 10 501,0 рублей в месяц.При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году по полному кругу предприятий и организаций в городе Донецке составила 19512,6 рублей, по Ростовской области составила 28 083,2 рубля. Таким образом, экономические условия в городе Донецке, как и в регионе, не способствуют деторождению, особенно рождению третьего и последующих детей;

2) нехватка мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет.

В городе Донецке решена проблема с местами в детских садах для детей в возрасте от трех до семи лет после ввода в эксплуатацию в период с 2011 года по 2017 год двух детский садов. В Ростовской области доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет составляет 86,4% (по данным федерального сегмента «Электронная очередь» по состоянию на 1 января 2018 года);

3) отсутствие жилья при создании молодой семьи.

Жилищная проблема является одной их самых острых для молодых семей. Это вызвано, в первую очередь, высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства. Так, на конец 2016 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в городе Донецке состояло 998 семей, из них число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в 2017 году – 73 семьи (7,3%).

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого;

4) снижение ценности института брака среди молодого поколения.

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается и переходит из категории общественного демографического «долга» в рациональный выбор. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка.

В целом в городе Донецке за период 2011-2016 годов коэффициент брачности колеблется от 6,4 до 8,3 промилле, разводимости – от 4,0 до 5,5 промилле. Таким образом, около 63,0% заключенных браков расторгаются. В целом в Ростовской области за период 2011-2016 годов коэффициент брачности колеблется от 6,3 до 8,9 промилле, разводимости – от 3,9 до 4,8 промилле. Таким образом, около 60,0% заключенных браков расторгаются;

5) высокий уровень безработицы среди трудоспособного населения.

В городе Донецке по состоянию на 2016 год численность безработных в возрасте 15-29 лет в общей численности всех безработных составила 19%, что ниже, чем в среднем по Ростовской области 42,5%, и в среднем по Российской Федерации (39,8%), что свидетельствует об оттоке молодежи за пределы города Донецка в поисках работы. Основной процент в общей численности всех безработных в городе Донецке составляют жители в возрасте 30-49 лет.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - доведение коэффициент естественного прироста населения до среднеобластного.

Структурная цель - создание устойчивого миграционного прироста трудовых ресурсов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) повышение уровня социального комфорта для роста рождаемости в городе Донецке;

2) содействие в осуществлении мер по стимулированию рождаемости и активизация мер по поддержке многодетности;

3) всестороннее укрепление института семьи и его пропаганда в обществе, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

4) участие в усилении государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей в соответствии с Концепцией демографической политики Ростовской области на период до 2025 года;

5) создание условий для совмещения трудовой занятости и родительских обязанностей для женщин;

6) участие в содействии добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Донецк целях обеспечения социально-экономического комплекса муниципалитета кадрами необходимых профессий, а также миграционного замещения естественной убыли населения;

7) участие в создании благоприятных условий для привлечения квалифицированных и высококвалифицированных кадров из-за рубежа и других регионов Российской Федерации (стимулирование миграционного прироста населения);

8) участие в создании положительного образа Ростовской области, Донецка у мигрантов, как наиболее благоприятного региона и города Донецка для жизни и трудоустройства;

9) обеспечение как эффективной интеграции мигрантов в местный социум, так и формирование толерантности к мигрантам со стороны местного населения; 10) участие в проведении мероприятий по борьбе с незаконной миграцией и легализации нелегальной иностранной рабочей силы.

### 24. Молодежь

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Показатель численности молодежи в городе Донецке позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель степени вовлеченности молодежи в общественные объединения характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии (таблица 21).

Таблица 21 Динамика ключевых показателей сферы молодежи Ростовской области в 2011 – 2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Численность молодежи (14-30 лет) на 1 января, человек* | | | | | | | | |
| Город Донецк | 17971 | 16085 | 10605 | 10161 | 9616 | 9147 | 8744 | 8744 |
| Место города Донецка в Ростовской области | 0,4 | 0,37 | 0,25 | 0,23 | 0,22 | 0,21 | н/д | н/д |

Численность молодежи в городе Донецке в возрасте от 14 до 30 лет по итогам 2017 года составила 8744 тыс. человек.

Вместе с тем доля молодежи в структуре населения города Донецка устойчиво снижается. Так, в сравнении с 2011 годом снижение составило 4,8%.

Ключевые проблемы молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в городе Донецке:

1) низкая вовлеченность молодежи в инновационную и научную деятельность.

Большинство молодых людей воспринимает инновационную и научную деятельность, как неперспективную с точки зрения построения карьеры и увеличения личных доходов.

Возможности креативной самореализации молодежи сдерживаются, в том числе отсутствием полномасштабной системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность. Так, по данным 2017 года на территории города Донецка в проведении муниципальных мероприятий, направленных на развитие инновационной и научной деятельности задействовано 244 человека в возрасте от 12 до 17лет. Отсутствие эффективной системы поддержки создает угрозу оттока талантливой и инициативной молодежи в другие города Ростовской области;

1. низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику.

Тенденция социальной апатии проявляется во всех сферах жизни молодого человека – гражданской, профессиональной, культурной, семейной. Социальная инфантильность становится нормой, развивается социальное иждивенчество среди молодежи;

3) недостаточный уровень гражданской идентичности и гражданской лояльности среди молодежи.

В настоящее время в молодежной среде отсутствуют единые духовно-нравственные ценности, обеспечивающие сплоченность молодежи как части социума. В свою очередь, это усложняет интеграцию молодых людей в процессы формирования общегосударственной целостности.

Молодежная среда наиболее подвержена настроениям нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма.

Гражданско-патриотическими акциями и мероприятиями в городе Донецке охвачено менее трети молодежи по итогам 2017 года, 332 человека. Молодежь, вовлеченная в добровольческое (волонтерское) движение – это 719 ребят. Отсутствие у части молодежи позитивной идентификации себя со своей малой родиной приводит к оттоку молодежи в другие города Ростовской области;

4) снижение численности молодежи вследствие демографических проблем.

В 2011 году в городе Донецке проживало 17971 гражданин в возрасте от 14 до 30 лет, в 2018 году эта цифра составила 8744 человека Снижение численности молодежи вследствие неблагоприятных условий для рождаемости в прошлом может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие страны, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов.

Ключевые тренды молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в городе Донецке:

1) становление молодежи в качестве катализатора развития креативных индустрий.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы. Уже сегодня по сравнению с другими отраслями в креативных индустриях занято больше всего молодежи в возрасте от 15 до 29 лет (около 5,3%). Молодежь успешно осваивает новые профессии, спрос на которые формируют креативных специалистов (например, специалисты в сфере дизайна, коммуникаций, создания и распространения медиа-контента, программирования);

2) размещение жизнедеятельности молодежи в цифровое пространство.

