Утвержден

протоколом заседания Совета по развитию

конкуренции при главе Администрации города Донецка

«22» января 2024 года

**ДОКЛАД**

**Администрации города Донецка об антимонопольном копмлаенсе за 2023 год**

1. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» Администрацией города Донецка утверждено постановление от 27.07.2020 № 700 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации города Донецка».

В рамках указанного постановления утвержден Порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее — Порядок).

Согласно вышеуказанному правовому акту оценку эффективности организации и функционирования в Администрации города Донецка антимонопольного комплаенса осуществляет Совет по развитию конкуренции при главе Администрации города Донецка (далее - коллегиальный орган).

К функциям коллегиального органа является рассмотрение и оценка мероприятий Администрации города Донецка в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса.

Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации города Донецка антимонопольного комплаенса осуществляет глава Администрации города Донецка в соответствии с настоящим Порядком.

Деятельность, связанная с риском нарушения антимонопольного законодательства, относится к полномочиям Уполномоченного подразделения в Администрации города Донецка, которым является отдел экономики и торговли Администрации города Донецка (далее – Уполномоченное подразделение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» в разделе «Деятельность» создана вкладка «Развитие конкуренции в муниципальном образовании «Город Донецк» ([Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации города Донецка](https://donetsk-ro.donland.ru/documents/55302/)).

**2. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В силу пункта 12 Порядка при проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства Администрации города Донецка Уполномоченным подразделением, реализуются следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Донецка за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации города Донецка на соответствие действующему антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Донецка антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Донецка проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства**

Во исполнение пункта 13 Порядка об антимонопольном комплансе Уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Донецка за предыдущие 3 года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией города Донецка норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты Администрации муниципального образования «Город Донецк», в которых УФАС России по Ростовской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют;

- за период 2021-2023 годы в деятельности Администрации города Донецка выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

В 2021 году УФАС РО вынесено решение об аннулировании протокола аукционной документации по контракту: «Выполнение работ по объекту: «Мероприятия по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области». 3-й этап - Строительство сооружений водоподготовки производительностью 12 тыс.м3/сут. (Инвестиционная площадка №2). Пуско-наладочные работы», возврата на этап подачи заявок по жалобе в части установления показателя нестоимостного критерия оценки в нарушение требований п.27 (2) постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г № 1085.

Жалоба признана частично обоснованной. Заказчиком нарушена ч.1 ст.54.3 Закона 44-ФЗ.

В 2022 году УФАС РО вынесены следующие решения:

1. Отмена закупки на предмет: «Поставка систем инфузионных». Нарушение требований к формированию лота при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленных Постановлением Правительства РФ № 620 от 19 апреля 2021 г. № 620 в соответствии с п. 2 ч. 29 ст. 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба признана обоснованной. Заказчик нарушил ч.3 ст. 14, п. 2 ч. 29 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона.
2. Отмена закупки на предмет: «Поставка шприцов». Нарушение требований к формированию лота при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленных Постановлением Правительства РФ № 620 от 19 апреля 2021 г. № 620 в соответствии с п. 2 ч. 29 ст. 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба признана обоснованной. Заказчик нарушил ч.3 ст. 14, п. 2 ч. 29 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона.
3. Отмена закупки на предмет: «Поставка перевязочного материала». Нарушение требований к формированию лота при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленных Постановлением Правительства РФ № 620 от 19 апреля 2021 г. № 620 в соответствии с п. 2 ч. 29 ст. 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоба признана обоснованной. Заказчик нарушил ч.3 ст. 14, п. 2 ч. 29 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона.
4. Жалоба на предмет закупки: «Выполнение работ по ремонту линий электроосвещения 3-го микрорайона муниципального образования «Город Донецк» в 2022 году с заменой ламп и светильников, вышедших из строя». Нарушение требований к наличию у участника закупки опыта работы в соответствии с позицией 15 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации». Жалоба признана необоснованной.
5. Жалоба на предмет закупки: «Средства дезинфекционные на 2023 год». Нарушение ч. 3 ст. 14 ФЗ-44. Жалоба частично обоснована. Заказчику выдано предписание внести изменения в извещение.
6. Жалоба на предмет закупки: «Средства дезинфекционные на 2023 год». Нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 ФЗ-44. Жалоба признана не обоснованной.
7. Жалоба на предмет закупки: «Средства дезинфекционные на 2023 год». Нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 ФЗ-44. Жалоба признана не обоснованной.