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что они с детства находятся в среде цифровых технологий и практически живут в сети «Интернет».

В цифровое пространство смещается социализация молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В сети «Интернет» они ищут информацию, совершают покупки. Молодежь значительно чаще использует новостные сайты, форумы, блоги и социальные сети в качестве источников информации. Если рассмотреть показатели города Донецка, то это 28% населения в возрасте 18-30 лет узнает информацию из новостных сайтов, 31,0% – из форумов, блогов и социальных сетей. Молодые люди все интенсивнее используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. Они способны сопоставлять факты и фильтровать большие массивы информации в сети «Интернет»;

3) стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта среди молодежи.

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию». В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в социальных проектах, популярность студенческих отрядов и волонтерского движения. Согласно результатам проведенного в 2018 году социологического исследования по вопросам реализации государственной молодежной политики на территории города Донецка 15% молодых людей готовы участвовать в добровольческой (волонтерской) деятельности.

При этом молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья, увлечения, путешествия, общение с друзьями.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику:

1. – 10,7%;
2. – 15,0%;

2030 год – 20,0%.

Структурная цель - создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодежи в деятельность по повышению конкурентоспособности в городе Донецке, включая улучшение социально-экономического положения молодежи.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции:

раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;

создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодёжи (создание системы карьерного лифта);

увеличение количества и расширение направленности мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности;

развитие и поддержание деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории города Донецка;

интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры;

2) гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи:

реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи на муниципальных и региональных уровнях;

системная поддержка программ и проектов, направленных на формирование гражданской активности молодых граждан, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями;

3) минимизация негативного девиантного поведения молодежи:

профилактика правонарушений среди подростков и молодёжи посредством их вовлечения в социально-полезную деятельность;

профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

Стратегическая проектная инициатива - город Донецк – пространство самореализации.

Возможность - стать одним из лидеров в Ростовской области по уровню социальной и экономической активности молодежи.

Основные параметры:

1) развитие инфраструктуры муниципальной молодежной политики и поддержки молодежного предпринимательства, а именно:

поддержка существующих и создание новых креативных и рабочих пространств (коворкинг-центров, открытых мастерских, «точек кипения»), объединяющих работу молодых предпринимателей и специалистов, в том числе по таким направлениям, как «искусство и культура», «дизайн», «медиа и коммуникации», «цифровые технологии».

В результате реализации проекта предусмотрено:

увеличение количества молодых людей по городу Донецку, занявших призовые места в международных, всероссийских окружных мероприятиях по основным направлениям государственной молодежной политики, до 7 единиц к 2020году;

увеличение доли молодежи, вовлеченной в деятельность общественных объединений до 11% к 2020году;

увеличение количества молодежи, вовлеченной в социальную практику до 35 человек к 2020году;

увеличение доли молодежи, вовлеченной в деятельность по развитию молодежного самоуправления (молодежные правительства, парламенты, студенческие советы, трудовые коллективы и тому подобное), до 1,2% к 2020году;

увеличение количества молодых людей, принимающих участие в мероприятиях, направленных на укрепление семейных ценностей, поддержку молодых семей до 450 человек к 2020 году;

увеличение доли молодежи, охваченной профилактическими акциями и мероприятиями до 30% к 2020 году;

увеличение количества публикаций, теле- и радиорепортажей о потенциальных возможностях саморазвития молодежи в средствах массовой информации всех видов и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) формирование единого добровольческого пространства в городе Донецке, привлечение волонтеров к решению задач, в соответствии с актуальными потребностями. Задачи, решаемые с помощью волонтеров, включают:

организацию мероприятий муниципального масштаба в различных сферах (спортивных, научных, культурных и других);

вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;

вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

вовлечение молодежи в деятельность медицинских волонтерских отрядов;

вовлечение лиц пожилого возраста в добровольческую деятельность («серебряные волонтеры») путем обмена опытом с молодыми волонтерами и формирования системы наставничества;

работу по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию.

В результате реализации проекта предусмотрено:

проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети «Интернет»;

размещение информации в наиболее популярных социальных сетях и вовлечение молодежи в интерактивное взаимодействие;

привлечение агентов влияния (популярных интернет-блогеров);

увеличение доли молодежи, информированной о мероприятиях сферы государственной молодежной политики, до 50% к 2020 году.

### 25. Безопасность общества

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды для проживания в городе Донецке необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и борьба с чрезвычайными ситуациями (таблица 22).

Таблица 22 – Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества города Донецка в 2011 – 2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Зарегистрировано преступлений (по основным видам), тыс. единиц* | | | | | | | |
| Город Донецк | 0,58 | 0,45 | 0,42 | 0,61 | 0,78 | 0,66 | 0,61 |
| Ростовская область | 56,3 | 52,4 | 51,8 | 54,1 | 62,3 | 57,7 | 59,1 |

По данным Отдела министерства внутренних дел России по г. Донецку за 12 месяцев 2017 года общее количество выявленных преступлений уменьшилось на 7,5 % и составило 614 преступлений. Раскрыто 437 преступлений, что на 6,0 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Массив тяжких и особо тяжких преступных посягательств снизился на 13,5% по сравнению с прошлым годом и составил 109 преступлений. Раскрыто 84 тяжких преступлений, что на 11,6% меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Ключевые проблемы:

1. сохранение значительной распространенности наркомании.

В городе Донецке сохраняется наличие существенного предложения и спроса на наркотические средства. Более 64% потребителей наркотиков употребляют препараты, изготовленные из конопли, в том числе произрастающей на территории Ростовской области;

1. сложные социально-экономические условия жизни части населения.

Несмотря на существенное увеличение доли среднего класса и в целом уровня благосостояния за последние 15 лет, сохраняется достаточно большое количество граждан, проживающих за чертой бедности либо на грани данного состояния;

3) риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории города Донецка.

В городе Донецке ежегодно происходят пожары, дорожно-транспортные происшествия, происшествия на водных объектах, периодически возникают очаги опасных болезней животных, аварии на объектах жизнеобеспечения населения и другие чрезвычайные ситуации и происшествия;

4) недостаточная обеспеченность социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности.

Несмотря на значительную работу, проводимую в последние годы в направлении предотвращения и борьбы с терроризмом, в настоящее время все еще остаются некоторые проблемные аспекты:

часть социальных, промышленных и транспортных объектов города Донецка в недостаточной степени обеспечена дорогостоящим оборудованием, необходимым для достижения максимального уровня антитеррористической защищенности населения;

отсутствие единого подхода к антитеррористической защищенности объектов различной направленности.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. снижение уровня преступности в городе Донецке:

2017 год – 614 единиц;

2024 год – на 4,0% к 2017 году;

2030 год – на 8,0% к 2017 году;

2) уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом:

2024 год – на 0,8%;

2030 год – на 1,8%.

Структурная цель - повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) создание и обеспечение современной эффективной системы вызова экстренных оперативных служб;

2) развитие потенциала спасательной системы в городе Донецке, в том числе в части эвакуационных, восстановительных и прочих работ подобного рода;

3) создание системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах;

4) поддержание в постоянной готовности и реконструкция городской системы оповещения населения;

5) обеспечение условий для рационального использования водных ресурсов;

6) участие в повышении качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

7) воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие проявлениям экстремизма и ксенофобии;

8) обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств муниципальных учреждений города Донецка;

9) оптимизация функционирования системы противодействия коррупционным проявлениям.

**Глава 9.** **Пространственная политика**

### 26. Транспорт

Транспорт является системообразующей отраслью, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры города Донецка.

Тенденции развития экономики и социальной сферы города Донецка, ее стратегические интересы являются обоснованной базой определения перспектив, стратегических целей и динамики развития транспортного комплекса города Донецка.

Благодаря географическому положению город Донецк обладает значительным транзитным потенциалом для перевозок грузов и пассажиров в междугородном и международном сообщении. Использование транзитного потенциала города Донецка в системе международных транспортных коридоров является условием интенсификации экономической деятельности города Донецка.

Транспортная связь с областным центром и другими городами - автомобильная. Ближайшая железнодорожная станция находится на расстоянии 26 километров в городе Каменске-Шахтинском. Транспортная связь с городом осуществляется по подъездной автомобильной дороге «А - 260 Волгоград - Каменск - Шахтинский - граница с Украиной» с учетом предполагаемой ее трассировки в обход городской застройки.

Через территорию города Донецка обеспечиваются внешнеторговые поставки экспортно-импортных грузов автомобильным транспортом в направлении городов Украины.

Транспортная инфраструктура является основой экономического развития города Донецка, и от того насколько состояние инфраструктуры соответствует реальным требованиям времени, зависит благосостояние города Донецка. В целях более полного удовлетворения спроса на грузовые и пассажирские перевозки, а также улучшения транспортного обслуживания населения и развития транспортной инфраструктуры на территории города Донецка ведется реализация приоритетных инвестиционных проектов.

Несмотря на средний уровень развития транспортной системы города Донецка, сложились диспропорции между темпами развития транспортной инфраструктуры и жилого, общественного и других видов строительства.

Автомобильные дороги являются важнейшей составляющей транспортной инфраструктуры города Донецка, во многом определяя возможности и темпы социально-экономического развития территории города Донецка.

Обеспеченность автодорогами общего пользования в городе Донецке составляет 4,8 км на 1000 жителей, а плотность сети дорог – 5,3 км на 1000 кв. км территории, что значительно ниже среднего уровня по ЮФО.

Ключевые проблемы:

К числу наиболее актуальных проблем дорожного комплекса города Донецка относятся следующие:

1) значительная часть автомобильных дорог общего пользования не соответствует основным техническим параметрам существующей интенсивности движения;

2) наблюдается рост уровня аварийности на сети дорог общего пользования вследствие опережения темпов роста интенсивности движения по сравнению с увеличением пропускной способности дорог города Донецка;

3) существует острая нехватка бюджетных средств на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание дорог общего пользования местного значения.

Обозначенные проблемы складываются из следующих факторов:

1) несоответствие пропускной способности существующей сети автомобильных дорог фактической интенсивности движения.

В настоящее время в городе Донецке отмечается дефицит пропускной способности дорог по ряду направлений, технические параметры дорог не соответствуют современным требованиям. Увеличившаяся за последнее десятилетие интенсивность движения автотранспорта приводит к быстрому разрушению дорожной одежды и истираемости дорожных покрытий, а также к сокращению межремонтных сроков проведения капитального ремонта.

Рост количества автомобилей особенно увеличился в последние несколько лет. Этот процесс повысил мобильность населения и увеличил долю перевозок на индивидуальном транспорте, которая составляет до 50% от общего объема пассажирских перевозок в городе Донецке.

Максимальные пассажирские потоки формируются на основных дорогах, соединяющих отдаленные районы города Донецка с центром. Интенсивность движения на городском пассажирском транспорте достигают более 60 машин в час в каждом направлении, что приводит к значительным задержкам подвижного состава на остановочных пунктах, ухудшению условий работы городских транспортных предприятий, всех видов транспорта, транспортного обслуживания пассажиров;

2) несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям).

На сегодняшний день по городу Донецку доля дорог IV, V категории и внекатегорийных составляет около 98,0 процентов, при этом более 40 процента дорог общего пользования не имеют твердого покрытия.

Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования города Донецка в 2017 году составил 42,5%.

В сравнении с 2011 годом доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения города Донецка сократилась на 15%;

3) недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог.

В городе Донецке имеет место низкий уровень инженерного обустройства дорог. В настоящее время уровень устройства линий электроосвещения автомобильных дорог составляет 27,34% . Дополнительно требуется установка дополнительных дорожных знаков в количестве 306 штук, установка 680 метров барьерного ограждения, горизонтальная разметка дорожного полотна термопластичными материалами. Сдерживающим фактором является дефицит средств дорожных фондов;

4) низкая эффективность городского сообщения автомобильным транспортом общего пользования.

В последние годы в городе Донецке снижается спрос на  пассажирские перевозки общественным транспортом. Так, если в 2011 году автобусами общего пользования перевезено 49170 тыс. пассажиров, то в 2017 году – 48428 тыс. пассажиров (снижение более чем на 1,5%). Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, среди которых несогласованность маршрутного сообщения между отдельными видами транспорта, высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок. Сопутствующей тенденцией является повышение уровня автомобилизации населения.

Динамика пассажирооборота автобусов общего пользования города Донецка представлен в таблице 23.

Таблица 23 – Динамика пассажирооборота автобусов общего пользования города Донецка в 2011 – 2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Город Донецк | 0,04 | 0,04 | 0,03 | 0,03 | 0,03 | 0,03 | 0,03 |
| Ростовская область | 11,7 | 11,9 | 11,6 | 11,8 | 10,9 | 9,3 | - |

Перечисленные проблемы автодорожного комплекса города Донецка ставят в число первоочередных задач реализацию мероприятий по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, приведение технических параметров и уровня инженерного оснащения дорог в соответствие с достигнутыми размерами интенсивности движения.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - смертность в результате дорожно-транспортных происшествий (на 100 тысяч населения):

1. – 5;
2. – 4;

2030 год –0.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) создание современной, конкурентоспособной на рынке транспортных услуг муниципальной транспортно-логистической инфраструктуры;

2) совершенствование системы управления транспортным комплексом города Донецка на базе информационных, логистических технологий, развития институциональной инфраструктуры;

3) устранение существующих транспортных инфраструктурных ограничений развития экономики и социальной сферы города Донецка, эффективная реализация транзитного потенциала территории;

4) обеспечение доступности и качества предоставляемых транспортных услуг в соответствии с социальными стандартами;

5) повышение инвестиционной привлекательности системы перевозки грузов автомобильным транспортом, включая инфраструктурную составляющую.