В 2023 году УФАС РО вынесены следующие решения:

Жалоба на предмет закупки: «Благоустройство Соборной площади на пересечении ул. Советская и пер. Госпитальный в городе Донецке Ростовской области» на требование к наличию у участника закупки опыта работы в соответствии с позицией 9 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Жалоба признана не обоснованной.

**2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации города Донецка на предмет соответствия антимонопольному законодательству**

Во исполнение пункта 14 Порядка в целях выявления и исключения рисков антимонопольного законодательства и проведения нормативных правовых актов органа местного самоуправление на соответствие антимонопольному законодательству сформирован исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации города Донецка (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.

Указанный перечень актов размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Донецк» (далее – сайт).

Замечания и предложения по перечню актов Администрации города Донецка на предмет их влияния на конкуренцию могли быть направлены заинтересованным лицами в соответствии с размещенной формой.

По итогам проведенного анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее — МНПА) за **2023** год Уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие МНПА Администрации города Донецка.

**2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Донецка**

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется юридическим отделом Администрации города Донецка при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование. В **2023** году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного анализа МНПА Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

**2.4. Мониторинг и анализ практики применения Администрации города Донецка антимонопольного законодательства**

В рамках указанного мероприятия в **2023** году юридическим отделом администрации направлены: запросы сведений от структурных подразделений администрации в целях получения сведений о нарушениях антимонопольного законодательства в их сфере деятельности, разработчиков проектов нормативных правовых актов администрации о наличии (отсутствии) замечаний и предложений по результатам общественного обсуждения соответствующих проектов нормативных правовых актов, запросы сведений о выявленных конфликтах интересов в деятельности муниципальных служащих администрации в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации, разработанных предложениях по его предотвращению, о проведении соответствующих служебных проверок.

Согласно информации, поступившей на перечисленные выше запросы, замечания и предложения по результатам общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, отсутствовали; ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации муниципального района в 2023 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации не выявлено, служебных проверок не проводилось.

**3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Порядком, а именно:

1) запрошены предложения от структурных подразделений Администрации города Донецка о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка;

2) проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Администрации города Донецка с учетом ряда показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к Администрации города Донецка, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

- выдача соответствующими органами предупреждения Администрации города Донецка;

- выдача соответствующими органами предупреждения и возбуждения в отношении Администрации города Донецка дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выдача соответствующими органами предупреждения, возбуждения дела в отношении Администрации города Донецка о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением сформирован План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (далее — План мероприятий) с определением ответственных исполнителей и сроков исполнения по каждому комплаенс - риску, а также Карта комплаенс - рисков Администрации города Донецка (далее — Карта рисков).

План мероприятий и Карта рисков утверждены заместителем главы Администрации города Донецка по экономике и строительству и размещены на официальном сайте Администрации города Донецка в сети «Интернет» в соответствующих подразделах «План мероприятий (дорожная карта)» и Карта комплаенс - рисков Администрации города Донецка».

Мероприятия предусматривают дальнейшее проведение мониторинга и анализа НПА Администрации города Донецка и вносимых в них изменений, практики применения антимонопольного законодательства, повышение квалификации сотрудников органа местного самоуправления.

За период **2023** года все мероприятия Плана мероприятий за истекший период исполнены ответственным исполнителем в установленные сроки.

**4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации**

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Донецка установлены следующие ключевые показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка (по сравнению с 2021 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Донецка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации города Донецка в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Донецка осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам **2023** года:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка (по сравнению с 2021 годом) (далее — КСН).

КН 2021 – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка 2021 году – 1 нарушение;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка в отчетном периоде (2023 год) – 0 нарушение.

Таким образом Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Донецка составил 1. Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно 1 единице. Значение показателя выполнено.

2) В 2023 году Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Донецка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 0. Значение ключевого показателя в 2023 году достигнуто.

3) В 2023 году Доля нормативных правовых актов Администрации города Донецка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно 0. Значение ключевого показателя в 2023 году достигнуто.

Это свидетельствует об эффективном проведении Администрацией города Донецка мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Нормативные правовые акты Администрации города Донецка, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

На основании вышеизложенного функционирование в Администрации города Донецка системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению в них положений, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.