**27. Инженерно-энергетическая инфраструктура**

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры города Донецка состоит в обеспечении эффективности потребления различных видов коммунальных ресурсов в Ростовской области, тем самым стимулируя развитие территории и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Ростовской области, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице 24.

Таблица 24 – Динамика ключевых показателей развития инженерно-энергетической инфраструктуры города Донецка в 2011–2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Уровень газификации, процентов* | | | | | | | |
| Город Донецк | 59,48 | 71,52 | 73,79 | 76,49 | 78,32 | 79,07 | 82,99 |
| Ростовская область | 76,6 | 85,0 | 86,5 | 87,5 | 87,7 | 87,9 | 88,1 |
| *Потребление электроэнергии в энергосистеме, млрд. кВт/ч* | | | | | | | |
| Город Донецк | 0,090 | 0,091 | 0,091 | 0,093 | 0,093 | 0,092 | 0,09 |
| Ростовская область | – | – | 17,2 | 17,8 | 17,9 | 18,5 | – |

Уровень газификации в городе Донецке вырос с 2011 года на 23,5% и на 1 января 2018 года составил 82,99%.

Объем потребления электроэнергии в энергосистеме города Донецка демонстрирует положительную динамику на протяжении анализируемого периода и по итогам 2016 года составил 0,092 млрд. кВт/ч, что говорит о растущей потребности экономики города Донецка в электроэнергии.

В городе Донецке не производятся энергетическое ресурсы с использованием возобновляемых источников энергии.

Ключевые проблемы:

1) недостаточность и территориальная дифференциация доступности природного газа для населения и организаций.

Уровень газификации в городе Донецке по состоянию на 1 января 2018 года составляет 82,99% а удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной газом, – 70,3%;

2) низкий уровень подключения населения к уже ранее построенным в городе Донецке сетям газоснабжения.

По состоянию на 01.01.2018 уровень подключения домовладений и квартир к сетям газоснабжения составляет 82,99%;

3) высокая степень износа и технологическая отсталость сетей электроснабжения.

В соответствии с данными электросетевых организаций, по состоянию на 01.01.2018  физический износ электросетевого комплекса АО «Донэнерго» составляет 57,8%. Темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов - низкие. Ввиду этого фиксируется значительное число аварийных ситуаций на линейных объектах электроснабжения;

4) ограниченные возможности привлечения доступных долгосрочных финансовых ресурсов для модернизации энергетического комплекса.

Электроэнергетика является одним из самых капиталоемких производств и требует больших объемов инвестиций. Компании же испытывают дефицит собственных финансовых ресурсов вследствие низкой рентабельности данной отрасли. Возможность привлечения кредитных ресурсов также ограничена высокими процентными ставками.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. повышение уровня газификации города Донецка:
2. – 82,99%;
3. – 89,9%;
4. – 90%;

2) обеспечение перспективной потребности в электроэнергии в городе Донецке:

2016 год – 0,092 млрд кВт/ч;

2024 год – 0,094 млрд кВт/ч;

2030 год – 0,095 млрд кВт/ч.

Структурная цель - увеличение в 2030 году доли распределенной электроэнергии до 20% от общей мощности регионального энергетического комплекса.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) повышение доступности природного газа и электроэнергии для населения и организаций на всей территории города Донецка:

строительство, реконструкция и модернизация ключевых систем и объектов инженерной инфраструктуры, снижение уровня их аварийности, износа и потерь ресурсов;

социальная поддержка по оплате расходов на газификацию;

2) снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности, сетей теплоснабжения и электроснабжения:

обеспечение соответствия инженерной инфраструктуры территории современным требованиям надежности и энергетической эффективности;

повышение равномерности в обеспечении доступа к инженерной инфраструктуре на всей территории города Донецка;

создание условий, необходимых для привлечения организаций различных организационно-правовых форм к управлению объектами инженерной инфраструктуры, а также инвестиционных средств внебюджетных источников для модернизации объектов инженерной инфраструктуры .

Стратегическая проектная инициатива - альтернативная генерация энергии.

Возможность - повышение доступности электроэнергии для населения и бизнеса.

### 28. Экология

Экологическая ситуация на территории города Донецка характеризуется как удовлетворительная. Для здоровья человека большое значение имеет уровень загрязнения воды в поверхностных источниках, воздуха и почвы. Также, на экологическую ситуацию влияет уровень лесного покрова и соблюдение режима охраны особо зеленых насаждений. Динамика ключевых показателей системы «Экология» города Донецка в 2011-2017 годах представлена в таблице 25.

Таблица 25 ­– Динамика ключевых показателей развития экологической ситуации на территории города Донецка в 2011-2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Количество несанкционированных свалок, шт.* | | | | | | | |
| Город Донецк | 15 | 13 | 12 | 11 | 10 | 9 | 8 |
| *Площадь, покрытая лесом, тыс. гектаров* | | | | | | | |
| Город Донецк | 1,151 | 1,151 | 1,151 | 1,151 | 1,151 | 1,151 | 1,151 |
| *Количество информационных материалов, размещаемых на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» и в средствах массовой информации, шт.* | | | | | | | |
| Город Донецк | 7 | 9 | 12 | 15 | 18 | 21 | 24 |

Гидрографическая сеть города Донецка представлена реками Северский Донец и Большая Каменка, ручьями Рубежный, Вытяжной, Кулаковский, Калачевский.

Северский Донец - самый крупный приток Дона, впадающий в него справа на 183 км от устья. Река Северский Донец берет своё начало из мощных родников, вытекающих из мергелистых толщ, на высоте около 158 м над уровнем моря. Длина реки 1011 км, общая площадь водосбора 99560 км2, протяженность по городу Донецку 5 км (правый берег).

Река Большая Каменка является правым притоком реки Северский Донец, в которую она впадает в 214 км от устья. Река имеет общую площадь водосбора 181,0 км2 и длину по руслу 118 км. Русло реки значительно извилистое. Средняя глубина реки варьируется от 0,66 до 5,0 м. Протяженность реки в пределах города  Донецка по левому берегу 26,175 км, по правому берегу 14,525 км. (таблица 26).

Таблица – 26 Основные гидрографические характеристики рек, протекающих по территории города Донецка

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Название реки | Куда впадает | На каком км от устья | Длина, км | Площадь водосбора, км² |
| Северский Донец | Дон приток | 180 | 1053 | 98900 |
| Большая Каменка | Сев. Донец приток | 214 | 118 | 1810 |

Городские леса города Донецка представлены отдельными урочищами. Их общая площадь составляет 970 га. Главная задача по поддержке лесных ресурсов города Донецка заключается в сохранении и воспроизводстве лесного фонда.

Ключевые проблемы.

Водохозяйственный комплекс:

1) неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки в бассейне реки Северский Донец, что обусловлено следующими факторами:

низкий потенциал самоочищения;

масштабные сбросы неочищенных сточных вод вследствие: поступления загрязняющих веществ из-за высокого уровня износа очистных сооружений города Донецка; интенсивного развития цианобактерий (сине-зелёных водорослей) в летний период, приводящего к вторичному загрязнению водоемов продуктами разложения этих водорослей;

2) уменьшение пропускной способности русел рек, что обусловлено следующими факторами:

захламленность бытовыми и другими отходами, включая несанкционированные свалки;

мытье автомобилей в водоемах, а также купание животных.

3) загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами.

Основным источником загрязнения водных объектов являются сточные воды, сбрасываемые ОАО «Исток» в реку Большая Каменка без надлежащей и качественной очистки.

Река Большая Каменка является правым притоком реки Северский Донец, являющейся источником питьевого водоснабжения в городе Каменск-Шахтинском. Сложившаяся ситуация может привести к устойчивым отрицательным изменениям в окружающей природной среде, угрожающим здоровью населения городов Донецка и Каменск-Шахтинского.

В настоящее время разработана проектная документация по объекту: «Реконструкция очистных сооружений и строительства сетей канализации в городе Донецке Ростовской области».

Выполнение мероприятий по реконструкции очистных сооружений и строительству сетей канализации позволит снизить уровень антропогенной нагрузки на водные объекты города Донецка;

4) загрязнение атмосферного воздуха в результате горения шламового хозяйства.

На территории города Донецка расположено шламовое хранилище, принадлежащее на праве собственности закрытому акционерному обществу «Гуковуголь» (далее – ЗАО «Гуковуголь»).

Лесохозяйственный комплекс.

До 2005 года часть городских лесов входили в состав Каменского лесхоза.

В соответствии с актом приема-передачи земельных участков лесного фонда, расположенных в черте города Донецка, от 23.06.2005 земли лесного фонда федерального казенного учреждения «Каменский лесхоз» Михайловского лесничества были переданы в земли поселений города Донецка.

Все виды хозяйственной деятельности в городских лесах (санитарные рубки, мероприятия по лесозащите, лесовосстановительные мероприятия, охрана лесов и противопожарные мероприятия) ведутся с соблюдением действующих нормативов и направлены на повышение качественного состояния и продуктивности лесов, сохранение и усиление их защитных функций.

Ключевые тренды:

1. рост уровня экологической культуры населения.

В соответствии с поручением Губернатора Ростовской области Василия Юрьевича Голубева 07.10.2017 на территории города Донецка состоялось проведение областной экологической просветительской акции «Экология и культура – будущее России!» (далее – акция).

Организаторами акции выступили министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области и Администрация города Донецка.

Одной из основных целей акции стало привлечение внимания общественности к проблеме вовлечения отходов производства и потребления во вторичное использование.

Всего в 2017 году на территории города Донецка проведено более 80 мероприятий экологической направленности.

1. развитие технологий экологически безопасной утилизации отходов.

С 2016 года на территории города Донецка ведется работа по раздельному сбору твердых коммунальных отходов.

В настоящее время в разных районах города Донецка установлены 64 контейнера для раздельного сбора отходов (пластик, бумага, стекло).

Собранные отходы передаются на переработку. На полученные денежные средства планируется установка дополнительных контейнеров для раздельного сбора твердых коммунальных отходов.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. снижение количества несанкционированных свалок:

2017 год – 8;

2024 год – 4;

2030 год – 0;

1. сохранение площади городских лесов:

2017 год – 1,151 тыс. га;

2024 год – 1,151 тыс. га;

2030 год – 1,151 тыс. га.

Структурная цель - снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1) проведение расчисток водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод:

мероприятия по расчистке водных объектов;

развитие системы мониторинга водных объектов;

2) сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты:

проведение надзорных мероприятий в области охраны и использования водных объектов;

строительство и реконструкция очистных сооружений;

1. обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров:

противопожарное обустройство лесов;

мониторинг пожарной опасности в лесах;

осуществление лесовосстановления на территории городских лесов:

подготовка почвы под посадку лесных культур;

посадка лесных культур;

проведение агротехнических уходов за созданными лесными культурами.

Стратегическая проектная инициатива - вместе сохраним природу Донецка для будущих поколений.

Возможность - стать одним из лидеров среди городов Ростовской области по уровню развития «зеленой экономики»

Основные параметры:

1) восстановление нарушенных естественных экологических систем города Донецка:

мониторинг территории с целью установления районов с неблагополучной экологической ситуацией;

разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в городе Донецке;

организация работы по ликвидации несанкционированных свалок на территории города Донецка;

развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде;

2) совершенствование системы экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды;

3) формирование в городе Донецке экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

развитие экологического образования и воспитания;

развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

обеспечение участия бизнес-сообщества, образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

## Глава 10. Политика в сфере муниципального управления

29. Муниципальное управление в городе Донецке направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов экономического развития города Донецка и устойчивый рост благосостояния населения.

Ключевые проблемы.

Кадры:

1. высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе;

2) уровень текучести кадров на муниципальной службе по итогам 2017 года составил 12%, что обусловлено следующими факторами:

неудовлетворенность муниципальных служащих низким уровнем оплаты труда;

отсутствие эффективной системы мотивации муниципальных служащих.

Технологии - недостаточная степень оснащенности техническими средствами, что обусловлено недостаточной оснащенностью рабочих мест.

Местное самоуправление.

Недостаток средств местного бюджета на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей:

малое число конкурсов и иных мероприятий, стимулирующих население к активному участию в работе органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), выдвижению и реализации собственных инициатив по вопросам местного значения;

недостаточность учета инициатив граждан при разработке и реализации мероприятий муниципальных программ, выделении средств из местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

Государственные услуги.

Недостаточный уровень использования в многофункциональных центрах (далее – МФЦ) технологий лучших коммерческих сервисных организаций:

отсутствие готовых пакетных решений для внедрения клиенториентированных технологий в МФЦ;

недостаточный учет индивидуальных показателей работы специалистов МФЦ в рамках действующей системы мотивации.

Значительный объем бумажного документооборота между МФЦ и органами власти:

законодательные ограничения в сфере организации безбумажного документооборота;

недостаточное развитие сервисов электронного взаимодействия.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель - повышение уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг.

Приоритетные задачи:

1) снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе:

совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на муниципальной службе;

развитие института адаптации муниципальных служащих;

осуществление мер по повышению открытости и прозрачности муниципальной службы;

обеспечение социальных гарантий;

совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих;

2) наращивание взаимодействия с вузами с целью развития кадрового состава на муниципальной службе:

введение на постоянной основе приема студентов вузов на практику;

привлечение на муниципальную службу молодых специалистов;

3) обеспечение реализации мер по поддержке и развитию ТОС:

обмен опытом, внедрение лучших практик по развитию ТОС, информационно-консультационная поддержка органов местного самоуправления по вопросам развития ТОС;

проведение обучающих видеосеминаров, видеоуроков, выездных тренингов;

развитие разделов о ТОС на официальном сайте Администрации города Донецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) повышение уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг;

5) создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:

проведение аудита и совершенствование инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям;

развитие стандартов сервиса МФЦ;

развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ;

развитие оценки персонала МФЦ;

внедрение технологий онлайн взаимодействия с органами власти при предоставлении услуг;

6) оптимизация деятельности МФЦ посредством перехода к цифровому безбумажному взаимодействию с государственными (муниципальными) органами и организациями:

развитие сервисов электронного взаимодействия в органах власти и МФЦ;

обучение работников органов власти и МФЦ вопросам использования электронного взаимодействия.

## 

## Глава 11. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На среднесрочную перспективу 2018-2020 годов основные направления бюджетной и налоговой политики города Донецка утверждены постановлением Администрации города Донецка от 17.10.2017 № 1130.

На долгосрочный период постановлением Администрации города Донецка от 01.03.2017 № 186 утвержден Бюджетный прогноз муниципального образования «Город Донецк» на период 2017-2022 годов (далее - бюджетный прогноз города Донецка на период 2017 - 2022 годов).

Бюджетный прогноз города Донецка на период 2017 - 2022 годов содержит прогноз основных характеристик бюджета города Донецка, параметры финансового обеспечения муниципальных программ города Донецка на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Донецка, а также созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрены муниципальной программой «Управление муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации города Донецка от 05.11.2013 № 1886.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1) расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет города Донецка.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать рост экономики, улучшение условий ведения бизнеса;

2) формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

формирование бюджета на основе муниципальных программ города Донецка с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;

реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

непринятие расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских округов;

3) проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей бюджета города Донецка в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне;

4) расширение практики общественного участия.

Расширение практики общественного участия в процедурах обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности планируется обеспечить за счет:

повышения потенциала публичных слушаний по проекту бюджета города Донецка и отчетов о его исполнении;

дальнейшего развития информационной системы управления финансами на базе программного комплекса;

содействия повышению финансовой грамотности населения.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном уровне в рамках проведения единой государственной финансовой политики.

**Глава 12. Ресурсы и инструменты**

Для обеспечения реализации Стратегии города Донецка будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка располагаемого объёма бюджетных финансовых ресурсов произведена на основе бюджетного прогноза муниципального образования «Город Донецк» на период 2017 – 2022 годов. Оценка располагаемых финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2030 года с учётом повышения доли частных инвестиций.

Общий объем расходов бюджета города Донецка в 2019-2030 годы планируется на уровне 18482,2 млн. рублей, Общий объем доходов бюджета города Донецка в 2019-2030 годы планируется на уровне 18565,0 млн. рублей (таблица 27). Общий объем частных инвестиций в основной капитал в 2019-2030 годы, по оценке, составит 5 930 млн. рублей.

Таблица 27 – Оценка финансовых ресурсов для реализации Стратегии города Донецка, млн. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 (факт) | 2018 (оценка) | Первый этап (2019-2021 гг.) | Второй этап (2022-2024 гг.) | Третий этап (2025-2030 гг.) | Итого (2019-2030 гг.) |
| Расходы бюджета города Донецка | 1326,1 | 1900,4 | 4483,9 | 4544,9 | 9453,4 | 18482,2 |
| Доходы бюджета города Донецка | 1333,3 | 1897,7 | 4507,4 | 4564,2 | 9493,4 | 18565,0 |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования | 410,0 | 820,0 | 1810,0 | 1310,0 | 1570,0 | 5930,0 |

Заинтересованные стороны используют в своей деятельности инструменты реализации Стратегии города Донецка. Основные инструменты реализации Стратегии города Донецка - документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области»:

план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Донецка (далее также – План мероприятий);

муниципальные программы города Донецка.

План мероприятий служит основой организационного механизма реализации Стратегии города Донецка и содержит: этапы реализации Стратегии города Донецка; цели и задачи социально-экономического развития города Донецка, приоритетные направления для каждого этапа реализации Стратегии города Донецка; показатели реализации Стратегии города Донецка и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии города Донецка; комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ города Донецка.

Муниципальные программы города Донецка формируются с учетом отраслевых документов стратегического планирования Ростовской области, содержат комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивают наиболее эффективное достижение целей Стратегии города Донецка. Перечень муниципальных программ города Донецка, отвечающий приоритетам и целям Стратегии города Донецка, представлен в приложении 1 к настоящей Стратегии города Донецка. Он включает 20 муниципальных программ города Донецка, которые раскрывают механизм реализации стратегических целей развития всех выделенных в Стратегии города Донецка в области сфер в рамках экономической, социальной и пространственной политики.

# Достижение целей Стратегии города Донецка непосредственно связано с реализацией крупных инвестиционных проектов. В приложении 2 к настоящей Стратегии города Донецка представлен перечень приоритетных инвестиционных проектов и мероприятий, планируемых к реализации на территории города Донецка до 2030 года.

# РАЗДЕЛ IV. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОРОДА ДОНЕЦКА

Мониторинг и контроль реализации Стратегии города Донецка (далее –мониторинг) ежегодно осуществляет отдел экономики и торговли Администрации города Донецка (далее – уполномоченный орган).

Мониторинг реализации Стратегии города Донецка представляет собой деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере реализации Стратегии города Донецка.

Мониторинг реализации Стратегии города Донецка осуществляется на основе информации о результатах контроля реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии города Донецка и муниципальных программ города Донецка.

Целью мониторинга и контроля реализации Стратегии города Донецка является повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития города Донецка.

Основными задачи мониторинга и контроля реализации Стратегии города Донецка являются:

сбор, систематизация и обобщение информации о реализации Стратегии города Донецка;

оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития города Донецка;

оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития города Донецка;

оценка достигнутого уровня социально-экономического развития города Донецка, проведение анализа и выявление возможных рисков и угроз на основе методологии среднесрочного прогнозирования и своевременное принятие мер по их предотвращению;

оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии города Донецка и муниципальных программ города Донецка;

разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования города Донецка.

Корректировка или актуализация Стратегии города Донецка осуществляется каждые шесть лет после актуализации прогноза социально-экономического развития города Донецка на долгосрочный период.

Проводится анализ промежуточных результатов реализации Стратегии города Донецка: степени выполнения предусмотренных мероприятий, достижения поставленных целей Стратегии города Донецка. Результаты отражаются в ежегодном отчете главы Администрации города Донецка о результатах деятельности Администрации города Донецка, в том числе по вопросам, поставленным Донецкой городской Думой.

Приложение 1

к Стратегии социально-экономического

развития муниципального образования

«Город Донецк» до 2030 года

**Перечень муниципальных программ,**

**необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Донецк»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы муниципального образования «Город Донецк» | Ответственный  исполнитель | Основные направления реализации |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | «Развитие здравоохранения муниципального образования «Город Донецк» | Администрация города Донецка | профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни;  кадровое обеспечение системы здравоохранения |
| 2. | «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Донецк» | Муниципальное учреждение отдел образования администрации города Донецка Ростовской области | повышение доступности и качества дошкольного, общего и дополнительного образования;  выявление, поддержка, сопровождение одаренных детей и талантливой молодежи;  развитие и поддержка педагогического потенциала системы образования |
| 3. | «Молодежь Донецка» | Администрация города Донецка | формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками;  вовлечение молодежи в социальную практику и информирование ее о потенциальных возможностях собственного развития;  формирование у молодежи «российской идентичности» и реализация мероприятий по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде; формирование патриотизма в молодежной среде |
| 4. | «Социальная поддержка граждан» | Управление социальной защиты населения г. Донецка Ростовской области | предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и людям старшего поколения;  развитие социального обслуживания населения; предоставление государственной поддержки семьям с детьми |
| 5. | «Доступная среда» | Управление социальной защиты населения г. Донецка Ростовской области | создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной и комфортной среды жизнедеятельности;  социальная интеграция инвалидов в общество |
| 6. | «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования «Город Донецк» | Администрация города Донецка | устойчивое развитие территорий для жилищного и иного строительства;  стимулирование и развитие жилищного строительства;  оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан |
| 7. | «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения муниципального образования «Город Донецк» и энергоэффективность» | Муниципальное учреждение «Управление ЖКХ, транспорта и связи Администрации города Донецка» | стимулирование и развитие жилищного хозяйства;  развитие коммунальной инфраструктуры;  повышение качества водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в результате модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; модернизация и повышение качества систем теплоснабжения;  мероприятия по приведению объектов в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей; энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях; развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения;  развитие газотранспортной системы |
| 8. | «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» | Администрация города Донецка | укрепление общественного порядка и профилактика правонарушений; противодействие терроризму, экстремизму, коррупции, злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту |
| 9. | «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» | Администрация города Донецка | обеспечение защиты населения и территории от угроз природного и техногенного характера;  обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;  предупреждение чрезвычайных ситуаций |
| 10. | «Развитие культуры муниципального образования «Город Донецк» | Муниципальное учреждение «Отдел культуры и спорта Администрации г. Донецка» | сохранение объектов культурного наследия;  развитие библиотечного и музейного дела;  формирование единого культурного пространства |
| 11. | «Охрана окружающей среды и рациональное природопользова­ние в муниципальном образовании «Город Донецк» | Администрация города Донецка | обеспечение экологической безопасности и сохранение природных экосистем;  обеспечение эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;  обеспечение снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду |
| 12. | «Развитие физической культуры и спорта» | Муниципальное учреждение «Отдел культуры и спорта Администрации г. Донецка» | развитие массовой физической культуры и спорта;  совершенствование системы физического воспитания населения;  развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта |
| 13. | «Экономическое развитие и инновационная экономика» | Администрация города Донецка | развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;  создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций;  создание благоприятных условий для инновационного развития;  создание условий для формирования комфортной потребительской среды |
| 14. | «Развитие транспортной инфраструктуры и комплексного благоустройства территории муниципального образования «Город Донецк» | Муниципальное учреждение «Управление ЖКХ, транспорта и связи Администрации города Донецка» | развитие транспортной инфраструктуры;  повышение безопасности дорожного движения;  благоустройство территории |
| 15. | «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Донецк» | Муниципальное учреждение «Управление ЖКХ, транспорта и связи Администрации города Донецка» | формирование современной городской среды, содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) |
| 16. | «Местное самоуправление» | Администрация города Донецка | развитие муниципального управления и муниципальной службы;  содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества; повышение эффективности поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;  создание условий для объективного и полного информирования жителей о деятельности органов местного самоуправления;  содействие формированию общероссийской гражданской идентичности, этнокультурному развитию народов, проживающих на территории муниципального образования, и гармонизации межэтнических отношений |
| 17. | «Поддержка казачьих обществ» | Администрация города Донецка | совершенствование организации государственной и иной службы российского казачества;  развитие системы образовательных организаций, использующих в образовательном процессе казачий компонент;  сохранение и развитие казачьей культуры |
| 18 | «Управление муниципальными финансами» | Финансовое управление Администрации г. Донецка | долгосрочное финансовое планирование;  нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса;  организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;  управление муниципальным долгом;  развитие единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области |
| 19. | «Управление и распоряжение муниципальным имуществом в муниципальном образовании «Город Донецк» | Комитет по управлению имуществом г. Донецка Ростовской области | изготовление технической документации на объекты недвижимого имущества (технические планы и кадастровые паспорта); оценка рыночной стоимости объектов недвижимого и движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности; получение кадастровых выписок, кадастровых паспортов земельных участков и кадастровых планов территорий, необходимых для оформления права муниципальной собственности на земельные участки, а также для проведения инвентаризации земель; межевание земельных участков |
| 20. | «Развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг в муниципальном образовании «Город Донецк» | Администрация города Донецка | повышение качества, доступности и комфортности предоставления государственных и муниципальных услуг; повышение информированности граждан и организаций о порядке предоставления услуг; организация электронного документооборота, необходимого для предоставления государственных и муниципальных услуг; обеспечение безопасности информации и персональных данных; внедрение принципа «универсальности» специалистов, компетентных в предоставлении услуг по всем сферам деятельности; создание мобильной группы; повышение степени удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг |

Приложение 2

к Стратегии социально-экономического

развития муниципального образования

«Город Донецк» до 2030 года

**Перечень**

**приоритетных инвестиционных проектов и мероприятий, планируемых**

**к реализации на территории муниципального образования**

**«Город Донецк» до 2030 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование проекта, объекта | Сроки реализации | Планируемые источники финансирования | Ожидаемые результаты реализации |
| Направление: Жилищно-коммунальное хозяйство | | | | |
| 1. | Обеспечение устойчивым водоснабжением и водоотведением инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области. 1-й этап – строительство очистных сооружений канализации производительностью 10 тыс. м3/сут. (Инвестиционная площадка № 1)» | 2019 - 2025 | Бюджетные и внебюджетные средства | Строительство сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения обеспечит очистку смешенных стоков, поступающих от пригородных поселков, а также планируемых предприятий на инвестиционных площадках с применением технологии механобиологической очистки стоков |
| 2. | Мероприятия по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области. 2-й этап - Строительство сетей и сооружений (Инвестиционная площадка №2) | 2017 - 2025 | Бюджетные и внебюджетные средства | Строительство сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения обеспечит очистку смешенных стоков, поступающих от пригородных поселков, а также планируемых предприятий на инвестиционных площадках с применением технологии механобиологической очистки стоков |
| 3. | Мероприятия по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области. 3-й этап - Строительство сетей и сооружений (Инвестиционная площадка №2) | 2018-2020 | Бюджетные и внебюджетные средства | Строительство сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения обеспечит очистку смешенных стоков, поступающих от пригородных поселков, а также планируемых предприятий на инвестиционных площадках с применением технологии механобиологической очистки стоков |
| 4. | Реконструкция очистных сооружений и строительство сетей канализации в городе Донецке Ростовской области производительностью 10000 м³ / сутки, протяженностью напорно — самотечного коллектора 11500 м. | 2019-2030 | Бюджетные и внебюджетные средства | Повышение надежности работы очистительной системы, повышение эффективности очистных установок; минимизация затрат на эксплуатирование оборудования; качественная очистка сточных вод |
| **Направление: Строительный комплекс** | | | | |
| 5. | Строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также для детей-сирот | 2019-2022 | Бюджетные и внебюджетные средства | Обеспечение граждан новым комфортабельным жильем, ликвидация аварийного жилищного фонда |
| 6. | Строительство малоэтажных домов для семей, имеющим трех и более детей район в северной части 3 микрорайона (градостроительная емкость составляет 50 га, 184 земельных участка) | 2019-2025 | Бюджетные и внебюджетные средства | Улучшение жилищных условий многодетных семей |
| **Направление: Здравоохранение** | | | | |
| 7. | Проведение капитального ремонта помещения детской поликлиники  муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» города Донецка Ростовской области (далее - МБУЗ «ЦГБ» г. Донецка РО) | 2019-2021 | Бюджетные и внебюджетные средства | Улучшение условий оказания медицинской помощи детскому населению, повышение комфортности условий труда медицинских работников |
| 8. | Оснащение медицинским оборудованием кабинетов детской поликлиники МБУЗ «ЦГБ» г. Донецка РО | 2019-2021 | Бюджетные и внебюджетные средства | Улучшение условий оказания медицинской помощи детскому населению |
| 9. | Проведение капитального ремонта помещения родильного отделения МБУЗ «ЦГБ» г. Донецка РО | 2020-2022 | Бюджетные и внебюджетные средства | Улучшение условий оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, повышение комфортности условий труда медицинских работников |
| 10. | Проведение капитального ремонта основного корпуса МБУЗ «ЦГБ»  г. Донецка РО | 2022-2030 | Бюджетные и внебюджетные средства | Улучшение условий оказания медицинской помощи населению города Донецка, повышение комфортности условий труда медицинских работников |
| 11. | Оснащение медицинским оборудованием кардиологического и неврологического отделений МБУЗ «ЦГБ»  г. Донецка РО | 2023-2027 | Бюджетные и внебюджетные средства | Повышение качества оказания медицинской помощи больным сердечно сосудистыми заболеваниями |
| 12. | Проведение капитального ремонта  Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника» города Донецка Ростовской области (далее - МБУЗ «Стоматологическая поликлиника»  г. Донецка РО) | 2020-2025 | Бюджетные и внебюджетные средства | Улучшение условий оказания стоматологической медицинской помощи населению города Донецка, повышение комфортности условий труда медицинских работников |
| 13. | Оснащение медицинским оборудованием МБУЗ «Стоматологическая поликлиника»  г. Донецка РО | 2025-2026 | Бюджетные и внебюджетные средства | Повышение качества и доступности оказания стоматологической медицинской помощи населению города Донецка |
| 14. | Строительство психоневрологического дома-интерната | 2027-2029 | Бюджетные средства | Открытие в 2029 году психоневрологического дома-интерната |
| **Направление: Транспорт** | | | | |
| 15. | Реконструкция автомобильной дороги от проспекта Мира, 2 до места пересечения государственной границы в районе поселка Северный в городе Донецке | 2019-2030 | Бюджетные и внебюджетные средства | увеличение доли протяженности ав­томобильных дорог общего пользования муниципаль­ного значения отвечающих нормативным требова­ниям в общей про­тяженности автомобильных дорог города Донецка |
| **Направление: Культура** | | | | |
| 16. | Строительство Городского Дворца культуры «Шахтер» в городе Донецке | 2019-2025 | Бюджетные средства | Строительство нового современного комфортабельного здания дворца культуры откроет новые возможности для организации культурно-  досуговых мероприятий  населению города Донецка |
| **Направление: Инвестиции** | | | | |
| 17. | Строительство тепличного комплекса площадью 25 га для круглогодичного производства овощной продукции,  общество с ограниченной ответственностью «ПМТ» | 2019-2025 | Собственные,  заемные средства | Привлечение инвестиций – 6500 млн. руб., создание 400 новых рабочих мест |
| 18. | Таможенно – логистический терминал,  общество с ограниченной ответственностью «Терминал» | 2019-2022 | Собственные,  заемные средства | Привлечение инвестиций – 150,0 млн. руб., создание 50 новых рабочих мест |
| 19. | Питомник плодовых деревьев, общество с ограниченной ответственностью «Агрофирма Донецкая долина» | 2019-2022 | Собственные,  заемные средства | Привлечение инвестиций – 78,9 млн. руб., создание 20 новых рабочих мест |
| 20. | Инкубаторий, общество с ограниченной ответственностью «Строителев» | 2019-2021 | Собственные,  заемные средства | Привлечение инвестиций – 21,0 млн. руб., создание 10 новых рабочих мест |
| 21. | Производство алюминиевой клипсы, общество с ограниченной ответственностью «Донклип» | 2019-2025 | Собственные,  заемные средства | Привлечение инвестиций – 4,95 млн. руб., создание 10 новых рабочих мест |
| 22. | Производство полиграфической продукции,  общество с ограниченной ответственностью «ХГМ Групп» | 2019-2022 | Собственные,  заемные средства | Привлечение инвестиций – 12,0 млн. руб., создание 120 новых рабочих мест |
| 23. | Строительство завода по производству битумных смесей, общество с ограниченной ответственностью «ПолимерБитум» | 2019-2022 | Собственные,  заемные средства | Привлечение инвестиций – 20,0 млн. руб., создание 12 новых рабочих мест |

Управляющий делами

Донецкой городской Думы Н.Н. Дородных